



CRNA GORA
SKUPŠTINA CRNE GORE

K.

PRIMJENO:	26. XI 20. 18. GOD.
KLASIFIKACIONI BROJ:	00-63-18/18-10
VEZA:	
EPA:	
SKRAĆENICA:	PRILOG

CRNA GORA
VLADA CRNE GORE
MINISTARSTVO UNUTRAŠNJIH POSLOVA

01 Broj: 011/18-83704/2
Podgorica, 25. 12. 2018. godine

SKUPŠTINA CRNE GORE

Odbor za dalju reformu izbornog i drugog zakonodavstva
- Predsjedniku odbora, gospodinu Branimiru Gvozdenoviću -

PODGORICA

Uvaženi gospodine Gvozdenoviću,

Povodom Vašeg akta, broj: 00-63-18/18-1/3 od 20. novembra 2018. godine, u vezi razmatranja propisa koji kreiraju izborni proces, u prilogu dostavljamo tabelarni prikaz predloženih izmjena, a koje se odnose na Zakon o biračkom spisku i Zakon o izboru odbornika i poslanika.

S poštovanjem,

MINISTAR

Mevludin Nuhodžić

Prilog:

- Kao u tekstu

Predlozi Ministarstva unutrašnjih poslova na preporuku skupštine Crne Gore - Odbora za dalju reformu izbornog zakonodavstva

<p>Član Zakona o biračkom spisku ("Službeni list CG" br. 10/2014, 20/2015 i 92/2017) koji je potrebno izmjeniti</p>	<p>ZAKON O BIRAČKOM SPISKU Predlog Ministarstva unutrašnjih poslova za izmjenu člana Zakona o biračkom spisku</p>	<p>Obrazloženje predloga izmjene</p>
<p align="center">Član 17</p> <p>Ministarstvo je dužno da, u roku od 48 časova od dana raspisivanja izbora, javno objavi u svim dnevnim listovima koji se izdaju u Crnoj Gori i na svojoj internet stranici numerički tabelarni prikaz podataka o promjenama nastalim u biračkom spisku u cjelini i po jedinicama lokalne samouprave u odnosu na birački spisak po kome su održani prethodni izbori na državnom nivou, s tim da prikaz mora sadržati podatke o biračima koji su stekli biračko pravo i osnov sticanja tog prava, kao i podatke o licima koja su izgubila biračko pravo, kao i osnov gubitka tog prava.</p> <p>Podatke iz stava 1 ovog člana Ministarstvo javno objavljuje u roku od 48 časova od dana konačnog zaključenja biračkog spiska iz člana 18 ovog zakona.</p> <p>Numerički tabelarni prikaz podataka iz st. 1 i 2 ovog člana sadrži:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) broj birača; 2) broj novoupisanih birača i to: <ul style="list-style-type: none"> - birača koji su biračko pravo stekli punoljetstvom, 	<p>U članu 17 stav 2 tačka 9 mijenja se i glasi: "broj birača kojima je promijenjeno biračko mjesto zbog otvaranja novog ili ukidanja postojećeg biračkog mjesta, odnosno njihove podjele na više biračkih mjesta ili promjene adrese stana."</p>	<p>Smatramo da treba precizirati šta se podrazumijeva pod promjenom biračkog mjesta, tj. ono što je dovelo da birač glasa na drugom biračkom mjestu, a ne i one promjene koje nemaju uticaja na promjenu biračkog mjesta na kojem birač glasa.</p>

Predlozi Ministarstva unutrašnjih poslova na preporuku skupštine Crne Gore - Odbora za dalju reformu izbornog zakonodavstva

- birača koji su prijavili prebivalište u Crnoj Gori i

- birača koji su biračko pravo stekli prijemom u crnogorsko državljanstvo.

3) broj birača za koje je izvršena promjena upisa na osnovu prijave, odnosno odjave prebivališta u Crnoj Gori;

4) broj birača brisanih po osnovu:

- činjenice smrti,

- gubitka crnogorskog državljanstva;

- odjave prebivališta.

5) broj birača koji su promijenili lično ime;

6) broj birača kojima je promijenjen jedinstveni matični broj;

7) broj birača kojima je promijenjen datum prijave poslednjeg prebivališta;

8) broj birača kojima je promijenjen datum prijave prebivališta u Crnoj Gori;

9) broj birača kojima je promijenjeno biračko mjesto.

Ministarstvo je dužno da parlamentarnoj stranci, podnosiocu potvrđene izborne liste, i nevladinoj organizaciji kojoj je od strane nadležnog organa izdato ovlašćenje za praćenje izbora, na njihov zahtjev, dostavi numerički tabelarni prikaz

Predlozi Ministarstva unutrašnjih poslova na preporuku skupštine Crne Gore - Odbora za dalju reformu izbornog zakonodavstva

<p>podataka o biračima na koje se promjene iz st. 1, 2 i 3 ovog člana odnose.</p> <p>Podatke o biračima iz st. 1, 2, 3 i 4 ovog člana Ministarstvo objavljuje, odnosno dostavlja i za lokalne izbore, kada se isti ne održavaju istovremeno sa izborima na državnom nivou.</p> <p>U slučaju iz stava 5 ovog člana numerički tabelarni prikaz podataka o promjenama nastalim u biračkom spisku za jednu jedinicu lokalne samouprave u kojoj se održavaju izbori, objavljuje se u odnosu na birački spisak po kome su održani prethodni izbori u toj jedinici lokalne samouprave.</p>		
<p>Član 20</p> <p>Ministarstvo priprema, štampa i ovjerava izvode iz biračkog spiska razvrstane po jedinicama lokalne samouprave i biračkim mjestima i dostavlja ih Državnoj izbornoj komisiji u roku od 72 časa od dana kada je donijeto rješenje o zaključenju biračkog spiska.</p> <p>Izvod iz biračkog spiska za svako biračko mjesto sadrži sve podatke o biraču koje sadrži birački spisak iz</p>	<p>U članu 20 stav 1 riječi: „72 časa“ zamjenjuje se riječima; „pet dana“.</p>	<p>Ministarstvo unutrašnjih poslova, predlaže izmjenu dijela norme koja se odnosi na rok od 72 časa u kom je propisano je da MUP priprema, štampa i ovjerava izvode iz biračkog spiska razvrstane po jedinicama lokalne samouprave i biračkim mjestima i dostavlja ih Državnoj izbornoj komisiji u roku od 72 časa od dana kada je donijeto rješenje o zaključenju biračkog spiska. Takođe, istim članom je propisano koje sve podatke sadrži izvod iz biračkog spiska za svako biračko mjesto, kao i to da ukoliko se istovremeno održava više izbora (parlamentarni i lokalni) priprema se onoliko izvoda iz biračkog spiska koliko se puta glasa, kao i da Ministarstvo na odgovarajućem elektronskom</p>

Predlozi Ministarstva unutrašnjih poslova na preporuku skupštine Crne Gore - Odbora za dalju reformu izbornog zakonodavstva

<p>člana 10 ovog zakona, kao i: redni broj upisa u okviru biračkog mjesta, mjesto za svojeručni potpis birača, naziv organa koji je sačinio izvod, datum sačinjavanja i oznaku biračkog mjesta za koje je izvod sačinjen.</p> <p>Državna izborna komisija ovjerene izvode iz biračkog spiska dostavlja odgovarajućoj opštinskoj izbornoj komisiji u roku od 24 časa od časa prijema izvoda iz biračkog spiska.</p> <p>Ako se istovremeno održava više izbora, priprema se onoliko izvoda iz biračkog spiska koliko se puta glasa.</p> <p>U roku iz stava 1 ovog člana Ministarstvo na odgovarajućem elektronskom mediju, za potrebe elektronske identifikacije birača na biračkom mjestu izrađuje i elektronsku verziju izvoda iz biračkog spiska za svako biračko mjesto.</p>		<p>mediju, za potrebe elektronske identifikacije birača na biračkom mjestu izrađuje i elektronsku verziju izvoda iz biračkog spiska za svako biračko mjesto, u roku od 72 časa.</p> <p>Smatramo da je rok od 72 časa prekratak za sve aktivnosti koje MUP treba da preduzme, a koje su propisane članom 20 Zakona, i predložimo produženje istog na 5 dana, kako bi se na kvalitetniji i efikasniji način izvršile propisane obaveze, kako Ministarstva unutrašnjih poslova, tako i Državne izborne komisije.</p>
<p>Član 28</p> <p>Državna izborna komisija je direktnim elektronskim linkovima i u realnom vremenu povezana sa zbirkom podataka biračkog spiska koju vodi Ministarstvo.</p> <p>Državnoj izbornoj komisiji, putem direktnog elektronskog linka, dostupne su i ostale baze podataka i registri koji su uvezani sa zbirkom</p>	<p>U članu 28 poslije stava 1 dodaje se novi stav koji glasi: „Ministarstvo je dužno da Državnoj izbornoj komisiji, na njen zahtjev, u roku od 72 časa od dana prijema zahtjeva, dostavi birački spisak na odgovarajućem elektronskom mediju.“</p> <p>Dosadašnji stav 2 postaje stav 3.</p>	<p>Predložimo dopunu člana 28 u dijelu koji se odnosi na obavezu ovog Ministarstva da Državnoj izbornoj komisiji, na njen zahtjev, u roku od 72 časa, od dana prijema zahtjeva, dostavi birački spisak na odgovarajućem elektronskom mediju.“</p> <p>Predloženom dopunom jasno će se precizirati obaveze kada je u pitanju dostavljanje biračkog spiska na odgovarajućem elektronskom mediju i stvoriti uslovi da Državna izborna komisija ima potpuniji uvid u birački spisak</p>

Predlozi Ministarstva unutrašnjih poslova na preporuku skupštine Crne Gore - Odbora za dalju reformu izbornog zakonodavstva

podataka biračkog spiska.		
<p>Član Zakona o izboru odbornika i poslanika "Službeni list RCG", br. 4/98, 5/98, 17/98, 14/2000, 18/2000, 73/2000 - SL SRJ, Odluka SUS, 9/2001, 9/2001 - SL SRJ, Odluka SUS, 41/2002, 46/2002, 45/2004 - Odluka US RCG, 48/2006, 56/2006 - Odluka US RCG i "Službeni list CG", br. 46/2011 (čl. 68. i 69. nisu u precišćenom tekstu), 14/2014 (čl. 55-60 nisu u precišćenom tekstu), 47/2014 - Odluka US CG, 12/2016 - Odluka US CG, 60/2017 - Odluka US CG i 10/2018 - Odluka US CG. Vidi: Odluku US CG - 52/2017.</p>	<p>ZAKON O IZBORU ODBORNIKA I POSLANIKA</p> <p>Predlog Ministarstva unutrašnjih poslova za izmjenu člana Zakona o izboru odbornika i poslanika</p>	<p>Obrazloženje predloga izmjene</p>
<p>Član 68a</p> <p>Na biračkim mjestima koriste se elektronski uređaji za identifikaciju birača.</p> <p>Birač da bi glasao mora se elektronski identifikovati.</p> <p>Biraču koji odbije elektronsku identifikaciju birački odbor neće dozvoliti da glasa.</p> <p>Elektronski uređaji predstavljaju kompaktnu hardversku i softversku cjelinu sačinjenu od:</p> <ul style="list-style-type: none"> - elektronskog čitača mašinski čitljivog zapisa (MRZ) sa lične karte i 	<p>U članu 68a stav 7 riječi: „72 časa“ zamjenjuje se riječima; „pet dana“.</p>	<p>Članom 68a stav 7 propisano je da Ministarstvo nadležno za biračke spiskove, za potrebe elektronske identifikacije birača na biračkom mjestu, izrađuje elektronsku verziju izvoda iz biračkog spiska za svako biračko mjesto na odgovarajućem elektronskom mediju u roku od 72 časa od dana kada je doneseno rješenje o zaključenju biračkog spiska. Predloženo izmjenu citiranog zakonskog roka na način da isti bude produžen sa 72 časa na pet dana, kako bi se na kvalitetniji i efikasniji način izvršile propisne obaveze.</p>

Predlozi Ministarstva unutrašnjih poslova na preporuku skupštine Crne Gore - Odbora za dalju reformu izbornog zakonodavstva

pasoša;

- računara u čijoj memoriji će biti smješten izvod iz zaključenog biračkog spiska za tačno određeno biračko mjesto uključujući i zadnju fotografiju birača iz registra ličnih karata ili pasoša;

- štampača koji će štampati potvrdu o uspješno izvršenoj identifikaciji birača.

Podaci koji će se smještati u uređaj iz stava 4 ovog člana brišu se u roku od 30 dana od dana objavljivanja konačnih rezultata izbora.

Uputstvo o načinu korišćenja elektronskih uređaja za identifikaciju birača iz stava 1 ovog člana propisuje ministarstvo nadležno za biračke spiskove.

Ministarstvo nadležno za biračke spiskove, za potrebe elektronske identifikacije birača na biračkom mjestu, izrađuje elektronsku verziju izvoda iz biračkog spiska za svako biračko mjesto na odgovarajućem elektronskom mediju u roku od 72 časa od dana kada je doneseno rješenje o zaključenju biračkog spiska.

Nabavku i održavanje elektronskih uređaja za identifikaciju birača sprovodi organ nadležan za vođenje

Predlozi Ministarstva unutrašnjih poslova na preporuku skupštine Crne Gore - Odbora za dalju reformu izbornog zakonodavstva

<p>biračkog spiska. Državna izborna komisija kontrolira proces i upotrebu elektronskih uređaja za identifikaciju birača.</p>		
<p>Član 80 Birač saopštava biračkom odboru svoje ime i prezime, a svoj identitet dokazuje biometrijskom ličnom kartom ili pasošem. Birač ne može glasati bez podnošenja dokaza o svom identitetu. Predsjednik ili član biračkog odbora, pošto utvrdi identitet birača, zaokružuje redni broj pod kojim je birač upisan u izvod iz biračkog spiska, objašnjava mu način glasanja i predaje glasački listić.</p>	<p>U članu 80 stav 1 riječ „biometrijskom“ brisati.</p>	<p>Predložimo brisanje termina „biometrijska“, radi usklađivanja Zakona o izboru odbornika i poslanika sa legislativom koja reguliše oblast lične karte, s obzirom da Zakon o ličnoj karti i podzakonski akti za njegovu implementaciju ne poznaju termin „biometrijska lična karta“, već samo „lična karta“.</p>