



PRIMLJENO:	5. 02	20 19	GOD.
KLASIFIKACIONI BROJ:	00-63-18/19-4/1		
VEZA:			
EPA:			
SKRAĆENICA:	PRILOG: 4		



Skupština Crne Gore

Generalni sekretar

Broj:00-32-5/19-284

Podgorica, 1. februar 2019. godine

ODBOR ZA DALJU REFORMU IZBORNOG I DRUGOG ZAKONODAVSTVA **Predsjednik, Branimir Gvozdenović**

Uvaženi g-dine Gvozdenoviću,

Zahvaljujem na dopisu broj: 00-63-18/19-4 od 24. januara 2019. godine kojim ste dali mogućnost da skupštinska administracija i na ovaj način, da svoj stručan doprinos važnom radnom tijelu kojim koordinirate.

U prilogu Vam dostavljam odgovore: Biroa finansijskih poslova, Službe kadrovskih i opštih poslova, Sekretarijata Administrativnog odbora i Odbora za politički sistem, pravosuđe i upravu, kao organizacionih jedinica Skupštine koje primjenjuju propise iz domena Odbora za dalju reformu izbornog i drugog zakonodavstva.

Uvjerena da ćemo i dalje, timski i odgovorno, djelotvorno sprovoditi zadatke pred nama, srdačno Vas pozdravljam i stojim na raspolaganju za predstojeće aktivnosti.

Dostavljeno:

- Generalnom sekretaru, Aleksandru Jovićeviću



ZAMJENICA

Marija Mirjačić

Biro finansijskih poslova
Broj:00-55/1/19- *Ly*
Podgorica, 31. januar 2019. godine

CRNA GORA SKUPŠTINA CRNE GORE	
PRIMLJENE	31. 01. 2019. GOD.
KLASIFIKACIONI BROJ:	00-32-5/19-284
VEZA:	
EPA:	
SKRAĆENICA:	PRILOG

ZAMJENICA GENERALNOG SEKRETARA

G-đi, Mariji Mirjačić

Uvažena,

Shodno dopisu broj:00-32-5/18/-49 od 28. januara tekuće godine, u kojem tražite povratnu informaciju o mogućim nedorečenostima i nedostacima u važećim propisima, dostavljam sledeću informaciju:

Na osnovu člana 11 Zakona o finansiranju političkih subjekata i izbornih kampanja, u stavu 7 propisano je da organ državne uprave nadležan za poslove finansija (Ministarstvo finansija), sredstva za finansiranje redovnog rada političkih subjekata u Skupštini, mesečno prenosi političkom subjektu, do petog u mesecu za prethodni mesec.

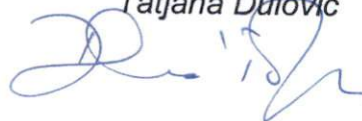
Dosadašnja praksa u prenosu sredstava političkim subjektima ukazuje da se vjerovatno radi o nečijem propustu. U Zakonu o budžetu za 2019. godinu, dvije posebne potrošačke jedinice Skupština Crne Gore (organizacioni kod 20101) i Sredstva za rad parlamentarnih partija (organizacioni kod 20103), se vode pod istim pihom tj. matičnim brojem, gdje je generalni sekretar Skupštine Crne Gore, finansijski nalogodavac za obje potrošačke jedinice, iako u Zakonu o finansiranju političkih subjekata i izbornih kampanja u članu 11 stav 7 piše drugačije. Takođe, prema informaciji iz Ministarstva finansija, ne postoje podzakonski akti koji bi bliže definisali ovlašćenja za prenos sredstava za redovan rad političkih subjekata.

Stoga smatram da je potrebno postupiti u skladu sa Zakonom o finansiranju političkih subjekata i izbornih kampanja, odnosno navedene obaveze vratiti u nadležnost Ministarstva finansija.

S poštovanjem,

Šefica Biroa finansijskih poslova

Tatjana Đulović



CRNA GORA
SKUPŠTINA CRNE GORE
Služba kadrovskih i opštih poslova
Broj: 00-57-2/19-20/2
Podgorica, 31. januar 2019. godine

PRIMLJENO: 31. 01 20 19. GOD.	
KLASIFIKACIONI BROJ: 00-32-5/19-284/2	
VEZA:	
EPA:	
SKRAĆENICA:	PRILOG

ODBOR ZA DALJU REFORMU IZBORNOG I DRUGOG ZAKONODAVSTVA
n/r Branimiru Gvozdenuiću, predsjedniku odbora

Poštovani,

Dana 25. januara 2019. godine obratili ste nam se dopisom u kojem ste zatražili da Vam, sa pozicije Skupštine Crne Gore i njene administracije, dostavimo informaciju o mogućim nedorečenostima i nedostacima u važećim propisima koji otežavaju njihovu primjenu, kao i probleme koje smo konstatovali u praksi, a u vezi su sa radom Odbora za dalju reformu izbornog i drugog zakonodavstva.

S tim u vezi, obavještavamo Vas sledeće:

Članom 33 stav 1 Zakona o finansiranju političkih subjekata i izbornih kampanja ("Službeni list Crne Gore", br. 52/14, 76/15, 83/16 i 92/17) propisano je sledeće:

„U državnim organima, organima državne uprave, organima lokalne samouprave, organima lokalne uprave, javnim preduzećima, javnim ustanovama i državnim fondovima, u periodu od dana raspisivanja do dana održavanja izbora, mogu se izuzetno zaposliti lica na određeno vrijeme, odnosno zaključiti ugovor za obavljanje privremenih i povremenih poslova, radi obezbeđivanja neometanog i redovnog odvijanja i funkcionisanja procesa rada tih organa, na osnovu odluke nadležnog organa ovih subjekata, samo ako je to predviđeno aktom o sistematizaciji radnih mjesta.“

Mišljenja smo da se iz navedenog člana ne može zaključiti da li se u periodu od dana raspisivanja do dana održavanja izbora može:

- pokrenuti postupak zapošljavanja na određeno, odnosno neodređeno vrijeme putem javnog ili internog oglasa;
- postupak zapošljavanja pokrenut prije raspisivanja izbora nastaviti i nakon raspisivanja a prije održavanja izbora i u tom smislu donositi odluke o izboru kandidata, kao i rješenja o zasnivanju radnog odnosa odnosno rješenja o raspoređivanju;
- zaključiti ugovor o djelu ili ugovor o volonterskom radu.

Kada je u pitanju zaključivanje ugovora za obavljanje privremenih i povremenih poslova, mišljenja smo da isti ne mogu biti predviđeni aktom o sistematizaciji radnih mjesta, jer su po prirodi takvi da ne traju duže od 120 radnih dana u kalendarskoj godini, i koriste se za potrebe obavljanja poslova koji ne zahtijevaju posebno znanje i stručnost.

Takođe, članom 33 stav 2 navedenog zakona propisano je sledeće:

„Organi i pravna lica iz stava 1 ovog člana dužni su da sve odluke o zapošljavanju koje su donijete u skladu sa zakonima kojima se uređuju radni odnosi, prava i obaveze državnih službenika i namještenika i obligacioni odnosi, sa kompletnom pratećom dokumentacijom, dostave Agenciji u roku od tri dana od dana donošenja odluke.“

Mišljenja smo da nije precizirano šta podrazumijeva „kompletna prateća dokumentacija“ imajući u vidu da se prilikom sprovođenja oglasa formira predmet koji podrazumijeva mnogobrojnu dokumentaciju, i to: prikupljanje dokumentacije kandidata (diplome, potvrde, uvjerenja sudova..), izvodi

iz kaznene evidencije kandidata, donošenje odluka o pokretanju popune radnog mjesta, određena rješenja, izvještaji komisije, odluke o izboru itd.

Radi ispravnog tumačenja i pravilne primjene člana 33 stav 1 i 2 Zakona o finansiranju političkih subjekata i izbornih kampanja ("Službeni list Crne Gore", br. 52/14, 76/15, 83/16 i 92/17), obraćali smo se Agenciji za sprečavanje korupcije, radi davanja mišljenja.

Takođe, određene nejasnoće smo zapazili i prilikom primjene Zakona o državnim službenicima i namještenicima.

Naime, članom 9 stav 2 Zakona o državnim službenicima i namještenicima ("Službeni list Crne Gore", br. 02/18) propisano je da je državni službenik, odnosno namještenik dužan da se uzdržava od javnog ispoljavanja svojih političkih uvjerenja.

U vezi sa navedenim, mišljenja smo da nije do kraja precizirano da li je državni službenik odnosno namještenik dužan da se uzdržava od javnog ispoljavanja svojih političkih uvjerenja u svakoj prilici ili samo prilikom vršenja poslova.

Takođe, ukazujemo na to da su i odredbe koje se odnose na teže povrede službene dužnosti povezane sa članom 9 stav 2 navedenog zakona, pa bi, u slučaju eventualnih izmjena, iste trebalo upodobiti.

Kako je članom 45 Ustava Crne Gore propisano da pravo da bira i da bude biran ima državljanin Crne Gore koji je navršio 18 godina života i ima najmanje dvije godine prebivališta u Crnoj Gori, postavlja se pitanje da li se državni službenik odnosno namještenik može naći na izbornoj listi, imajući u vidu da ni Zakonom o izboru odbornika i poslanika nije prepoznata zabrana pasivnog biračkog prava.

Rukovodilac Službe kadrovskih i opštih poslova

Dražen Malović



CRNA GORA
SKUPŠTINA CRNE GORE

PRIMLJENO: 31. 01. 2019. GOD.

GENERALNI SEKRETAR SKUPŠTINE CRNE GORE

n/r g. Aleksandru Jovićeвиću

EPA:

SKRAĆENICA:

PRILOG

Poštovani g. Jovićeвиću,

Povodom Dopisa Branimira Gvozdenovića, predsjednika Odbora za dalju reformu izbornog i drugog zakonodavstva, a u cilju dostavljanja "informacije o mogućim nedorečenostima i nedostacima u važećim propisima koji otežavaju njihovu primjenu i problemima koje smo u praksi konstatovali", broj 00-63-18/19-4 od 24. januara 2019. godine, Služba Administrativnog odbora Skupštine Crne Gore Vam dostavlja tražene informacije koje se odnose na zakone koji su predmet pažnje tog Odbora, a iz nadležnosti Administrativnog odbora.

Nakon što se Služba Administrativnog odbora upoznala sa nadležnošću Odbora za dalju reformu izbornog i drugog zakonodavstva, iz Odluke o obrazovanju Odbora za dalju reformu izbornog i drugog zakonodavstva ("Službeni list CG", broj 70/18), konstatovali smo da možemo dati doprinos unaprijeđenju dva zakona, u dijelu izmjena i dopuna zakona, kojima je pravno regulisan postupak izbora predsjednika i članova Državne izborne komisije i postupak imenovanja članova Savjeta Agencije za elektronske medije.

1. Zakon o izboru odbornika i poslanika

U implementaciji Zakona konstatovali smo da je prethodnim izmjenama člana 30 nastupila kolizija normi člana 19 i člana 30, što za posljedicu ima različito tumačenje trajanja mandata Državnoj izbornoj komisiji, odnosno predsjedniku DIK-a i članu iz reda civilnog društva, NVO sektora i univerziteta.

Predlažemo:

Precizirati član 19 i odrediti dužinu trajanja mandata za predsjednika i člana DIK-a iz reda civilnog društva, NVO sektora i univerziteta;

Potrebno je Zakonom odrediti da i predsjednik DIK-a i član DIK-a iz reda civilnog društva, NVO sektora i univerziteta, imaju zamjenike, čime im se obezbjeđuje isti status i mogućnost kontinuiranog rada u toku trajanja mandata DIK-u.

Takođe, treba preispitati opravdanost zakonskih uslova, koji su određeni za člana DIK-a iz reda civilnog društva, NVO sektora i univerziteta, s obzirom na uslove koji se traže za člana DIK- a iz reda političkih subjekata. Posebno, problem u implementaciji je uslov "javna prepoznatljivost na temu izbornog procesa."

2. Zakon o elektronskim medijima

U implementaciji Zakona konstatovali smo da postupak imenovanja članova traje dugo, 120 dana, što otežava kompletiranje Savjeta AEM, u razumnom roku, u slučaju podnošenja ostavke ili razrješenja.

U članu 28 stav 3 predviđena su kumulativno dva uslova, za izbor predloga za Predlog liste, što je u postupku često smetnja da se utvrdi pravno valjan Predlog liste.

Crna Gora
СКУПШТИНА ЦРНЕ ГОРЕ
ПРИЈЕМНА КАНЦЕЛАРИЈА
Подгорица, 31. 1. 2019. г.

Napominjemo da je kriterijum iz člana 28 stav 3 tačka 1 ocijenjen od strane Administrativnog odbora, kao nekredibilan kriterijum.

Nedostatak u Zakonu koji su konstatovali i članovi Administrativnog odbora, u vezi razrješenja članova Savjeta, je što nijesu navedeni razlozi za razrješenje po sili zakona.

Predlažemo da se kao razlog za razrješenje člana Savjeta, u članu 33 Zakona, doda tačka 5) i drugi razlozi predviđeni posebnim zakonom.

Ne sumnjamo da će sve planirane aktivnosti Odbora biti uspješno realizovane. Nadamo se da je Služba Administrativnog odbora ovom informacijom dala doprinos radu Odbora za dalju reformu izbornog i drugog zakonodavstva, s tim da ostajemo na raspolaganju za dalju saradnju i učešće u radu Odbora, ukoliko cijenate korisnim.

Sekretarka u Sekretarijatu Administrativnog odbora

Goranka Vučinić



Podgorica, 31. januar 2019. godine

Dostaviti:

- ~~Branimiru Gvozdenoviću~~, potpredsjedniku Skupštine Crne Gore i predsjedniku Odbora za dalju reformu izbornog i drugog zakonodavstva;
- Mariji Mirjačić, zamjenici generalnog sekretara Skupštine Crne Gore.

BRANA GORA
SKUPŠTINA CRNE GORESkupština Crne Gore
zamjenici generalnog sekretara
n/r Mariji Mirjačić

PRIMLJENO:	30. 01.	20 19	GOD.
KLASIFIKACIONI BROJ:	00-32-5/19-284		
VEZA:			
EPA:			
SKRAĆENICA:	PRILOG:		

Poštovana,

Zahvaljujem se na dostavljenom dopisu potpredsjednika Skupštine Crne Gore i predsjednika Odbora za dalju reformu izbornog i drugog zakonodavstva, Branimira Gvozdenovića, kojim pružate mogućnost da Vas informišemo o našoj percepciji primjene zakona i drugih akata.

Kao što znate, Odbor za politički sistem, pravosuđe i upravu je matični odbor za većinu zakona koji će biti predmet razmatranja pomenutog novoformiranog Odbora. Dakle, kada predlozi budu dostavljeni Odboru na razmatranje mi ćemo, kao što nam profesionalne dužnosti nalažu, učiniti sve kako bi dali doprinos u razmatranju istih, ukoliko bude potrebno, s obzirom da će ti predlozi očekivano biti u najvećoj mjeri kvalitetno pripremljeni.

Napominjem da su dvije saradnice iz Odbora već angažovane u dvijema Radnim grupama u okviru gore pomenutog Odbora i da će poučene iskustvom u radu matičnog Odbora dati veliki doprinos u radu istih.

Naš rad u Odboru je svakako baziran na unapređivanju pravnog okvira gotovo svih sistemskih zakona. U odnosu na implementaciju pojedinih zakona, kao Odbor smo nadležni u dijelu predlaganja četiri ugledna pravnika za Tužilački i Sudski savjet, primjenjujući propisane norme Zakona o Sudskom savjetu i sudijama i Zakona o državnom tužilaštvu. Takođe, imamo svoju ulogu kao matični Odbor u razmatranju predloga za izbor VDT-a i prosledjivanja istog Skupštini Crne Gore na dalje odlučivanje, shodno Ustavu Crne Gore i Zakonu o državnom tužilaštvu.

S poštovanjem,
Sekretarka Odbora za politički sistem,
pravosuđe i upravu

Slavica Mirković

Crna Gora
СКУПШТИНА ЦРНЕ ГОРЕ
ПРИЈЕМНА КАНЦЕЛАРИЈА
Подгорица, 30. 1 2019