



Skupština Crne Gore

**Drugi tromjesečni izvještaj o sprovođenju
Aktionog plana za jačanje zakonodavne i kontrolne uloge**

Skupštine Crne Gore

u periodu od 1. marta do 1. juna 2011. godine

Jun 2011. godine

Uvod

Kolegijum predsjednika Skupštine Crne Gore, na sastanku održanom 9. decembra 2010. godine, usvojio je Akcioni plan za jačanje zakonodavne i kontrolne uloge Skupštine Crne Gore za period od novembra 2010. do novembra 2011. godine. Donošenje ovog dokumenta uslijedilo je nakon Mišljenja Evropske komisije da sa Crnom Gorom treba otvoriti pregovore o pristupanju Evropskoj uniji kada država dostigne potreban nivo poštovanja kriterijuma za članstvo, a posebno političkih kriterijuma iz Kopenhagena, u kome se jedan od ključnih sedam prioriteta direktno odnosi na Skupštinu Crne Gore, odnosno na unapređenje zakonodavnog okvira za izbore u skladu sa preporukama OEBS – ODIHR-a i Venecijanske komisije i jačanje zakonodavne i kontrolne uloge Skupštine. Akcioni plan takođe je izraz potrebe da se unaprijede administrativni kapaciteti Skupštine Crne Gore potrebni za preuzimanje uloge koju će Skupština imati u sljedećim fazama procesa integracije u Evropsku uniju.

Akcionim planom predviđeno je preko 30 mjera i aktivnosti, sa obrazloženjem, nosiocima i rokovima, koje imaju za cilj jačanje zakonodavne i kontrolne uloge parlamenta, a odnose se na donošenje zakona i drugih akata, unapređivanje efikasnosti rada Skupštine i radnih tijela, jačanje administrativnih kapaciteta i dalje povećanje otvorenosti i transparentnosti rada. Jačanje sposobnosti Skupštine da kontroliše i prati usklađivanje nacionalnog zakonodavstva sa pravom Evropske unije jedan je od ključnih prioriteta, na koji je, direktno ili indirektno, usmjeren znatan dio aktivnosti i mjera predviđenih Akcionim planom.

Posljednjom mjerom u Akcionom planu Skupštine definisano je da će Služba Skupštine kvartalno pripremati Izvještaj o realizaciji Akcionog plana za jačanje zakonodavne i kontrolne uloge Skupštine Crne Gore i dostavljati Kolegijumu predsjednika Skupštine na razmatranje. U skladu s tim je pripremljen prvi tromjesečni izvještaj, koji je Kolegijum predsjednika Skupštine razmotrio i prihvatio na 99. sastanku održanom 7. marta 2011. godine. U ovom, drugom tromjesečnom izvještaju, koji obuhvata period od 1. marta do 1. juna 2011. godine dat je pregled sprovođenja mjera i aktivnosti u odnosu na plan, iz koga se može vidjeti da su do kraja maja 2011. godine sve aktivnosti realizovane u planiranim rokovima, sa izuzetkom donošenja Zakona o izboru odbornika i poslanika. Izvještaj sadrži tekstualni dio, sa kratkim opisom aktivnosti realizovanih u izvještajnom periodu, kao i tabelarni dio, sa indikatorima i statusom, odnosno stepenom realizacije.

Podsjećamo da je Vlada Crne Gore 17. decembra 2010. godine usvojila Nacrt akcionog plana praćenja ispunjavanja preporuka iz Mišljenja Evropske komisije, a nakon javne rasprave, kao i konsultativnog sastanka s predstavnicima Evropske komisije, Generalnog direktorata za proširenje, održanog 8. i 9. februara u Podgorici, Vlada je 17. februara 2011, usvojila Akcioni plan praćenja ispunjavanja preporuka iz Mišljenja Evropske komisije. Akcioni plan Skupštine Crne Gore, odnosno tabelarni pregled aktivnosti iz Akcionog plana, takođe je integrisan u jedinstveni dokument.

S obzirom na to da će Evropska komisija redovno pratiti ispunjavanje Akcionog plana, sa Delegacijom Evropske unije u Crnoj Gori dogovoreno je da i Skupština i Vlada dostavljaju mjesečne preglede realizovanih aktivnosti, koji će se integralno dostavljati Briselu. Da bi omogućila lakše praćenje sprovođenja Akcionog plana za jačanje zakonodavne i kontrolne uloge, Služba Skupštine se opredijelila za jedinstveni tabelarni model izvještavanja, koji sadrži indikatore i status, odnosno stepen realizacije. Nakon razmatranja i usvajanja Izvještaja od strane Kolegijuma predsjednika Skupštine Crne Gore, Izvještaj će biti dostavljen Ministarstvu vanjskih poslova i evropskih integracija, kao i Delegaciji Evropske unije u Crnoj Gori.

Pregled aktivnosti predviđenih Akcionim planom za jačanje zakonodavne i kontrolne uloge Skupštine Crne Gore:

Aktivnost 1: Donošenje Zakona o izboru odbornika i poslanika, u skladu sa preporukama OEBS – ODIHR-a i Venecijanske komisije

Na osmoj sjednici prvog redovnog (proljećnjeg) zasijedanja u 2011. godini održanoj 31. maja, Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o izboru odbornika i poslanika nije dobio potrebnu dvotrećinsku većinu, nakon čega je usvajanjem Predloga ustavnog zakona o izmjeni Ustavnog zakona za sprovođenje Ustava Crne Gore rok za usaglašavanje produžen za 31. jul 2011. godine.

Aktivnost 2: Definisane uloge i nadležnosti Skupštine u sljedećim fazama procesa integracije u EU

Odsjek za istraživanje, analizu, dokumentaciju i biblioteku, na osnovu podataka prikupljenih posredstvom mreže ECPRD (Evropski centar za parlamentarna istraživanja i dokumentaciju) završio je istraživanje o ulozi nacionalnih parlamenata u pristupnim pregovorima sa EU, koji treba da doprinese i pomogne donosiocima odluka u procesu definisanja uloge i nadležnosti Skupštine Crne Gore u sljedećim fazama integracije u EU. Istraživanje je dostavljeno članovima Kolegijuma predsjednika Skupštine Crne Gore u decembru 2010. godine. Nakon definisanja stavova klubova poslanika u odnosu na ovo pitanje, uloga i nadležnosti Skupštine u sljedećim fazama procesa integracije u EU razmatraće se na Kolegijumu.

Aktivnost 3: Izrada i donošenje Zakona o parlamentarnom nadzoru u oblasti bezbjednosti i odbrane

Zakon o parlamentarnom nadzoru u oblasti bezbjednosti i odbrane, koji je pripremila višestranačka radna grupa formirana od strane Odbora, jednoglasno je usvojen 22. decembra 2010. godine. Ovaj zakon, donijet da bi se, pored mehanizama nadzora utvrđenih Poslovníkom, omogućio skupštinski nadzor u specifičnoj oblasti bezbjednosti i odbrane, precizno definiše obaveze svih aktera i obezbjeđuje zaštitu prava i sloboda građana od mogućih zloupotreba.

U skladu sa članom 12 st. 1 i 2 Zakona o parlamentarnom nadzoru u oblasti bezbjednosti i odbrane, kojim je propisano da se parlamentarni nadzor vrši redovno prema godišnjem planu koji donosi Odbor i vanredno po potrebi, Odbor za bezbjednost i odbranu na 31. sjednici održanoj 13. aprila 2011. godine utvrdio je Plan vršenja nadzorne uloge za 2011. godinu. Pored toga, Odbor je kao i sva druga radna tijela Skupštine, usvojio izvještaj o radu odbora za 2010. i plan rada odbora za 2011. godinu.

Aktivnost 4: Uvođenje prakse da sekretari odbora pripremaju stručno mišljenje, u vidu informativnog pregleda, za svaki predlog zakona

U cilju pružanja kvalitetnije stručne podrške poslanicima u obavljanju njihove zakonodavne i nadzorne funkcije, uvedena je praksa da sekretari odbora pripremaju informativni pregled (*briefing*) za svaku tačku dnevnog reda sjednice odbora. S tim u vezi, donijeta su uputstva o pripremi i sadržaju informativnog pregleda, koja definišu proceduru pripreme i dostavljanja informativnih pregleda od strane sekretara skupštinskih odbora. Takođe, u februaru je organizovana obuka za sekretare o pripremi informativnog pregleda (u saradnji sa Westminster fondacijom za demokratiju (WFD) i Donjim domom britanskog parlamenta). Od uvođenja ove prakse u februaru 2011. godine do kraja maja, izrađeno je ukupno 88 informativnih pregleda od strane sekretara odbora.

U saradnji sa Delegacijom EU u Podgorici, Skupština je aplicirala za ekspertsku podršku u trajanju od osam mjeseci, podijeljenu na nekoliko misija, u oblasti usklađivanja zakonodavstva i procjene uticaja zakonodavstva. Cilj podrške je jačanje sposobnosti Skupštine da nadgleda predložene zakone i njihovu usklađenost sa pravom EU, kao i da se osposobljava da, kroz nadgledanje regulatorne procjene uticaja koje priprema Vlada i izradu procjena za opsežne amandmane i određene propise, preuzme ulogu definisanu Međuinstitucionalnim zajedničkim pristupom procjeni uticaja (*Inter-Institutional Common Approach to Impact Assessment*) Evropske komisije, Evropskog parlamenta i Evropskog savjeta. Sproveden je postupak prijavljivanja eksperata, koji je okončan neuspješno, s obzirom na to da niko od prijavljenih kandidata nije ispunio kriterijume postavljene projektnim zadatkom. Proces prijavljivanja će se ponoviti sa donekle izmijenjenim kriterijumima, na kojima se upravo radi u saradnji sa Delegacijom EU u Podgorici, sa ciljem obezbjeđivanja potrebne tehničke podrške.

Prethodnih mjeseci, posebna pažnja se posvećuje harmonizaciji zakonodavstva sa pravom EU, kroz razmatranje svih predloga zakona koji se harmonizuju sa pravom EU na Odboru za međunarodne odnose i evropske integracije i kroz detaljniju kontrolu tabela usklađenosti koje dostavlja Vlada, od strane službe Odbora, o čemu se od januara ove godine vodi i evidencija. Nakon uvida u dostavljenu dokumentaciju koja je pratila predloge zakona zaključno sa krajem maja (ukupno 64 predloga zakona) na inicijativu službe Odbora izvršene su 24 suštinske izmjene i 12 tehničkih u odnosu na dokumentaciju koja potvrđuje usaglašenost sa evropskim zakonodavstvom.

Aktivnost 5: Priprema kalendara aktivnosti Skupštine i radnih tijela

U cilju unapređenja planiranja rada Skupštine, u februaru 2011. prvi put je donijet Kalendar Skupštine Crne Gore za period do kraja proljećnjeg zasijedanja, odnosno kraja jula. Skupštinskim kalendarom određeni su dani u mjesecu namijenjeni sjednicama plenuma, sjednicama radnih tijela, kao i poslanički dani namijenjeni radu poslanika u klubovima i sa građanima.

Novina u radu je i da su svi odbori, u skladu sa Akcionim planom, usvojili planove rada za 2011. godinu, koji sadrže i plan nadzornih aktivnosti. Takođe prvi put, odbori su pripremili i usvojili svoje godišnje izvještaje o radu, za 2010. godinu. Svi ovi dokumenti su dostupni na sajtu Skupštine.

Od početka godine održano je 11 konsultativnih i jedno kontrolno saslušanje:

- Odbor za politički sistem, pravosuđe i upravu održao je jedno konsultativno saslušanje na temu „Reforma pravosudnog sistema u Crnoj Gori, u kontekstu preporuka iz Mišljenja Evropske komisije“;
- Odbor za međunarodne odnose i evropske integracije održao je sedam konsultativnih saslušanja u vezi sa Izvještajem o radu Ministarstva vanjskih poslova za 2010. godinu, 21. i 22. kvartalnim izvještajem o ukupnim aktivnostima u okviru procesa stabilizacije i pridruživanja EU, prvim i drugim mjesečnim izvještajem o realizaciji obaveza iz Akcionog plana praćenja sprovođenja preporuka iz mišljenja Evropske komisije, Izvještajem o realizaciji obaveza iz Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju sa Tabelom kvartalnog izvještavanja, kao i radi davanja mišljenja o kandidatu za ambasadora Crne Gore pri Savjetu Evrope i kandidatu za ambasadora Crne Gore u Republici Poljskoj;
- Odbor za ekonomiju, finansije i budžet održao je dva konsultativna saslušanja na teme: “Stanje u oblasti telekomunikacija sa osvrtom na sprovođenje Zakona o elektronskim komunikacijama” i „Nacrt zakona o investicionim fondovima sa osvrtom na efekte primjene postojećeg zakona“;
- Administrativni odbor je obavio konsultativno saslušanje kandidata za predsjednika Savjeta Agencije za nadzor osiguranja i utvrdio Predlog odluke;
- Komisija za praćenje i kontrolu postupka privatizacije razmatrala je postupak privatizacije Kombinata aluminijuma Podgorica i u okviru toga održala kontrolno saslušanje.

Pored konsultativnih saslušanja, odbori organizuju i tematske sjednice i sjednice van Skupštine Crne Gore, javne tribine i okrugle stolove na aktuelne teme, kao i druge slične aktivnosti. Slijedi kratak pregled ovih aktivnosti u izvještajnom periodu:

- Odbor za turizam, poljoprivredu, ekologiju i prostorno planiranje održao je 9. februara tematsku sjednicu povodom predstavke MANS-a vezano za Informaciju o uništavanju viškova municije na privremenom poligonu „Prage“ kod Nikšića.
- Odbor za bezbjednost i odbranu održao je 9. maja sjednicu na kojoj je razmotrena Informacija o postupanju Vrhovnog državnog tužilaštva Crne Gore u slučaju “Balkanski ratnik“. Sjednici je, osim članova Odbora, prisustvovala i vrhovna državna tužiteljka Ranka Čarapić.
- Odbor za turizam, poljoprivredu, ekologiju i prostorno planiranje održao je 6. aprila tematsku sjednicu na kojoj je prezentiran Nacrt zakona o komunalnim djelatnostima
- Odbor za ljudska prava, u saradnji sa Misijom OEBS-a, organizovao je 28. februara na Cetinju javnu tribinu na temu: ”Prava djeteta - implementacija Zakona o predškolskom vaspitanju i obrazovanju i Zakona o zaštiti od nasilja u porodici“. Odbor je 11. marta 2011. godine razmotrio Informaciju Ministarstva za ljudska i manjinska prava o položaju LGBT populacije u Crnoj Gori, na sjednici kojoj su, po pozivu, prisustvovali ministar za ljudska i manjinska prava, zaštitnik ljudskih prava i sloboda i predstavnik NVO Omladinski kreativni centar Juventas. Takođe, članovi Odbora za ljudska prava i slobode sastali su se 21. aprila u prostorijama Skupštine Crne Gore sa predstavnicima Saveza udruženja roditelja djece i omladine sa teškoćama u razvoju ”Naša inicijativa”.
- Odbor za rodnu ravnopravnost u saradnji sa Misijom OEBS-a u Crnoj Gori i Kancelarijom UNDP-a u Crnoj Gori organizovao je 27. maja prezentaciju publikacije ”Istraživanje o poznavanju i primjeni Zakona o rodnoj ravnopravnosti u institucijama Crne Gore”.
- Odbor za zdravstvo, rad i socijalno staranje održao je 25. marta sjednicu povodom obilježavanja svjetskog dana borbe protiv tuberkuloze, dok je 15. aprila u saradnji sa njemačkom Fondacijom Konrad Adenauer, održao okrugli sto na temu “Parlament i socijalna politika - aktuelni izazovi socijalne politike u Crnoj Gori i Njemačkoj”. Takođe, Odbor je na sjednici održanoj 30. maja, u saradnji sa Nacionalnom komisijom za kontrolu pušenja Ministarstva zdravlja i Institutom za javno zdravlje Crne Gore, u prostorijama Instituta u Podgorici obilježio Međunarodni dan kontrole duvana.
- Administrativni odbor je 31. maja održao javnu raspravu na temu „Kako odrediti predstavnika iz NVO sektora u postupku izbora i imenovanja”, na kojoj su učestvovali i predstavnici sedam nevladinih organizacija.

U ovoj godini povećava se i broj postavljenih poslaničkih pitanja. U 2010. godini, ukupno je postavljeno 246 poslaničkih pitanja, od čega 18 predsjedniku Vlade, dok je na dvije sjednice posvećene premijerskom satu i poslaničkim pitanjima u ovoj godini, do sada, postavljeno ukupno 148 pitanja Vladi i 14 pitanja premijeru.

Aktivnost 6: Praćenje i kontrola realizacije preporuka Evropske komisije iz Mišljenja o aplikaciji za članstvo u EU i Analitičkog izvještaja

Dio planiranih aktivnosti odbora odnosi se i na praćenje realizacije preporuka EK, a za koordinaciju svih ovih aktivnosti zadužen je Odbor za međunarodne odnose i evropske integracije. Ovaj Odbor pripremio je u decembru 2010. godine, Informaciju sa nalazima i preporukama Evropske komisije iz Mišljenja o aplikaciji za članstvo u EU i Analitičkog izvještaja. Predsjednici i zamjenici predsjednika svih odbora održali su sastanak na kome su razmotrili ovaj dokument, koji će predstavljati osnovu za buduće nadgledanje implementacije Vladinog Akcionog plana praćenja sprovođenja preporuka iz Mišljenja Evropske komisije.

Odbor za međunarodne odnose i evropske integracije krajem marta je razmatrao prvi mjesečni izvještaj Vlade Crne Gore o realizaciji obaveza iz Akcionog plana praćenja sprovođenja preporuka iz mišljenja EK, na zajedničkoj sjednici sa NSEI. U maju je održana druga sjednica, kada je dogovoreno da se ubuduće redovno razmatraju mjesečni izvještaji Vlade.

Aktivnost 7: Donošenje Odluke o izmjenama i dopunama Poslovnika Skupštine Crne Gore

Odluka o izmjenama i dopunama Poslovnika Skupštine Crne Gore donijeta je na sjednici 22. decembra 2010. godine (EPA 461-XXIV). Odlukom je, između ostalog, izmijenjen član 32, čime je omogućeno da klubovi poslanika mogu angažovati više stručnih konsultanata na teret sredstava Skupštine. Izmijenjenim članom 32 propisano je da klub poslanika do pet poslanika može angažovati jednog stručnog konsultanta, klub poslanika do 15 poslanika može angažovati 2 stručna konsultanta i klub poslanika preko 15 poslanika može angažovati još po jednog stručnog konsultanta za svakih započetih 10 poslanika.

U okviru ove aktivnosti u toku je razmatranje mogućnosti za nove izmjene čiji je cilj, takođe, jačanje zakonodavne i nadzorne uloge Skupštine, posebno iz ugla predstojećih pristupnih pregovora sa EU. Kolegijum predsjednika Skupštine na 125. sastanku održanom 9. maja donio je Zaključak kojim je formirana Radna grupa za izradu predloga izmjena i dopuna Poslovnika Skupštine, u čijem su sastavu predstavnici svih klubova poslanika. Radna grupa će, između ostalog, baviti formulisanjem modela za prolaznost predloga opozicionih klubova poslanika koji nijesu dobili potrebnu većinu prilikom redovnog razmatranja na radnim tijelima. Radna grupa ima rok da predlog izmjena i dopuna Poslovnika Skupštine Crne Gore dostavi Kolegijumu predsjednika Skupštine do 15. juna.

Aktivnost 8: Analiza potrebe za razdvajanjem nadležnosti pojedinih odbora i osnivanja pododbora

Kolegijum predsjednika Skupštine na 125. sastanku održanom 9. maja donio je Zaključak kojim je formirana Radna grupa za izradu predloga izmjena i dopuna Poslovnika Skupštine, u čijem su sastavu predstavnici svih klubova poslanika. Radna grupa će, između ostalog, baviti potrebom za podjelom pojedinih radnih tijela zbog velikog obima nadležnosti i razradom pravila za formiranje pododbora (sastav, način odlučivanja i odnos sa matičnim odborom). Radna grupa

ima rok da predlog izmjena i dopuna Poslovnika Skupštine Crne Gore dostavi Kolegijumu predsjednika Skupštine do 15. juna.

Aktivnost 9: Donošenje godišnjeg Plana usklađivanja zakonodavstva i praćenje njegove implementacije

Donošenje godišnjeg Plana usklađivanja zakonodavstva zasnovano je na analizi Nacionalnog programa za integraciju (NPI), nakon njegovog usvajanja od strane Vlade, kao i praćenja realizacije godišnjeg Programa rada Vlade. Ova aktivnost planirana je za I kvartal 2011. godine, a Programom rada Vlade, koji je donijet u međuvremenu, usvajanje Nacionalnog programa za integraciju planirano je za II kvartal. Otuda kasni i donošenje Plana Skupštine.

Međutim, Služba Skupštine je, na osnovu Programa rada Vlade i Akcionog plana praćenja sprovođenja preporuka iz Mišljenja Evropske komisije, usvojenog 17. februara, pripremila pregled predloga zakona koje Vlada planira da utvrdi tokom 2011. godine, po kvartalima, što je još jedna mjera kojom se unapređuje planiranje zakonodavnih aktivnosti Skupštine.

Aktivnost 10: Priprema i razmatranje godišnjih izvještaja o radu radnih tijela:

Izvještaje o radu za 2010. godinu usvojilo je 11 radnih tijela. Komisija za praćenje i kontrolu postupka privatizacije održala je u martu raspravu o aktivnostima sprovedenim u prethodnom periodu i, u vezi sa tim, usvojila zaključke o budućem radu.

Aktivnost 11: Donošenje Pravila o procedurama o upravljanju dokumentima u Službi Skupštine
Interna Pravila o kancelarijskom poslovanju u Skupštini usvojena su i primjenjuju se od početka 2011. godine. Nova pravila omogućavaju efikasnije upravljanje dokumentima, smanjenje broja djelovodnika, precizno definišu postupak evidencije elektronske pošte, omogućavaju evidentiranje i arhiviranje dokumenata u skladu sa njihovim sadržajem, umjesto po zasijedanju tokom kojeg su bila u proceduri, kako je bilo do sada. Stoga, nova pravila postavljaju solidnu bazu da buduće uvođenje informatičkog sistema za praćenje zakonodavstva

Aktivnost 12: Donošenje Klasifikacionog plana

Klasifikacioni plan usvojen je početkom 2011. godine, kada je počela i njegova primjena. Klasifikacioni plan obezbjeđuje klasifikaciju zakonodavstva prema pregovaračkim poglavljima i bolje praćenje izmjena i dopuna zakona i njihove kompatibilnosti sa pravnim tekovinama Evropske unije. U skladu sa Planom, klasifikacione oznake dodijeljene su svim aktima koji su primljeni u Pisarnici. Svi predlozi zakona dostavljeni od strane Vlade (ukupno 74) klasifikovani su u skladu sa njihovim sadržajem po pregovaračkim poglavljima kojima pripadaju. Ova procedura će omogućiti efikasniju pripremu poslanika tokom procesa pregovaranja sa EU, iz

razloga što će svi predlozi zakona koji sadržajem pripadaju jednom pregovaračkom poglavlju biti čuvani na jednom mjestu umjesto po zasijedanjima na kome su usvojeni, kako je bilo ranije.

Aktivnost 13: Uvođenje skraćenica za parlamentarne akte

Izrađen je Nacrt odluke o skraćenicama za parlamentarne akte. Radna grupa formirana za određivanje skraćenica za zakone objavljene u Službenom listu Crne Gore, od njegovog prvog broja poslije usvajanja novog Ustava u oktobru 2007. godine, završila je rad i uradila skraćenice u predviđenom roku, tako da se dalje nastavlja redovno određivanje skraćenica.

Aktivnost 14: Uvođenje Evidencije parlamentarnog akta (EPA)

Utvrđen je registar EPA i evidencija EPA se primjenjuje u Službi Skupštine od početka 2011. godine. U skladu sa tim, svakom aktu koji je primila Pisarnica Skupštine dodijeljena je oznaka EPA koja se sastoji od kombinacije arapskih i rimskih brojeva. Arapski broj predstavlja redni broj parlamentarnog akta koji je primila Pisarnica u jednom skupštinskom sazivu, dok se rimskim brojem označava broj saziva. Primjera radi, od početka 24. saziva do 31. maja 2011. godine, Pisarnica je primila 589 parlamentarnih akata, odnosno posljednji parlamentarni akt registrovan tog datuma nosi EPA oznaku 589 XXIV.

Aktivnost 15: Uvođenje Eurovoc deskriptora

U 2010. godini je formirana multidisciplinarna ekspertska grupa koja je bila zadužena za prevođenje Eurovoc deskriptora na crnogorski jezik. Ekspertska grupa je u predviđenom roku završila rad i prevedeni deskriptori dostavljeni su nadležnoj Kancelariji Evropske unije za publikacije. U međuvremenu, Vlada je donijela Uredbu o pravno-informacionom sistemu kojom je propisano da ovaj sistem sadrži Eurovoc deskriptore, kao i da je nadležni organ državne uprave dužan da uz predloženi, odnosno donešeni akt iz svoje nadležnosti Službenom listu dostavi i odabrane deskriptore. Na taj način obezbijediće se da kompletno zakonodavstvo bude indeksirano istim deskriptorima koje koriste institucije EU i zemlje EU.

Aktivnost 16: Donošenje Pravila o radu Odsjeka za analizu, dokumentaciju, istraživanje i biblioteku, sa pratećim dokumentima

Pravila o radu Odsjeka za analizu, dokumentaciju, istraživanje i biblioteku su usvojena i počela je njihova primjena. Takođe su donijeta Pravila za upućivanje zahtjeva i izrade parlamentarnih istraživačkih radova, zajedno sa obrascem Zahtjeva. Odsjek je već uradio tri istraživačka rada, o parlamentarnoj autonomiji, o ulozi parlamenta u pregovorima i prostornim sadržajima parlamenata. Takođe, Odsjek priprema Nedjeljne novosti iz institucija EU i dostavlja ih svim poslanicima i zaposlenima svakog petka.

Aktivnost 17: Priprema Idejnog projekta za informacijski sistem koji bi omogućio informatičko praćenje ukupnog zakonodavnog procesa

U toku su snimanje i analiza pojedinačnih procesa. Rok za ovu aktivnost je III kvartal 2011. godine.

Aktivnost 18: Donošenje Strategije razvoja ljudskih resursa u Skupštini Crne Gore za period od januara 2011. do decembra 2013. godine, sa Planom obuke

Strategija razvoja ljudskih resursa je usvojena, a dokumentom su utvrđeni vizija i misija, principi i vrijednosti i strateški ciljevi razvoja ljudskih resursa, sa pokazateljima i aktivnostima. Uz Strategiju usvojen je i Strateški plan, sa rasporedom aktivnosti. Pripremljen je i Plan obuka, sa identifikovanjem potreba za obukama, što prati izrada operativnih mjesečnih planova obuke. Ovim dokumentima omogućava se strateško planiranje razvoja ljudskih resursa u Skupštini Crne Gore.

Aktivnost 19: Obezbjediavanje intenzivne obuke za zaposlene pri odborima i u poslaničkim klubovima

Realizacija ove aktivnosti odvija se kontinuirano, kako je i predviđeno Akcionim planom. U prethodnom periodu organizovano je više obuka. Organizovana je obuka za zaposlene u Odsjeku za istraživanje, tokom koje su dva zaposlena provela dvije nedelje u slovačkom Parlamentu. U saradnji sa Delegacijom EU u Podgorici, Skupština aplicirala za ekspertsku podršku u trajanju od osam mjeseci, podijeljenu na nekoliko misija, u oblasti usklađivanja zakonodavstva i procjene uticaja zakonodavstva. Sproveden je postupak prijavljivanja eksperata, koji je okončan neuspješno, s obzirom na to da niko od prijavljenih kandidata nije ispunio kriterijume postavljene projektnim zadatkom. Proces prijavljivanja će se ponoviti sa donekle izmijenjenim kriterijumima, na kojima se upravo radi u saradnji sa EU Delegacijom u Podgorici, sa ciljem obezbjeđivanja potrebne tehničke podrške. Cilj podrške je jačanje sposobnosti Skupštine da nadgleda predložene zakone i njihovu usklađenost sa pravom EU, kao i da se osposobljava da, kroz nadgledanje regulatorne procjene uticaja koje priprema Vlada i izradu procjena za opsežne amandmane i određene propise, preuzme ulogu definisanu Međuinstitucionalnim zajedničkim pristupom procjeni uticaja (*Inter-Institutional Common Approach to Impact Assessment*) Evropske komisije, Evropskog parlamenta i Evropskog savjeta.

Planom obuka do kraja maja bilo je predviđeno održavanje pet obuka za zaposlene u Skupštini van redovnog programa Uprave za kadrove. Realizovane su tri obuke, kao i još tri koje su bile planirane za jun.

Od početka godine zaposleni su učestvovali ukupno u 42 obuke i to: iz plana obuka šest, 23 u organizaciji Uprave za kadrove i 13 ostalih obuka.

Aktivnost 20: Popunjavanje upražnjenih radnih mjesta u Službi Skupštine, u skladu sa Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji

Popunjavanje upražnjenih radnih mjesta odvija se kontinuirano, kako je i predviđeno Akcionim planom. U Službi Skupštine je na dan 31. maj 2011. godine 90 zaposlenih (i 10 pripravnika) u poređenju sa 154 zaposlena, koliko je predviđeno Pravilnikom i u poređenju sa 73 zaposlena (i 12 pripravnika) na dan 31. decembar 2010.

Aktivnost 21: Definisanje plana kratkoročnog i dugoročnog rješavanja prostornih kapaciteta za potrebe Skupštine

U cilju ispunjavanja ove aktivnosti predviđene Akcionim planom donijeta je odluka da se iznajmi dodatni kancelarijski prostor za potrebe Skupštine. Tenderska procedura je u pripremi i planirano je da se tender objavi u julu.

Aktivnost 22: Unapređivanje prostornih i kadrovskih uslova za rad poslanika, zasnovano na ranijim analizama potreba

U sklopu ove mjere urađen je komparativni pregled koji sadrži kratak opis trenutnog stanja u vezi sa prostornim kapacitetima u Skupštini, tabelarni prikaz koji obuhvata podatke o površini i prostornim sadržajima nekoliko nacionalnih parlamenata, preuzetih sa ECPRD (Evropski centar za parlamentarna istraživanja i dokumentaciju) mreže, kao i prikupljenih putem upitnika koji je Služba Skupštine prosljedila na adrese nekoliko parlamenata u regionu.

Aktivnost 23: Stvaranje uslova za pristup zgradi Skupštine osobama sa invaliditetom

Poziv za javno nadmetanje za nabavku i montažu električnih stepenišnih sklopivih platformi za potrebe osoba sa invaliditetom za unutrašnju ugradnju u Skupštini Crne Gore objavljen je 1. juna 2011. godine, a rok za otvaranje ponuda je 28. jun.

Aktivnost 24: Priprema i objavljivanje Godišnjeg izvještaja o radu Skupštine Crne Gore

Godišnji izvještaj za 2010. godinu je urađen i dostupan je na veb sajtu, na crnogorskom i engleskom jeziku. Ovaj godišnji izvještaj prvi put je Služba Skupštine uradila samostalno svega dva mjeseca nakon isteka godine. Izvještaj sadrži opsežne podatke o rezultatima zakonodavnog i nadzornog rada Skupštine, informacije o posebnim aktivnostima Skupštine, njenih odbora i

organizacionih jedinica, uključujući međunarodnu saradnju, kao i pregled razvoja administrativnih kapaciteta.

Takođe, u Službi Skupštine razvijen je sistem mjesečnog izvještavanja, što omogućava bolji uvid u rad službenika i organizacionih jedinica i, istovremeno, olakšava izradu polugodišnjih i godišnjih izvještaja na nivou Skupštine.

Aktivnost 25: Potpisivanje Memoranduma o razumijevanju između Skupštine Crne Gore i NVO-a

Memorandum o saradnji između Skupštine Crne Gore i Mreže organizacija civilnog društva za demokratiju i ljudska prava potpisan je 30. marta ove godine. Memorandum je rezultat projekta koji je realizovan u saradnji Mreže CRNVO i Skupštine, a nacrt dokumenta pripremila je radna grupa sastavljena od poslanika i predstavnika nevladinih organizacija. Memorandum definiše principe saradnje između Skupštine Crne Gore i Mreže NVO-a u oblasti demokratizacije i ljudskih prava, koji će biti primjenjivani i za sve druge NVO-e zainteresovane za saradnju sa Skupštinom. Istovremeno sa potpisivanjem Memoranduma, na Internet stranici Skupštine postavljen je obrazac koji mogu da popune predstavnici civilnog sektora, uključujući i pojedince, i na taj način Skupštini dostave svoja mišljenja, predloge i sugestije, koje se dalje prosljeđuju tijelu ili organizacionoj jedinici na koje se odnosi sadržina popunjenog obrasca.

Saradnja Skupštine Crne Gore i civilnog sektora se stalno poboljšava i unapređuje, što posebno potvrđuje povećano učešće predstavnika civilnog sektora na sjednicama radnih tijela, posebno kada se radi o konsultativnim saslušanjima i drugim vrstama učešća, o čemu se, od početka ove godine, vodi precizna evidencija u sklopu mjesečnih izvještaja sekretara radnih tijela. Tako je od početka godine, zabilježeno oko 35 obraćanja radnim tijelima Skupštine od strane predstavnika civilnog sektora (predlozi, molbe, predlozi amandmana, zahtjevi za slobodan pristup informacijama, komentari na nacрте akata, apeli, predstavke i sl.), kao i oko 35 učešća na sjednicama radnih tijela, uključujući i učešća u konsultativnim saslušanjima.

U Skupštini Crne Gore je 5. aprila održana i Prva konferencija Nacionalne konvencije o evropskoj integraciji Crne Gore. Projekat „Nacionalna konvencija o evropskoj integraciji Crne Gore“ organizuje se u saradnji NVO Evropski pokret u Crnoj Gori i Slovačke asocijacije za spoljnu politiku i Skupštine Crne Gore i Vlade Crne Gore, uz podršku Ministarstva vanjskih poslova Republike Slovačke i SLOVAKAID-a.

Aktivnost 26: Okrugli sto poslanika i predstavnika medija

Cilj okruglog stola poslanika i predstavnika medija je razmjena mišljenja i usvajanje zaključaka, koji će doprinijeti boljem razumijevanju i saradnji. Priprema okruglog stola je u toku, u saradnji sa WFD, sa čijim je ekspertima dogovoren okvirni termin tokom jula.

Aktivnost 27: Okrugli sto o pitanjima konflikta interesa poslanika

Okrugli sto o pitanjima konflikta interesa poslanika, čiji je cilj razmjena mišljenja i usvajanje zaključaka koji će doprinijeti boljem razumijevanju ovog pitanja i mogućeg poboljšanja zakonodavnog okvira, planiran je za 10. jun. Na okruglom stolu učestvovaće predstavnici organizacije SIGMA, UNDP i OEBS, kao i relevantnih institucija Crne Gore i nevladinih organizacija.

Aktivnost 28: Unapređivanje interne komunikacije unutar Službe Skupštine

Cilj ove mjere je poboljšana razmjena informacija i stvaranje uslova za dobru eksternu komunikaciju kroz definisanje pravila interne komunikacije i unificiranje postupaka u komunikaciji sa zainteresovanim stranama, dizajnu dokumenata, itd. Pripremne aktivnosti su u toku, u saradnji sa WFD i Donjim domom parlamenta UK i imenovana je osoba za internu komunikaciju.

Aktivnost 29: Dalje unapređivanje transparentnosti rada Skupštine i komunikacije sa javnošću

Unapređivanje transparentnosti rada Skupštine i komunikacije sa javnošću kontinuirano se sprovodi. U ovoj godini, omogućen je direktan prenos sa pres pozicije u zgradi Skupštine putem Interneta. Takođe, sve bitne informacije se redovno postavljaju na veb sajt, koji je djelimično redizajniran, tako da omogućava bolju preglednost ponuđenih informacija.

Od januara ove godine počelo je izdavanje mjesečnog biltena "Otvoreni parlament", u saradnji Skupštine Crne Gore i Centra za demokratsku tranziciju, koji podržava Evropska komisija posredstvom Delegacije EU u Podgorici.

U prethodnom periodu organizovane su brojne posjete Skupštini (na Internet stranicama Skupštine postoji i obrazac putem kojeg se građani mogu prijaviti da posjete Skupštinu), izložbe, kao i zasjedanje Dječjeg parlamenta.

U 2011. godini znatno je povećan broj zahtjeva za slobodan pristup informacijama. U 2010. godini, Skupština je dobila ukupno 104 zahtjeva, dok je u ovoj godini, za svega pet mjeseci, Skupštini upućeno 84 zahtjeva (sa ukupno 195 podzahtjeva). Na sve zahtjeve je odgovoreno u roku predviđenom Zakonom, od čega je za 43 dozvoljen pristup, za 20 Skupština nije u posjedu traženih informacija, dok je 21 odgovor dat u vidu obavještenja da su tražene informacije već objavljene ili je nadležan drugi organ.

Zahtjevima se najviše traži pristup informacijama o finansijskom poslovanju, npr. kopije akata koje sadrže informaciju o iznosu koji je potrošen iz budžeta Skupštine Crne Gore za plaćanje troškova prevoza, smještaja, zatim podaci o dnevnicama za putovanje poslanika u inostranstvo i u Crnoj Gori, informacijama o javnim nabavkama, stepenu realizacije aktivnosti iz Akcionog plana itd.

Aktivnost 30: Program "Otvoreni parlament"

Prvo izdanje mjesečnog biltena "Otvoreni parlament" objavljeno je 4. februara, u saradnji sa Centrom za demokratsku tranziciju, koji podržava Evropska komisija posredstvom Delegacije EU u Podgorici. Do kraja maja objavljena su četiri broja ovog elektronskog biltena na Internet stranicama Skupštine i CDT-a, na crnogorskom i engleskom jeziku, a u pripremi je peti.

U 2011. godini nastavljeno je sprovođenje projekta Internship, u saradnji sa Centrom za demokratsku tranziciju. Postupak izbora studenata je završen i pet studenata od marta ima priliku da se na licu mjesta upozna sa radom skupštinskih službi, kao i da učestvuje u njihovim aktivnostima.

U toku je i priprema projekta "Demokratske radionice". Projekat je namijenjen deci iz osnovnih škola, a sprovodiće se u saradnji sa ERSTE fondacijom i austrijskim parlamentom.

Aktivnost 31: Izvještavanje o realizaciji Akcionog plana

Akcionim planom je predviđeno kvartalno podnošenje izvještaja Kolegijumu. Ovo je II kvartalni Izvještaj, koji pokriva mart, april i maj. Prvi kvartalni izvještaj usvojen je 9. marta i odnosio se na period decembar, januar i februar.

Mjesečni izvještaji o sprovođenju Akcionog plana redovno se dostavljaju MVPEI, koje priprema integralni izvještaj i dostavlja Evropskoj komisiji.