

BILTEN OTVORENI PARLAMENT

Skupština Crne Gore

Bilten o radu Skupštine Crne Gore ◆ Broj 103 ◆ April 2020. godine

SADRŽAJ

Zakonodavna i nadzorna aktivnost.....	2
Novosti iz Skupštine.....	4
<i>Potpredsjednik Gvozdenović učestvovao na veb-seminaru PS OEBS-a.....</i>	<i>4</i>
<i>Održano pet sjednica Kolegijuma predsjednika Skupštine.....</i>	<i>4</i>
Parlamentarni pojmovnik.....	4
Tema broja.....	5
Iz kataloga primljenih poklona.....	5
Kalendar.....	6

TEMA BROJA

Predsjednik Evropskog parlamenta uputio pismo predsjedniku Brajoviću i čelnicima parlamenta država Zapadnog Balkana

str. 5



PARLAMENTARNI POJMOVNIK

*Da li znate...
šta je EPA?*

str.4

SKUPŠTINA CRNE GORE - IZ KATALOGA PRIMLJENIH POKLONA

Pokloni koje su uručili zvaničnici Republike Kine

str.5

OTVORENI PARLAMENT



Skupština Crne Gore

Bilten o radu Skupštine Crne Gore ◆ Elektronsko izdanje ◆ Izlazi mjesečno ◆ Godina X ◆ Broj 103 ◆ April 2020. godine

UVOD

Poštovane/i čitateljke i čitaoci,

Pred vama su najvažnije informacije o aktivnosti- ma Skupštine Crne Gore u periodu od 1. do 30. aprila koje u formi mjesečnog biltena „Otvoreni parlament“ priprema Služba Skupštine Crne Gore.

U mjesecu aprilu, održana je Druga sjednica Prvog redovnog (proljećnjeg) zasijedanja u 2020. godini, gdje su poslanici usvojili dva zakona.

Tokom aprila, odbori su razmotrili dvanaest predloga zakona, jedan predlog odluke, te sproveli niz drugih aktivnosti u okviru nadzorne uloge.

Tema broja ovog izdanja biltena je pismo Predsjednika Evropskog parlamenta upućeno predsjedniku Brajoviću i čelnicima parlamenata država Zapadnog Balkana.

Bilten se objavljuje svakog mjeseca i njime Skupština teži da približi svoj rad građanima Crne Gore.

Smatramo da je ova publikacija veoma značajna kao pouzdan izvor informacija o radu Skupštine i nadamo se da će vam biti od koristi.

Ostajemo otvoreni za vaše komentare i sugestije, kao i kritike, koje nam mogu pomoći da naš rad učinimo što kvalitetnijim.

*S poštovanjem,
Služba Skupštine*



ZAKONODAVNA I NADZORNA AKTIVNOST

Na Drugoj sjednici Prvog redovnog (proljećnjeg) zasijedanja u 2020. godini, poslanici su usvojili Zakon o izmjeni Zakona o finansiranju političkih subjekata i izbornih kampanji i Zakon o dopuni Zakona o lokalnoj samoupravi.

Na Trećoj - posebnoj sjednici Prvog redovnog zasijedanja u 2020. godini u okviru tačke dnevnog reda *Premijerski sat*, na pitanja predstavnika poslaničkih klubova odgovarao je predsjednik Vlade Crne Gore Duško Marković. Poslanici su premijeru postavili sedam pitanja.

Predlozi zakona razmatrani na odborima

- **Predlog zakona o izmjeni Zakona o finansiranju političkih subjekata i izbornih kampanja** razmotrili su Odbor za ekonomiju, finansije i budžet i Zakonodavni odbor i predložili Skupštini da ga usvoji.
- **Predlog zakona o dopuni Zakona o porezu na dohodak fizičkih lica** razmotrio je Odbor za ekonomiju, finansije i budžet, međutim, predlog zakona nije osvojio potrebnu većinu. Isti predlog razmotrio je Zakonodavni odbor koji je odlučio da predloži Skupštini da ga usvoji.
- **Predlog zakona o dopuni Zakona o doprinosima za obavezno socijalno osiguranje** razmotrio je Odbor za ekonomiju, finansije i budžet, međutim, predlog zakona nije osvojio potrebnu većinu. Isti

predlog razmotrio je Zakonodavni odbor i odlučio da predloži Skupštini da ga usvoji.

- **Predlog zakona o odlaganju plaćanja kreditnih obaveza korisnika kredita** razmotrio je Odbor za ekonomiju, finansije i budžet, međutim, predlog zakona nije osvojio potrebnu većinu.
- **Predlog zakona o dopunama Zakona o Prijestonici** razmotrio je Odbor za ekonomiju, finansije i budžet, te je odlučio da u vezi sa tim dostavi mišljenje matičnom odboru - Odboru za politički sistem, pravosuđe i upravu.
- **Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o inspekcijskom nadzoru** razmotrili su Odbor za politički sistem, pravosuđe i upravu i Zakonodavni odbor i predložili Skupštini da ga usvoji.
- **Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o centralnom registru stanovništva** razmotrili su Odbor za politički sistem, pravosuđe i upravu i Zakonodavni odbor i predložili Skupštini da ga usvoji.
- **Predlog zakona o dopuni Zakona o lokalnoj samoupravi** razmotrili su Odbor za politički sistem, pravosuđe i upravu i Zakonodavni odbor i predložili Skupštini da ga usvoji.
- **Predlog zakona o urgentnim mjerama podrške građanima Crne Gore zbog epidemije zarazne bolesti COVID 19** razmotrio je Odbor za ekonomiju, finansije i budžet, međutim, predlog zakona nije osvojio potrebnu većinu. Isti predlog razmotrio je Zakonodavni odbor, koji je predložio Skupštini da ga usvoji.
- **Predlog zakona o amnestiji lica osuđenih za krivična djela propisana zakonima Crne Gore i lica osuđenih stranom krivičnom presudom koja se izdržava u Crnoj Gori** razmotrili su Odbor za politički sistem, pravosuđe i upravu i Zakonodavni odbor i predložili Skupštini da ga usvoji.
- **Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o budžetu i fiskalnoj odgovornosti** razmotrio je Zakonodavni odbor i predložio Skupštini da ga usvoji. Isti predlog razmotrio je i Odbor za ekonomiju, finansije i budžet, međutim, predlog nije osvojio potrebnu većinu.
- **Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o energetici** razmotrio je Odbor za ekonomiju, finansije i budžet, međutim, predlog nije osvojio potrebnu većinu.

Ostali akti razmatrani na odborima

- **Predlog odluke o imenovanju predsjednika i šest članova Žirija za dodjelu Trinaestojulske nagrade** utvrdio je Administrativni odbor. Odbor je odlučio da predloži Skupštini da za predsjednika Žirija imenuje Rajka Todorovića, te, da za članove Žirija imenuje Ranka Milovića, Mimu Draškovića, Jadranku Selhanović, Gorana Barovića, Marka Camaja i Bećira Vukovića.

Ostale aktivnosti radnih tijela

- Na 104. sjednici **Odbora za politički sistem, pravosuđe i upravu**, održanoj 21. aprila, Odbor je razmotrio Godišnji izvještaj o radu Sudskog savjeta i ukupnom stanju u sudstvu za 2019. godinu, koji je Skupštini Crne Gore dostavio Sudski savjet.
- **Odbor za bezbjednost i odbranu** održao je 23. aprila 53. sjednicu na kojoj su sprovedena dva konsultativna saslušanja vojno-diplomatskih predstavnika Crne Gore prije stupanja na funkciju. Saglasno iznjetom, Odbor je sproveo konsultativno saslušanje admirala Dragana Samardžića koji je, saglasno Odluci Savjeta za odbranu i bezbjednost, imenovan na dužnost vojnog predstavnika Crne Gore pri NATO-u i EU, sa mjestom službovanja u Briselu, Kraljevini Belgiji. Odbor je, takođe, iskazao podršku imenovanju kapetana fregate Vučića Boškovića na dužnost vojno-diplomatskog predstavnika u Republici Austriji - Beču, ujedno i vojnog savjetnika u Stalnoj misiji Crne Gore pri Ujedinjenim nacijama, OEBS-u i drugim međunarodnim organizacijama u Beču na rezidentnoj osnovi i izaslanika odbrane u Republici Slovačkoj, Republici Češkoj i Republici Mađarskoj na nerezidentnoj osnovi, ukazavši na važnost kontinuiranog unapređivanja međunarodne vojne saradnje i promovisanja prioriteta naše države na bilateralnoj i multilateralnoj ravni.
- Na 38. sjednici **Odbora za evropske integracije**, održanoj 28. aprila, kojoj su prisustvovali glavni pregovarač Crne Gore sa EU Aleksandar Drljević i zamjenik glavnog pregovarača Marko Mrdak, članovi Odbora za evropske integracije su razmotrili 12. polugodišnji, te 23. i 24. kvartalni izvještaj o ukupnim aktivnostima u procesu pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji, koji se odnose na period jul - decembar 2019. godine. Polugodišnji i kvartalni izvještaji o ukupnim aktivnostima u procesu pristupanja Crne Gore EU usvojeni su većinom glasova članova Odbora.
- Članovi Odbora su na 39. sjednici održanoj istog dana, u prisustvu glavnog pregovarača Aleksandra Drljevića i zamjenika glavnog pregovarača Marka Mrdaka, razmotrili kvartalne i godišnji izvještaj o realizaciji obaveza iz Programa pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji 2019 - 2020 u 2019. godini, kao i kvartalni izvještaj o realizaciji PPCG 2020 - 2022 za prvi kvartal 2020. godine.
- Na Prvoj zajedničkoj sjednici **Odbora za ekonomiju, finansije i budžet i Odbora za zdravstvo, rad i socijalno staranje**, održanoj 27. aprila, razmotrene su Informacije o do sada preduzetim aktivnostima na suočavanju sa epidemijom COVID-19 na sjednici Skupštine Crne Gore.

NOVOSTI IZ SKUPŠTINE



Potpredsjednik Gvozdenović učestvovao na veb-seminaru PS OEBS-a

Potpredsjednik Skupštine Gvozdenović, 23. aprila, učestvovao na veb-seminaru koji je organizovala Parlamentarna skupština OEBS-a, na temu „Pad ekonomske bezbjednosti zbog pandemije COVID - 19“. Parlamentarci su, zajedno sa ekspertima koji su učestvovali na vebinaru razgovarali o socio-ekonomskim izazovima sa kojima se zemlje članice suočavaju zbog situacije izazvane COVID - 19 pandemijom, kao i mjerama koje su preduzele

i njihovom uticaju na ublažavanje nacionalnih kriza. Ovom prilikom Crna Gora i partneri su podijelili ideje i naučene lekcije u odnosu na uloge koje parlamenti imaju u vanrednom kontekstu, te adresirali važnost strateške prevencije i dobrog upravljanja kako bi se spriječilo širenje zaraze u budućnosti. Crna Gora nastoji da i u ovim vremenima pokaže posvećenost unapređenju saradnje sa svojim partnerima i parlamentima država Evrope.

Održano pet sjednica Kolegijuma predsjednika Skupštine

Održano je pet sjednica Kolegijuma predsjednika Skupštine kojim je predsjedavao predsjednik Skupštine Ivan Brajović. Na sjednicama je, između ostalog, razmatrana organizacija rada Skupštine i radnih tijela u kriznoj situaciji pojave korona virusa kao i potreba za preduzimanjem aktivnosti nadležnih institucija kako bi se ublažile društvene i ekonomske posljedice epidemije korona virusom. Akcenat je bio na privrednim temama i stanju finansijskog sektora, kao i blagovremenom preduzimanju potrebnih mjera za očuvanje ekonomske stabilnosti. Diskutovano je o usklađivanju mehanizama i daljeg finansiranja u uslovima zdravstvene krize, koja pogađa sve segmente društva. Učesnici Kolegijuma saglasili su se da je neophodno redovno pratiti i procjenjivati razmjere ekonomske krize, kako bi se vršila dalja unaprjeđena mjera u cilju očuvanja privredne održivosti. Takođe, pred-

stavnici Vlade prezentovali su paket mjera socio-ekonomske održivosti u uslovima zdravstvene krize izazvane epidemijom korona virusa.



PARLAMENTARNI POJMOVNIK

Evidencija parlamentarnog akta (EPA). EPA je sistem oznaka parlamentarnih akata, koji se koristi u jednom broju parlamenata, radi bolje evidencije akata parlamenta u okviru jednog saziva. U suštini, to je redni broj akta u jednom parlamentarnom periodu, što znači da EPA počinje od broja jedan sa svakim novim sazivom, dok se sazivi obilježavaju rimskim brojem. U Skupštini Crne Gore, svaki parlamentarni akt koji dolazi u pisarnicu parlamenta dobija broj EPA, koji kasnije olakšava pretraživanje. Više informacija o EPA sistemu predstavljeno je u Parlamentarnom leksikonu.¹

¹ Doc. dr Komar, Olivera, Prof. dr Ivana Jelić, Nataša Komnenić, Irena Mijanović, Jelena Radonjić, Vlatko Šćepanović, Parlamentarni leksikon, Podgorica, Skupština Crne Gore 2016, str. 37.

TEMA BROJA



Predsjednik Evropskog parlamenta uputio pismo predsjedniku Brajoviću i čelnicima parlamenata država Zapadnog Balkana

Predsjednik Evropskog parlamenta David Sasoli, 2. aprila, je uputio pismo predsjedniku Skupštine Ivanu Brajoviću i predsjednicima parlamenata regiona, povodom njihovog Apela za pomoć regionu Zapadnog Balkana u borbi protiv pandemije korona virusa.

Sasoli je istakao da je Zapadni Balkan dio evropske porodice i evropska opredijeljenost van svake sumnje, kao i da sve mjere koje se preduzimaju na evropskom nivou treba da uključuju i zemlje Zapadnog Balkana u naporima da se izbore za pandemijom COVID-a.

U pismu predsjednika Sasolija se, između ostalog, navodi: „Evropske institucije uradile su dobru stvar predstavljanjem jedinstvenog fronta u predlaganju rješenja za Evropu - rješenja koju su zasnovana na solidarnosti i kojima se ne ostavljaju u drugi plan najranjivije zemlje. Budite uvjereni da Evropska unija traži načine kako da uključi vaš region u svoje mehanizme reagovanja. Epidemija korona virusa na mnogo načina predstavlja test za našu evropsku solidarnost. Ovo je trenutak za solidarnost i vaš region treba da bude uključen. Ako ostanemo ujedinjeni, iz ove krize možemo izaći snažniji“.

*Predsjednik Brajović, 25. aprila, je potpisao regionalnu

inicijativu - Apel za pomoć regionu Zapadnog Balkana u borbi protiv pandemije korona virusa. Pismo predsjednicima Evropskog parlamenta Davidu Sasoliju i Evropske komisije Ursuli fon der Lajen uputili su predsjednici parlamenata Crne Gore, Albanije, Bosne i Hercegovine, Kosova, Sjeverne Makedonije i Srbije u kojem predlažu niz mjera u vezi sa nabavkom medicinske opreme, kao i preusmjerenje neutrošenih sredstava iz Instrumenta za pretpriступnu pomoć (IPA II) za borbu protiv pandemije korona virusa.



SKUPŠTINA CRNE GORE - IZ KATALOGA PRIMLJENIH POKLONA

Naziv: KERAMIČKA VAZA

Zemlja porijekla: KINA

Uručen od strane: PREDSJEDNIKA STALNOG KOMITETA SVEKINESKOG NARODNOG KONGRESA

Primalac: PREDSJEDNIK SKUPŠTINE CRNE GORE

Datum prijema: 3. 11. 2014.



Naziv: KINESKA ZLATNA VAZA

Zemlja porijekla: KINA

Uručen od strane:

Primalac: PREDSJEDNIK SKUPŠTINE CRNE GORE



KALENDAR



1. april

- Kolegijum predsjednika Skupštine razmatrao je trenutnu situaciju u državi nakon novog seta mjera u vezi sa epidemijom korona virusom, kao i produžetka postojećih od strane nadležnih državnih organa. Članovi Kolegijuma zaključili su da rad Skupštine i radnih tijela u kriznoj situaciji pojave korona virusa mora biti organizovan na način da omogućava obavljanje zakonodavne, kontrolne i nadzorne funkcije, uz poštovanje propisanih mjera zdravstvene zaštite. Šefovi poslaničkih klubova razmatrali su mogućnost procesa odvijanja sjednica radnih tijela i plenuma putem video-konferencijskog sistema. Ukazano je na potrebu da nadležne državne institucije u prevazilaženju očekivanih posljedica epidemije treba da preduzmu aktivnosti kako bi se ublažile društvene i ekonomske posljedice epidemije korona virusom i Crna Gora pripremila za dalji razvoj događaja.

2. april

- Predsjednik Evropskog parlamenta David Sasoli, 2. aprila, je uputio pismo predsjedniku Skupštine Ivanu Brajoviću i predsjednicima parlamenata regiona, povodom njihovog Apela za pomoć regionu Zapadnog Balkana u borbi protiv pandemije korona virusa.

3. april

- Održana je proširena sjednica Kolegijuma predsjednika Skupštine kojim je predsjedavao Ivan Brajović. Na poziv, sjednici su prisustvovali ministar finansija Darko Radunović, guverner Centralne banke Crne Gore Radoje Žugić, predsjednik Privredne komore Vlastimir Golubović, direktor Investiciono-razvojnog fonda Zoran Vukčević i predsjednik Unije poslodavaca Predrag Mitrović. Akcenat je bio na privrednim temama i stanju finansijskog sektora, kao i blagovremenom preduzimanju potrebnih mjera za očuvanje ekonomske stabilnosti. Diskutovano je o usklađivanju mehanizama i daljeg finansiranja u uslovima zdravstvene krize, koja pogađa sve segmente društva. Članovi Kolegijuma iskazali su očekivanje da će nadležne državne institucije dostaviti usaglašeni set ekonomskih i drugih mjera, sa ciljem ublažavanja očekivanih socijalno-

ekonomskih posljedica tokom aktuelne epidemiološke situacije, kao i po njenom završetku. Šefovi poslaničkih klubova su zaključili da je neophodno nastaviti sa razgovorima i konsultacijama sa ostalim akterima društvenih dešavanja, kako bi se došlo do najboljih rješenja u nastaloj situaciji.

8. april

- Na Kolegijumu predsjednika Skupštine bilo je riječi o aktivnostima Skupštine i drugih institucija u postojećim okolnostima. Istaknuta je važnost



Skupština Crne Gore

nastavka razgovora o ekonomskoj i socijalnoj održivosti i dogovoreno da na sljedeću sjednicu Kolegijuma predsjednika 14. aprila, budu pozvani ministar rada i socijalnog staranja, direktor Uprave za inspeksijske poslove, kao i generalni sekretar saveza Sindikata Crne Gore i generalni sekretar Unije slobodnih sinikata. Planirano je da sljedeća sjednica Skupštine bude održana do kraja aprila, a stvoreni su tehnički preduslovi da radna tijela zasjedaju i putem video konferencijskog sistema.

12. april

- Potpredsjednik Skupštine Branimir Gvozdenović sastao se sa Tomom Uksanovićem, predsjednikom Mjesne zajednice Crmnica, koji ga je upoznao sa trenutnom situacijom u mjesnoj zajednici i iznio probleme sa kojima se suočavaju stanovnici ovog područja. U razgovoru je bilo riječi i o načinima za pomoć socijalno ugroženoj kategoriji stanovništva, a potpredsjednik Gvozdenović je istakao da, pored funkcionalne, osjeća i ličnu obavezu da dodatno pomogne. U tom kontekstu razgovarano je i o obezbjedjivanju dodatnih paketa pomoći Crvenom

KALENDAR



krstu koji bi bili distribuirani shodno potrebama u aktuelnom trenutku. Dogovoreni su i sastanci koji će biti održani u narednom periodu sa predstavnicima seoskih odbora.



14. april

- Kolegijum predsjednika Skupštine Crne Gore bio je posvećen ekonomskoj i socijalnoj održivosti u trenutnim uslovima epidemije i saniranju posljedica u narednom periodu. Na proširenoj sjednici, pored šefova poslaničkih klubova, učestvovali su ministar rada i socijalnog staranja Kemal Purišić, direktor Uprave za inspeksijske poslove Alija Košuta, generalni sekretari Saveza sindikata Crne Gore Duško Zarubica i Unije slobodnih sindikata Srđa Keković. Članovi Kolegijuma konstatovali su važnost



Skupština Crne Gore

aktivnog učešća svih segmenata društva, posebno socijalnih partnera, u donošenju blagovremenih i adekvatnih mjera kojima će biti sanirani očekivani ekonomski problemi i ublažene socijalne posljedice. Iskazano je očekivanje da će Vladin set ekonomskih

i drugih mjera predstavljati odgovarajuću osnovu za podršku najugroženijim sektorima, kompanijama i kategorijama stanovništva. Ukazano je na neophodnost da se prijedlogom mjera mora voditi računa o periodu njihove obuhvatnosti, kategorizaciji ugroženosti i potrebi definisanja različitih nivoa i vidova podrške, na transparentan i sveobuhvatan način. Učesnici Kolegijuma saglasili su se da je neophodno redovno pratiti i procjenjivati razmjere ekonomske krize, kako bi se vršila dalja unaprjeđenja mjera u cilju očuvanja privredne održivosti.

15. april

- Na sjednici Kolegijuma predsjednika Skupštine, kojom je predsjedavao Ivan Brajović, predstavnici Vlade prezentovali su paket mjera socio-ekonomske održivosti u uslovima zdravstvene krize izazvane epidemijom korona virusa. Potpredsjednik Milutin Simović, ministri finansija Darko Radunović i ekonomije Dragica Sekulić razgovarali su sa predstavnicima poslaničkih klubova o predstojećim aktivnostima na saniranju posljedica ekonomske ugroženosti privrednih subjekata i ranjivih grupa stanovništva. Članovi Kolegijuma su konstatovali da u uslovima smanjene ekonomske aktivnosti i neizvjesnosti, paket mjera za pomoć privredi, zaposlenima i socijalno ugroženom stanovništvu predstavlja solidan okvir pripremljen shodno objektivnim mogućnostima, te da je neophodna njegova transparentna realizacija i redovno obavještanje Skupštine. Predstavnicima Vlade je ukazano na potrebu dalje konkretizacije, razrade i preciziranja kratkoročnih i dugoročnih mjera, definisanja rokova i korisnika podrške, kategorizacije nivoa državne pomoći, kao i projekcije plana izmjena važećih zakonskih rješenja. Razgovarano je i o značaju potrebe pažljivog praćenja dešavanja u lokalnim samoupravama, kao i potrebi aktivnijeg doprinosa komercijanih banaka.

23. april

- Potpredsjednik Skupštine Branimir Gvozdenović učestvovao je na veb-seminaru koji je organizovan od strane Parlamentarne skupštine OEBS-a, na temu „Pad ekonomske bezbjednosti zbog pandemije COVID - 19“.