

OTVORENI PARLAMENT



Skupština Crne Gore

Bilten o radu Skupštine Crne Gore ♦ Elektronsko izdanje ♦ Izlazi mjesečno ♦ Godina II ♦ Broj 22 ♦ Decembar 2012. godine

UVOD

Poštovane čitateljke i čitaoci,

Pred vama su najvažnije informacije o aktivnostima Skupštine Crne Gore u periodu od 1. do 31. decembra, koje u formi mjesečnog biltena „Otvoreni parlament“ priprema Služba Skupštine Crne Gore.

Skupština Crne Gore je na sjednici održanoj 4. decembra 2012. godine izabrala 40. Vladu većinom glasova poslanika. Izabrani su predsjednici i članovi radnih tijela Skupštine 25. saziva, a većina radnih tijela je tokom mjeseca održala prve sjednice.

Tema broja ovog izdanja biltena je Zakon o budžetu za 2013. godinu, koji je donijet na sjednici Skupštine Crne Gore 28. decembra 2012. godine.

Bilten se objavljuje svakog mjeseca kao dio programa „Otvoreni parlament“, kojim Skupština teži da približi svoj rad građanima Crne Gore. Smatramo da je ova publikacija veoma značajna kao pouzdan izvor informacija o radu Skupštine i nadamo se da će vam biti od koristi.

Naravno, ostajemo otvoreni za vaše komentare i sugestije, kao i kritike koje nam mogu pomoći da naš rad učinimo što kvalitetnijim.

S poštovanjem,

Služba Skupštine



ZAKONODAVNA I NADZORNA AKTIVNOST

U decembru 2012. godine održane su dvije sjednice drugog redovnog zasjedanja Skupštine Crne Gore.

Poslanici Skupštine Crne Gore na drugoj sjednici drugog redovnog zasjedanja održanoj 4. decembra 2012. godine, većinom glasova, izabrali su 40. Vladu Crne Gore, koju čine 18 ministara, na čelu sa premijerom Milom Đukanovićem. Nakon glasanja, predsjednik Vlade i novozabranjeni ministri položili su zakletvu.

U nastavku druge sjednice, 20. decembra 2012. godine, poslanici su izabrali predsjednike i članove: Ustavnog odbora, Zakonodavnog odbora, Odbora za politički sistem, pravosuđe i upravu, Odbora za bezbjednost i odbranu, Odbora za međunarodne odnose i iseljenike, Odbora za evropske integracije, Odbora za ekonomiju, finansije i budžet, Odbora za ljudska prava i slobode, Odbora za rodnu ravnopravnost, Odbora za turizam, poljoprivredu, ekologiju i prostorno planiranje, Odbora za prosvjetu, nauku, kulturu i sport, Odbora za zdravstvo, rad i socijalno staranje, Odbora za antikorupciju i Komisije za praćenje i kontrolu postupka privatizacije.

Na trećoj sjednici drugog redovnog zasjedanja, Skupština Crne Gore je donijela pet zakona:

Zakon o Završnom računu Budžeta za 2011. godinu, sa Izvještajem o reviziji Završnog računa Budžeta Crne Gore za 2011. godinu, Godišnjim izvještajem o izvršenim revizijama i aktivnostima Državne revizorske institucije za pe-

Bilten je dio programa „Otvoreni parlament“, koji za cilj ima povećanje transparentnosti rada Skupštine Crne Gore i učešća građana u parlamentarnim aktivnostima. Bilten uređuje Služba Skupštine.

riod oktobar 2011 – oktobar 2012. godine i finansijskim izvještajima i izvještajima o radu za 2011. godinu Regulatorne agencije za energetiku, Agencije za elektronske komunikacije i poštansku djelatnost, Agencije za lijekove i medicinska sredstva, Agencije za elektronske medije, Agencije za nadzor osiguranja i Komisije za hartije od vrijednosti, Zakon o Budžetu Crne Gore za 2013. godinu, sa finansijskim planovima i planovima rada za 2013. godinu Regulatorne agencije za energetiku, Agencije za elektronske komunikacije i poštansku djelatnost, Agencije za elektronske medije, Agencije za nadzor osiguranja i Komisije za hartije od vrijednosti, Zakon o dopuni Zakona o radu, Zakon o dopuni Zakona o penzijskom i invalidskom osiguranju i Zakon o izmjeni i dopunama Zakona o državnim službenicima i namještenicima.

Povodom usvajanja Predloga zakona o Završnom računu Budžeta Crne Gore za 2011. godinu, Skupština je usvojila zaključke kojima je podržala nalaze i preporuke Državne revizorske institucije iskazane u Godišnjem izvještaju, koji ukazuju na nedostatke koje treba otkloniti do podnošenja završnog računa budžeta države za 2012. godinu u cilju unapređenja sistema javne potrošnje. Usvojeno je 17 zaključaka.

Povodom razmatranja finansijskih planova sa planovima rada nezavisnih regulatornih tijela, Skupština je usvojila tri zaključka kojima se, između ostalog, preporučuje da regulatori započnu sa internim mjerama racionalizacije troškova i sprovedu potrebne aktivnosti za pripremu izmjena finansijskih planova, koje u formi predloga treba da dostave Skupštini na usvajanje.

Skupština je na istoj sjednici usvojila i Odluku o imenovanju predsjednika, sekretara i devet članova Državne izborne komisije i Odluku o izboru dva člana Sudskog savjeta.

Predlozi zakona razmatrani na odborima:

- **Predlog zakona o Budžetu Crne Gore za 2013. godinu** razmatran i predložen Skupštini na usvajanje od strane Zakonodavnog odbora i Odbora za ekonomiju, finansije i budžet. Predlog zakona su, u svojstvu zainteresovanog odbora, razmotrili i tim povodom dostavili mišljenje matičnom Odboru za ekonomiju, finansije i budžet, sljedeći odbori: Odbor za turizam, poljoprivredu, ekologiju i prostorno planiranje, Odbor za prosvjetu, nauku, kulturu i sport, Odbor za ljudska prava i slobode, Odbor za međunarodne odnose i iseljenike, Odbor za zdravstvo, rad i socijalno staranje, Odbor za bezbjednost i odbranu, Odbor za politički sistem, pravosuđe i upravu i Odbor za rodnu ravnopravnost.
- **Predlog zakona o Završnom računu Budžeta**

Crne Gore za 2011. godinu razmatran i predložen Skupštini na usvajanje od strane Odbora za ekonomiju, finansije i budžet, Zakonodavnog odbora i Odbora za bezbjednost i odbranu.

- **Predlog zakona o izmjeni i dopunama Zakona o državnim službenicima i namještenicima** razmatran i predložen Skupštini na usvajanje od strane Odbora za ljudska prava i slobode i Zakonodavnog odbora.
- **Predlog zakona o dopuni Zakona o radu** razmatran i predložen Skupštini na usvajanje od strane Odbora za zdravstvo, rad i socijalno staranje i Zakonodavnog odbora.
- **Predlog zakona o dopuni Zakona o penzijskom i invalidskom osiguranju** razmatran i predložen Skupštini na usvajanje od strane Zakonodavnog odbora.

Ostale aktivnosti odbora:

- **Administrativni odbor** je na sjednici održanoj 17. decembra 2012. godine, utvrdio Listu kandidata o izboru predsjednika i članova sledećih stalnih odbora Skupštine Crne Gore 25. saziva: Ustavnog odbora, Zakonodavnog odbora, Odbora za politički sistem, pravosuđe i upravu, Odbora za međunarodne odnose i iseljenike, Odbora za ljudska prava i slobode, Odbora za turizam, poljoprivredu, ekologiju i prostorno planiranje, Odbora za prosvjetu, nauku, kulturu i sport i Odbora za zdravstvo, rad i socijalno staranje. Odbor je jednoglasno dao saglasnost na Predlog pravilnika o izmjenama i dopunama Pravilnika o organizaciji i sistematizaciji Službe Skupštine, koji je dostavio mr Damir Davidović, generalni sekretar Skupštine Crne Gore.
- Na prvoj sjednici održanoj 21. decembra 2012. godine, **Odbor za ekonomiju, finansije i budžet** razmotrio je i odlučio da predloži Skupštini da prihvati: Predlog finansijskog izvještaja sa izvještajem o radu Agencije za nadzor osiguranja, Predlog



finansijskog izvještaja Komisije za hartije od vrijednosti, Predlog finansijskog izvještaja Regulatorne

agencije za energetiku, Predlog finansijskog izvještaja Agencije za lijekove i medicinska sredstva, Predlog finansijskog izvještaja Agencije za elektronske komunikacije i poštansku djelatnost sa Izvještajem o radu, kao i Predlog finansijskog izvještaja Agencije za elektronske medije, za prethodnu godinu. Takođe, u nastavku sjednice, 28. decembra, Odbor je jednoglasno odlučio da usvoji zaključke predložene Skupštini povodom razmatranja finansijskih planova sa planovima rada nezavisnih regulatornih tijela za 2013. godinu Komisije za hartije od vrijednosti, Agencije za nadzor osiguranja, Regulatorne agencije za energetiku, Agencije za lijekove i medicinska sredstva, Agencije za elektronske komunikacije i poštansku djelatnost i Agencije za elektronske medije.

- Na prvoj sjednici **Odbora za antikorupciju** održanoj 26. decembra 2012. godine donijeta je Odluka o održavanju kontrolnog saslušanja vrhovne državne tužiteljke Ranke Čarapić i direktora Uprave za sprječavanje pranja novca i finansiranje terorizma Predraga Mitrovića, u vezi sa (ne)postojanjem novih saznanja u aferi Telekom. Na sjednici su takođe razmijenjena mišljenja o inicijativi grupe poslanika za promjenu Zakona o tajnosti podataka.
- Na prvoj sjednici **Odbora za evropske integracije**



održanoj 26. decembra 2012. godine razmotrena je informacija u vezi sa dinamikom ukupnog pregovaračkog procesa, sa posebnim osvrtom na nedavno zatvoreno poglavlje 25 - Nauka i istraživanje. Predsjednik Odbora za evropske integracije

Slaven Radunović izrazio je očekivanje da će Odbor uspostaviti redovnu komunikaciju sa Vladom i glavnim pregovaračem.

- **Administrativni odbor** na trećoj sjednici, održanoj 27. decembra 2012. godine, odlučio je da predloži Skupštini Crne Gore da za člana Sudskog savjeta izabere poslanika Džavida Šabovića, iz reda parlamentarne većine. Odbor je donio dvije odluke, i to: Odluku o izmjeni Odluke o utvrđivanju visine, načina i postupka namjenske potrošnje sredstava opredijeljenih klubovima poslanika za angažovanje sekretara i stručnih konsultanata klubova i Odluku o utvrđivanju zarade i drugih primanja predsjednika i sekretara Državne izborne komisije. U nastavku treće sjednice, utvrdio je Predlog odluke o imenovanju predsjednika, sekretara i devet članova Državne izborne komisije i odlučio da Skupštini



Crne Gore za člana Sudskog savjeta iz reda parlamentarne opozicije, predloži poslanika Nevena Gošovića.

- Na četvrtoj sjednici održanoj 28. decembra 2012. godine, **Administrativni odbor** donio je Odluku o utvrđivanju vrijednosti koeficijenta za obračun fiksnog i startnog dijela zarade, kojom je smanjio utvrđenu vrijednost koeficijenta za obračun fiksnog dijela zarade za Predsjednika Crne Gore, državnog i javnog funkcionera koji vrši funkciju u Skupštini Crne Gore, Zaštitnika i zamjenika zaštitnika ljudskih prava i sloboda Crne Gore i generalnog sekretara Predsjednika Crne Gore.

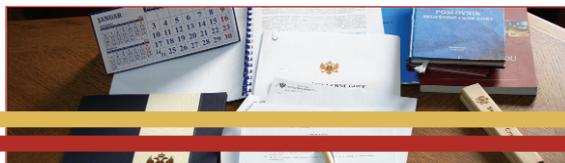
PARLAMENTARNI POJMOVNIK

Koalicione vlade su „formalni sporazumi dvije ili više partija koji uključuju raspodjelu ministarskih resora. Obično su podstaknute potrebom da osiguraju većinsku kontrolu u Skupštini. U sastav „velikih koalicija“ ili „vlada nacionalnog spasa“ ulaze sve najznačajnije partije, ali one se obično obrazuju u vremenima nacionalnih kriza ili velikih ekonomskih teškoća.“ *

*Endru Hejvud, Politika, CLIO, Beograd, 2004.

Bilten je dio programa „Otvoreni Parlament“, koji za cilj ima povećanje transparentnosti rada Skupštine Crne Gore i učešća građana u parlamentarnim aktivnostima. Bilten uređuje Služba Skupštine.

TEMA BROJA



Donijet Zakon o budžetu Crne Gore za 2013. godinu

Na trećoj sjednici drugog redovnog zasijedanja Skupštine Crne Gore 28. decembra 2012. godine donijet je Zakon o budžetu Crne Gore za 2013. godinu koji iznosi 1.26 milijardi eura. Za usvajanje budžeta glasala su 44 poslanika, dok ih je 33 bilo protiv.

Budžetom su predviđeni izvorni prihodi u iznosu od 1.161,80 miliona €, odnosno 33,26% BDP-a, što je 1,02% više u odnosu na prethodnu godinu, a za izdatke je planiran iznos od 1.257,12 miliona €, odnosno 0,24% manje nego u 2012. godini.

Najveći dio prihoda budžeta činiće, porezi (700,43 miliona €), doprinosi (384,22 miliona €), takse (29,07 miliona €), kao i naknade, ostali prihodi i primici od otplate kredita.

Prihod od poreza se smanjuje 3,5%, a primici od naknada 10,03%. Predviđen je rast prihoda od doprinosa, taksi, ostalih prihoda, kao i od primitaka od otplate kredita.

Budžetom za 2013. godinu projektovan je deficit od 95,32 miliona €, odnosno 2,7% BDP-a. Ovaj deficit je manji u odnosu na deficit u 2012. godinu, kada je dostigao nivo od 110,13 miliona €, odnosno, 4,14% BDP-a (rebalansom je bio planiran u iznosu 86,7 miliona € + aktiviranje garancije u iznosu od 23,43 miliona €). Projektovan je manji iznos zaduživanja (sa 308 mil € na 250 mil €), odnosno 18,83% manje u odnosu na nivo projektovan Rebalansom budžeta za 2012. godinu. Izdaci za kamate su povećani 28,2%, sa 54,9 € miliona na 70,40 miliona €. Primarni deficit, odnosno deficit bez kamata na kredite, projektovan je u iznosu od 0,71% BDP-a.

Zakonom o budžetu za 2013. godinu planirano je izdavanje garancija vrijednih 66,2 miliona €. Državni dug predviđen je na nivou od 1.904 miliona € i biće 170 miliona € veći u odnosu na iznos projektovan rebalansom budžeta za 2012. godinu i na nivou od 54,51% BDP-a (Mastrihtski kriterijum je 60% BDP-a).

Zakonom o budžetu Crne Gore za 2013. godinu planirana su sredstva za Kapitalni budžet u ukupnom iznosu od 65,64 miliona €, što je na istom nivou kao i 2012. godine. Za Direkciju javnih radova budžet iznosi 35.639 miliona €, a za Direkciju za saobraćaj budžet iznosi 30 miliona €.

Budžet za 2013. godinu je baziran na projekciji realnog rasta ekonomije po stopi od 2,5%, odnosno u iznosu od 3.493 miliona €.

Usklopu izdataka budžeta planirani su, između ostalih, sljedeći izdaci:

- Izdavanja za socijalnu zaštitu veća su 4,2% i iznose 497,9 miliona €, što predstavlja 14,23% BDP-a za 2013. godinu.
- Transferi institucijama, pojedincima, nevladinom i javnom sektoru povećani su oko 20% i iznose 34,83 miliona €.
- Bruto zarade su smanjene 1,5% i iznose 371,9 miliona €, dok su ostala lična primanja smanjena 1,4% i iznose 10,82 miliona €.
- Kapitalni izdaci smanjeni su 3% i iznose 67,66 miliona €.



Bilten je dio programa „Otvoreni Parlament“, koji za cilj ima povećanje transparentnosti rada Skupštine Crne Gore i učešća građana u parlamentarnim aktivnostima. Bilten uređuje Služba Skupštine.

NOVOSTI IZ SKUPŠTINE



Izabrani predsjednik i članovi 40. Vlade Crne Gore

Na drugoj sjednici drugog redovnog zasjedanja u 2012. godini, Skupština Crne Gore, većinom glasova, izabrala je 40. Vladu Crne Gore, koju čine 18 ministara, na čelu sa premijerom Milom Đukanovićem.

Na početku sjednice, mandatar za sastav Vlade obratio se Skupštini i iznio Program i predlog za sastav Vlade, nakon čega je uslijedila skoro šestočasovna rasprava. Skupština je prihvatila Program mandataru i predlog za sastav 40. Vlade Crne Gore. Glasao je 71 poslanik, pri čemu je 44 poslanika bilo za, 26 protiv i jedan uzdržan.

Nakon glasanja predsjednik Vlade i novoizabrani ministri položili su zakletvu.



40. sastav Vlade Crne Gore:

- Predsjednik Vlade, Milo Đukanović
- Potpredsjednik Vlade i ministar vanjskih poslova i evropskih integracija, dr Igor Lukšić
- Potpredsjednik Vlade za politički sistem, unutrašnju i spoljnu politiku i ministar pravde, Duško Marković.
- Potpredsjednik Vlade za ekonomsku politiku i finansijski sistem i ministar za informaciono društvo i telekomunikacije, dr Vujica Lazović;
- Potpredsjednik Vlade, Rafet Husović;
- ministar odbrane, dr Milica Pejanović Đurišić;
- ministar unutrašnjih poslova, mr Raško Konjević;
- ministar finansija, dr Radoje Žugić;
- ministar za ljudska i manjinska prava Suad Numanović;
- ministar ekonomije, dr Vladimir Kavarić;
- ministar održivog razvoja i turizma, Branimir Gvozdrenović;
- ministar poljoprivrede, Petar Ivanović;
- ministar saobraćaja i pomorstva Ivan Brajović;
- ministar rada i socijalnog staranja mr Predrag Bošković;
- ministar kulture – Branislav Mićunović;
- ministar prosvjete Slavoljub Stijepović;
- ministarka nauke dr Sanja Vlahović;
- ministar zdravlja, dr Miodrag Radunović;
- ministarka bez portfelja, Marija Vučinović;

Bilten je dio programa „Otvoreni parlament“, koji za cilj ima povećanje transparentnosti rada Skupštine Crne Gore i učešća građana u parlamentarnim aktivnostima. Bilten uređuje Služba Skupštine.

Predsjednik Skupštine Crne Gore Ranko Krivokapić otvorio Međunarodnu konferenciju „Jačanje uloge i funkcije Skupštine Crne Gore u procesu donošenja odluka“

Predsjednik Skupštine Crne Gore Ranko Krivokapić otvorio je, 21. decembra 2012. godine, Međunarodnu konferenciju „Jačanje uloge i funkcije Skupštine Crne Gore u procesu donošenja odluka“. Konferencija je posvećena funkcionisanju nacionalnih parlamenata Crne Gore, Srbije i Bosne i Hercegovine i održana je u okviru projekta koji realizuju Fakultet političkih nauka Podgorica, Fakultet političkih nauka Beograd i Otvoreni centar iz Sarajeva, pod pokroviteljstvom Programa za promociju i istraživanje, Univerziteta u Frajburgu. U okviru projekta „Komparativna analiza demokratskog funkcionisanja parlamenata u Srbiji, Bosni i Hercegovini i Crnoj Gori“, grupa istraživača javnih politika okupljena na Fakultetu političkih nauka u Podgorici, izradila je studiju koja ima za cilj analizu funkcionisanja crnogorskog parlamenta sa ciljem izrade preporuka za unapređenje njegove uloge i djelovanja u procesu

donošenja odluka. Studija pod nazivom „Jačanje uloge i funkcije Skupštine Crne Gore u procesu donošenja odluka - Preporuke za unapređenje“ usmjerena je, prevažno, na donosiocima odluka i snažno se oslanja na istraživanje nacionalnog tima okupljenog na Fakultetu političkih nauka u Podgorici.

Govoreći na Konferenciji, predsjednik Krivokapić poručio je da je ovaj projekat sinonim za reintegraciju i pomirenje te da doprinosi jačanju emocije zajedništva. „Crnogorski Parlament uvijek će izlaziti u susret inicijativama koje omogućavaju da ne učimo svi ponaosob jer je to vrlo teško i skupo, već da svako dosegne jedan dio znanja koji ćemo integrisati i koristiti u radu naših parlamenata“, kazao je Krivokapić. Predsjednik je dodao i da crnogorski parlament svakodnevno jača, prije svega u dijelu autonomije finansija, kao i kapaciteta u nadzornoj i kontrolnoj funkciji Skupštine.

Objavljen Izvještaj o radu Skupštine Crne Gore 24. saziva

Skupština Crne Gore objavila je Izvještaj o radu 24. saziva koji sadrži informacije o zakonodavnoj i nadzornoj aktivnosti Skupštine, međunarodnim aktivnostima, saradnji sa civilnim sektorom, javnosti rada, međunarodnim i stranim organizacijama, kao i brojne druge informacije.

Ovo je prvi put da se sačinjava izvještaj koji sveobuhvatno rezimira rad jednog skupštinskog saziva, a sačinjen je u cilju jačanja transparentnosti i javnosti parlamentarnog rada.

Jedna od ključnih karakteristika 24. saziva je izuzetno dinamična zakonodavna i nadzorna aktivnost Skupštine. U periodu od aprila 2009. do novembra 2012. godine održane su 63 redovne sjednice i 14 vanrednih sjednica Skupštine, na kojima je usvojeno 305 novih zakona, 156 zakona o izmjenama i dopunama zakona, pet ustavnih zakona i 235 drugih akata. Počeo je rad na izmjeni Ustava Crne Gore, a usvojeni su, između ostalih, zakoni kojima se u potpunosti uređuje sprovođenje parlamentarne istrage i vršenje parlamentarnog nadzora u oblasti bezbjednosti i odbrane i ispunjena je obaveza usaglašavanja Zakona o izboru odbornika i poslanika sa Ustavom Crne Gore. Takođe, dodatno su ojačani nadzorni mehanizmi Skupštine, pa je tokom 24. saziva održano 14 posebnih sjednica posvećenih premijerskom satu i poslaničkim pitanjima, na kojima je predsjedniku i članovima Vlade postavljeno preko 1.110 pitanja, a 2012. godine prvi put je pokrenuta i parlamentarna istraga.

Tokom 24. saziva, fokus u radu je u velikoj mjeri prenijet sa plenuma na radna tijela, pa je i intenzitet njihovog rada značajno pojačan. Održano je preko 800 sjednica radnih tijela na kojima je razmotreno više od 3.000 tačaka dnevnog reda, a organizovan je i veliki broj kontrolnih i konsultativnih saslušanja, tematskih sjednica, sjednica van zgrade Skupštine, posjeta raznim institucijama, javnih tribina, okruglih stolova, konferencija i sličnih događaja.

Period 24. saziva Skupštine ostaće upamćen i po značajnim događajima i aktivnostima u oblasti integracije Crne Gore u EU. Dobijanjem statusa kandidata, a kasnije i donošenjem odluke o otvaranju pregovora, otvorena je suštinski nova faza u ovom procesu koja postavlja znatno ozbiljnije zahtjeve pred sve državne organe, uključujući i Skupštinu Crne Gore. S tim u vezi, velika pažnja posvećena je usklađivanju zakonodavstva Crne Gore sa zakonodavstvom Evropske unije, ali i jačanju saradnje Skupštine sa zemljama članicama, kao i institucijama Evropske unije, naročito Evropskim parlamentom, sa kojim je Skupština, 2010. godine, formirala zajedničko tijelo – Parlamentarni odbor za stabilizaciju i pridruživanje (POSP).

U cilju pružanja kvalitetnije podrške poslanicima u obavljanju njihove zakonodavne i nadzorne funkcije, u Službi Skupštine uvedeno je niz novina, a velika pažnja posvećena je razvoju ljudskih resursa, odnosno stručnom usavršavanju Službe Skupštine kroz različite vidove obuka. Po prvi put uvedena je i praksa planiranja aktivnosti parlamenta za svako zasijedanje,

godišnji planovi rada svakog radnog tijela i usvajanje planova o realizaciji na sjednicama otvorenim za javnost, ustavnovljen je 31. oktobar kao Dan parlamentarizma u Crnoj Gori, uvedeno je objavljivanje listinga glasanja na plenarnim sjednicama, dobijena je licenca od strane Kancelarije EU za publikacije za Eurovoc, itd.

U martu 2011. godine potpisan je Memorandum o saradnji između Skupštine Crne Gore i Mreže organizacija civilnog društva za demokratiju i ljudska prava, kojim su definisani principi saradnje i sa ostalim zainteresovanim nevladinim organizacijama, a povećano

je i učešće predstavnika civilnog sektora na sjednicama radnih tijela.

U okviru programa „Otvoreni parlament“, organizovane su brojne posjete i izložbe, zasjedanja Dječijeg parlamenta, objavljeni su polugodišnji i godišnji izvještaji o radu i mjesečna izdanja biltena „Otvoreni parlament“, a u oktobru 2012. godine započet je, uz finansijsku pomoć ERSTE fondacije, i pilot projekat „Demokratske radionice“ koji će u 2013. godini pohađati oko 4000 učenika. Takođe, pokrenut je projekat digitalizacije zakonodavnog procesa uz podršku Delegacije EU u Crnoj Gori.

Poseban kanal Skupštine Crne Gore na Youtube-u

Skupština Crne Gore dobila je još jedan značajan oblik prezentacije namijenjen najširoj javnosti. Pokrenut je poseban kanal na Youtube-u 4. decembra 2012. godine. Planirano je da sve sjednice aktuelnog saziva kao i ostali značajni parlamentarni događaji budu dostupni na adresi <http://www.youtube.com/user/SkupstinaCrneGore>.

Poseban parlamentarni kanal na Youtube-u još jedan je način na koji Skupština Crne Gore nastavlja da snaži princip otvorenosti i transparentnosti parlamentarnog rada i unapređuje informisanje javnosti o svim aspektima rada, kao modele komunikacije sa građanima.

Predsjednik Skupštine Crne Gore Ranko Krivokapić uručio nagrade najboljim službenicima u ovoj godini

Na svečanosti u Skupštini 24. decembra 2012. godine predsjednik Ranko Krivokapić uručio je nagrade najboljim službenicima u 2012. godini. Nagrade za najbolje službenike u 2012. godini dobili su: Vlatko Šćepanović, Nađa Vukićević, Gorica Jakić, Dražen Vlahović i Petar Vujović. obraćajući se nagrađenima predsjednik Krivokapić je poručio: „Svih ovih godina radili smo najviše što smo mogli. I onda kada nas je

bilo trideset osam, i sada kada nas je stotinu četrdeset. Parlament je u ključnoj fazi do dobijanja pregovora dao ključne političke iskorake. To je znanje koje su parlamentarci sticali sa vama, vašim sugestijama, vašim obezbjeđivanjem vremena za poslanike.“

U sklopu svečanosti dodjele nagrada nastupio je mladi crnogorski koncert-pijanista Aleksandar Božović.



IZ ISTORIJE CRNOGORSKOG PARLAMENTARIZMA



ZAKON O DRŽAVNOM BUDŽETU

1/14. maj 1901

**MI
NIKOLA I**
po Božjoj milosti
KNJAZ I GOSPODAR CRNE GORE
Na predlog Našeg Ministra Finansija,
Saslušavši naš Državni Savjet,
Riješismo se narediti i naređujemo ovaj

ZAKON O DRŽAVNOM BUDŽETU

Član 1

Državni budžet mora sadržavati sve državne rashode i sva državna primanja za dotičnu godinu. Budžetska godina počinje 1. januara, a svršava se 31. decembra.

Član 6

Budžet se sastoji iz predračunâ pojedinih Ministarstava. U ovima se imaju rasporediti primanja i izdavanja državna na partije i potpartije. U zasebnim priložima iznosiće se potrebna objašnjenja o izdacima.

Potčinjena odjeljenja izradiće do 1. novembra zasebne predračune, pa će ih poslati odmah svojim pretpostavljenim Ministarstvima.

Ova, pošto prime i ocijene podnijete im specijalne predračune o rashodima i prihodima u područnoj im struci, sastaviće budžetski predlog za cijelu svoju struku, pa će ga sprovesti Ministarstvu Finansija nadalje do 1. decembra.

Član 7

Ministarstvo Finansija skupiće u državni predračun sve predračune drugih Ministarstava, dodavši ovima i svoj, pa će tako sastavljen državni predračun iznijeti do 15. decembra pred Državni Savjet na konačno utvrđenje. Razumije se, da u pretres državnog predračuna spadaju pitanja o svim narudžbinama na račun državni za dotičnu budžetsku godinu.

Ovako usvojen projekat budžeta podnijeće se Knjazu Gospodaru na odobrenje.

Član 8

Državni predračun ima biti propraćen zasebnim finansijskim zakonom, koji mora sadržavati:

- sumu rashoda budžetom predviđenu,
- sumu prihoda- oboje u cjelokupnosti,
- razliku između te dvije sume,
- za slučaj manjka u prihodima, način kako će se ovaj pokrivati; za slučaj viška na što će se upotrebiti,
- eventualne odredbe, koje bi vrijedile isključivo za tu budžetsku godinu.

Član 9

Ako bi državni rashodi po budžetskom predlogu bili veći od državnih prihoda, mora se u predlogu finansijskog zakona iznijeti i način kako će se ova razlika izravnati.

Član 18

Godišnji zaključni račun koji se ima sastaviti najdalje do konca januara (čl. 8. zakona o Glavnoj Kontrolji), mora pokazati za budžet po partijama:

- zaostatke rashoda i prihoda od prošle godine,
- budžetom utvrđene sume rashoda i prihoda,
- stvarno utrošene sume rashoda,
- stvarno primljene sume prihoda,
- više i manje stvarno utrošene sume rashoda, kao i više i manje stvarno stvarno primljene sume prihoda,
- zaostatke rashoda i prihoda za iduću godinu

Zaključni državni račun sa dotičnim objašnjenjima mora se sprovesti na pregled Glavnoj Kontrolji, koja će ga, stavivši svoje primjedbe – ako ih bude- vratiti Ministarstvu Finansija s uvjerenjem o ispravnosti.

Nikola, s.r.

Cetinje, 14. maja 1901. g.

Iz Zakona o Državnom budžetu, 1906. godine

Pavićević, B., Raspopović, R., ur. *Crnogorski zakonici 1796-1916, II*, Podgorica, Istorijiski institut Crne Gore, 1998.

KALENDAR



7. decembar

- Predsjednik Skupštine Crne Gore Ranko Krivokapić otvorio je završnu konferenciju Nacionalne konvencije o evropskoj integraciji Crne Gore, koju su organizovali Evropski pokret u Crnoj Gori i Slovačka asocijacija za spoljnu politiku, uz podršku Ministarstva vanjskih poslova Republike Slovačke i SLOVAKAID-a, i učešće Skupštine i Vlade Crne Gore. Nakon uvodnih izlaganja, kopredsjedavajući radnih grupa predstavili su preporuke i zaključke usvojene tokom realizacije projekta.

10. decembar

- Potpredsjednik Skupštine Crne Gore Suljo Mustafić primio je direktorku Generalnog direktorata Evropske komisije za proširenje za Crnu Goru, Hrvatsku, Island, Makedoniju i Tursku Aleksandru Kas Granhe. Sagovornici su se saglasili da je za naredni period najznačajnije staviti akcenat na borbu protiv organizovanog kriminala i korupcije. Sastanku je prisustvovao i šef Delegacije EU u Crnoj Gori Mitja Drobnič, kao i Alberto Kamarata, šef političkog sektora Delegacije EU u Crnoj Gori.



- Poslanik dr Halil Duković učestvovao je na panel diskusiji „Zaštita ljudskih prava u okviru zatvorskog sistema“, koja je održana u Rektoratu Univerziteta Crne Gore. Panel diskusija organizovana je povodom obilježavanja Međunarodnog dana ljudskih prava i dana usvajanja Univerzalne deklaracije o ljudskim pravima. Događaj su organizovali Vlada Crne Gore, Zaštitnik ljudskih prava i sloboda Crne Gore (Ombudsman), Univerzitet Crne Gore, agencije UN-a u Crnoj Gori, Misija OEBS-a u Crnoj Gori i nevladina organizacija Građanska alijansa. Radi daljeg

unapređenja poštovanja prava lica lišenih slobode, na skupu su usvojene Preporuke.

11. decembar

- Predsjednik Skupštine Crne Gore Ranko Krivokapić, tokom posjete Italiji, susreo se sa predsjednikom Predstavničkog doma Italije Đanfrankom Finijem, glavnim državnim tužiocem Italije za borbu protiv mafije Pjetrom Grasom i ministarkom unutrašnjih poslova Italije Anom Marijom Kančeljeri. Predsjednici Fini i Krivokapić su se saglasili da Crna Gora nastavkom dosadašnje politike može da bude prva sljedeća članica EU i NATO-a. Sagovornici su razmijenili stavove i oko najaktuelnijih pitanja funkcionisanja EU i ključnih izazova u prevladavanju ekonomske i finansijske krize sa kojom je Unija suočena. Na poziv predsjednika Predstavničkog doma Italije Đanfranka Finija, predsjednik Krivokapić učestvovao je i na 7. konsultativnoj Skupštini parlamentaraca za Međunarodni krivični sud i vladavinu prava. Na marginama skupa predsjednik Krivokapić susreo se sa predsjednikom Međunarodnog krivičnog suda Sang Hin Songom, a imao je i više bilateralnih susreta sa učesnicima Konsultativne skupštine, koju su činili visoki parlamentarni zvaničnici iz više svjetskih država.

13. decembar

- Poslanici Skupštine Crne Gore Obrad Mišo Stanišić i Vasilije Lalošević učestvovali su na dvodnevnoj Konferenciji „Odbori za odbranu i bezbjednost“. Konferencija je organizovana od strane RACVIAC-a, Centra za demokratsku kontrolu oružanih snaga (DCAF) iz Ženeve i Zajedničke komisije za odbranu i sigurnost Parlamentarne skupštine BiH.

14. decembar

- Predsjednik Skupštine Crne Gore Ranko Krivokapić, na poziv predsjednika Venecijanske komisije Đanija Bukikija, učestvovao je na redovnom zasjedanju Venecijanske komisije na kojem je razmatran Predlog amandmana na Ustav Crne Gore, koji je podnio Odbor za ustavna pitanja i zakonodavstvo Skupštine Crne Gore, kao i amandmani Socijalističke narodne partije. Venecijanska komisija je usvojila Mišljenje o amandmanima na Ustav Crne Gore koji se tiču pravosuđa.

Bilten je dio programa „Otvoreni parlament“, koji za cilj ima povećanje transparentnosti rada Skupštine Crne Gore i učešća građana u parlamentarnim aktivnostima. Bilten uređuje Služba Skupštine.

KALENDAR



18. decembar

- Predsjednik Skupštine Crne Gore Ranko Krivokapić primio je šefa Misije OEBS-a ambasadora Ljubomira Kopaja. Krivokapić i Kopaj razgovarali su o mogućnostima za unaprjeđenje saradnje Misije OEBS-a i Skupštine Crne Gore, naročito u projektima koji se tiču edukacije mladih.

20. decembar

- Predsjednik Skupštine Crne Gore Ranko Krivokapić svečano je uručio sertifikate predstavnicima 17 crnogorskih osnovnih škola, koji su učestvovali u pilot projektu Demokratske radionice. Svečanosti uručjenja diploma za uspješno učešće u pilot projektu Demokratske radionice, koji organizuje Skupština Crne Gore, a sprovodi Forum MNE uz fi-



nansijsku podršku Fondacije ERSTE, pored ostalih, prisustvovali su 55 učenika i 22 nastavnika. Demokratske radionice se organizuju u okviru programa „Otvoreni parlament“, koji ima za cilj podsticanje interesovanja za politiku i demokratske procese kod mladih, omogućavajući im upoznavanje za radom poslanika i parlamenta kao institucije. Do sada je kroz pilot projekat Demokratskih radionica prošlo 1.224 djece.

- Predsjednik Skupštine Crne Gore Ranko Krivokapić bio je glavni govornik na svečanosti dodjele priznanja „Siguran kompas“, za izuzetne zasluge u širenju evroatlantske misli u Crnoj Gori, koju je organizovala NVO Alfa centar. Svečanost je održana u Velikoj sali KIC-a „Budo Tomović“.

21. decembar

- Predsjednik Skupštine Crne Gore Ranko Krivokapić učestvovao je u raspravi na temu „Ustav Crne Gore - pet godina kasnije“, koju je u okviru obilježavanja pet godina od donošenja Ustava Crne Gore 2007. godine, organizovalo Udruženje pravnika Crne Gore. „Temeljna vrijednost crnogorskog Ustava je građanska Crna Gora. Na Balkanu samo jedna zemlja ima građanina kao nosioca suvereniteta. To je osnovna vrijednost građanske Crne Gore“, zaključio je predsjednik Krivokapić. Rasprava je održana u svečanoj sali Pravnog fakulteta Univerziteta Crne Gore.

IZ GALERIJE PARLAMENTA

Vida Bauković: „Platije“, 1976.

Vida Bauković pripada krugu autodidakta koji su svojim stvaralaštvom stekli međunarodna priznanja, a njeno ostvarenje dio je skupštinske likovne kolekcije, koja pored djela profesionalnih umjetnika obuhvata i radove ove grupe stvaralaca. Autorka je prepoznatljiva po rijetko korišćenoj, izuzetno zahtjevnoj tehnici fito kolaža, koja joj je omogućila da osobenu stvaralačku viziju o tananosti, prozračnosti i nesagledivosti realnosti dopuni idejom o prolaznosti i propadanju materijalnog. Preparirano suvo lišće i latice cvijeća poslužile su umjetnici u hromatskom i kompozicionom oblikovanju slike, što dodatno harmonizuje i obogaćuje njen rad.



Bilten je dio programa „Otvoreni parlament“, koji za cilj ima povećanje transparentnosti rada Skupštine Crne Gore i učešća građana u parlamentarnim aktivnostima. Bilten uređuje Služba Skupštine.