



Skupština Crne Gore

BILTEN OTVORENI PARLAMENT

Bilten o radu Skupštine Crne Gore ◆ Broj 34 ◆ Januar 2014. godine



SADRŽAJ

Zakonodavna i nadzorna aktivnost.....	2
Novosti iz Skupštine.....	4
Predstavnici Službe za implementaciju evropskih programa grčkog Parlamenta u posjeti Skupštini Crne Gore.....	4
Delegacija Odbora za evropske integracije u studijskoj posjeti evropskim institucijama.....	4
Održan drugi regionalni sastanak parlamentarnih radnih tijela nadležnih za ljudska prava i prava djeteta sa ombudsmanima za djecu zemalja regiona.....	5
Tema broja.....	6
Parlamentarni pojmovnik.....	7
Iz istorije crnogorskog parlamentarizma.....	8
Iz skupštinske galerije.....	8
Kalendar.....	9

TEMA BROJA

Zimsko zasjedanje Parlamentarne skupštine Savjeta Evrope (27-31. januar 2014. godine)

str. 6-7



PARLAMENTARNI POJMOVNIK

*Da li znate...
šta je biračko pravo?*

str. 7

IZ ISTORIJE CRNOGORSKOG PARLAMENTARIZMA

Zakon o državnoj biblioteci i muzeju

str. 8

IZ SKUPŠTINSKE GALERIJE

str. 8

OTVORENI PARLAMENT



Skupština Crne Gore

Bilten o radu Skupštine Crne Gore ◆ Elektronsko izdanje ◆ Izlazi mjesечно ◆ Godina IV ◆ Broj 34 ◆ Januar 2014. godine

UVOD

Poštovane čitateljke i čitaoci,

Pred vama su najvažnije informacije o aktivnostima Skupštine Crne Gore u periodu od 1. do 31. januara, koje u formi mjeseca biltena „Otvoreni parlament“ priprema Služba Skupštine Crne Gore.

U januaru, odbori su razmotrili šest predloga zakona, započeli raspravu o dva predloga zakona i sprovedli niz drugih aktivnosti u okviru nadzorne uloge.

Tema broja ovog izdanja biltena je Zimsko zasjedanje Parlamentarne skupštine Savjeta Evrope koje je održano od 27. do 31. januara u Strazburu.

Bilten se objavljuje svakog mjeseca kao dio programa „Otvoreni parlament“, kojim Skupština teži da približi svoj rad građanima Crne Gore. Smatramo da je ova publikacija veoma značajna kao pouzdan izvor informacija o radu Skupštine i nadamo se da će vam biti od koristi.

U narednim brojevima Biltena predstavićemo vam eksponate iz skupštinske galerije, tj. crnogorske grbove od prve crnogorske dinastije Vojislavljevića do savremenog grba Države Crne Gore.

Ostajemo otvoreni za vaše komentare i sugestije, kao i kritike, koje nam mogu pomoći da naš rad učinimo što kvalitetnijim.

S poštovanjem,

Služba Skupštine



ZAKONODAVNA I NADZORNA AKTIVNOST

Predlozi zakona razmatrani na odborima

- **Predlog zakona o potvrđivanju Sporazuma između Crne Gore i Republike Hrvatske o socijalnom osiguranju** razmotrio je Zakonodavni odbor i predložio Skupštini da ga usvoji.
- **Predlog zakona o potvrđivanju Konvencije Ujedinjenih nacija o upotrebi elektronskih komunikacija u međunarodnim ugovorima** razmotrio je Zakonodavni odbor i predložio Skupštini da ga usvoji.
- **Predlog zakona o potvrđivanju amandmana na Sporazum o zaštiti kitova i delfina (CETACEA) u Crnom moru, Sredozemnom moru i pripadajućoj zoni Atlantskog okeana** razmotrio je Zakonodavni odbor i predložio Skupštini da ga usvoji.
- **Predlog zakona o kombinovanom prevozu tereta** razmotrio je Zakonodavni odbor i predložio Skupštini da ga usvoji.
- **Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o sredstvima za zaštitu bilja** razmotrio je Zakonodavni odbor i predložio Skupštini da ga usvoji.
- **Predlog zakona o dopuni Zakona o inspekcijskom nadzoru** razmotrio je Zakonodavni odbor i predložio Skupštini da ga usvoji.

Bilten je dio programa „Otvoreni parlament“, koji za cilj ima povećanje transparentnosti rada Skupštine Crne Gore i učešća građana u parlamentarnim aktivnostima. Bilten uređuje Služba Skupštine.

Predlozi zakona o kojima je započeta rasprava na odborima tokom januara su sljedeći:

- **Predlog zakona o zaštitniku/ci ljudskih prava i sloboda** razmotrio je Zakonodavni odbor i odložio glasanje o njemu zbog dodatnih konsultacija.
- Odbor za ekonomiju finansije i budžet održao je prvi krug rasprave o **Predlogu zakona o budžetu i fiskalnoj odgovornosti**.

Predlozi drugih akata razmatrani na odborima

- **Predlog odluke za kontrolno saslušanje ministra ekonomije Vladimira Kavarića i predsjednika Odbora direktora „Elektroprivrede Crne Gore“ a.d. Nikšić Srđana Kovačevića radi pribavljanja informacija o razlozima uvećanja decembarskog računa za utrošenu električnu energiju** razmotrio je Odbor za ekonomiju, finansije i budžet. O navedenom predlogu odluke Odbor će se izjasniti u nastavku sjednice.
- **Predlog odluke o imenovanju jednog člana Senata Državne revizorske institucije** nije utvrdio Administrativni odbor jer nijedan od kandidata nije dobio potrebnu većinu glasova prisutnih članova Odbora.

Ostale aktivnosti radnih tijela

- **Odbor za politički sistem, pravosuđe i upravu** raspisao je 14. januara Javni poziv za izbor četiri člana Sudskog savjeta iz reda uglednih pravnika.
- Na sedamnaestoj sjednici **Odbora za evropske integracije**, održanoj 31. januara, Odbor je razmotrio i jednoglasno usvojio mišljenje za izmjenu Nacrta pregovaračke pozicije Crne Gore za Međuvladinu konferenciju o pristupanju Crne Gore Evropskoj uniji za Poglavlje 4 – Sloboda kretanja kapitala.

Istog dana, održan je prvi dio osamnaeste sjednice tokom koje je Odbor započeo razmatranje Nacrta pregovaračke pozicije Crne Gore za Međuvladinu konferenciju o pristupanju Crne Gore Evropskoj uniji za Poglavlje 31 – Vanjska, bezbjednosna i odbrambena politika.



• **Administrativni odbor** je na dvadeset šestoj sjednici, održanoj 22. januara, pokrenuo postupak imenovanja članova Savjeta RTCG, upućivanjem Javnog poziva ovlašćenim predlagajućima šest mjeseci prije isteka mandata postojećeg Savjeta. Odbor je, takođe, utvrdio tekst Javnog poziva i Obrazac za predlog za imenovanje članova Savjeta RTCG i odlučio da u skladu sa dostavljenim zahtjevom Ustavnog suda Crne Gore, od 17. januara 2014. godine, donese odgovarajuće rješenje o zaradi za predsjednicu Ustavnog suda Desanku Lopičić. Takođe, Odbor je odlučio da poslaniku Danku Šarančiću, na osnovu zahtjeva od 17. januara 2014. godine, doneće odgovarajuće rješenje o zaradi, i u skladu sa Zakonom o Zaštitniku/ci ljudskih prava i sloboda, donio odgovarajuće rješenje o prestanku prava po osnovu obavljanja funkcije ranijem zamjeniku Zaštitnika ljudskih prava i sloboda Budimiru Šćepanoviću, zbog vršenja druge javne funkcije.



Administrativni odbor je 30. januara održao dvadeset sedmu sjednicu gdje je, u vezi sa zahtjevom poslanika Radosava Nišavića za davanje saglasnosti za obavljanje dopunskog rada, odlučio da ne daje saglasnost za zaključivanje ugovora o dopunskom radu, zbog nenadležnosti. Odbor se upoznao sa dopisom Gorana Đurovića, člana Savjeta RTCG, u vezi sa pitanjima koja bi, po njegovoj ocjeni, bitno mogla uticati na formalnu ispravnost podnijetih predloga nevladinih organizacija u ovom procesu. Takođe, Odbor je razmotrio i zahtjev Unije Slobodnih sindikata Crne Gore, u vezi sa za tumačenjem primjene člana 28 stav 9 Zakona o javnim radio difuznim servisima Crne Gore, a povodom imenovanja predstavnika sindikata koji je zastupljen u Socijalnom savjetu. Odbor je odlučio da se naknadno formira Radna grupa koja će utvrditi valjanost dokumenata koja se dostavljaju kao dokazi u postupku imenovanja članova Savjeta RTCG, kao i da se nakon prispjeća prijava shodno Zakonu, utvrdi lista blagovremenih i potpunih predloga kandidata za članove Savjeta RTCG.

NOVOSTI IZ SKUPŠTINE



Predstavnici Službe za implementaciju evropskih programa grčkog Parlamenta u posjeti Skupštini Crne Gore

Predstavnici Službe za implementaciju evropskih programa grčkog Parlamenta boravili su 20. i 21. januara 2014. godine u posjeti Skupštini Crne Gore. Posjeta je organizovana u cilju razmatranja mogućnosti i modela korišćenja sredstava iz evropskih fondova za implementaciju projekata usmjerenih unapređenju kapaciteta i kvaliteta rada Skupštine Crne Gore.

Na sastanku eksperata Parlamenta Grčke i generalnog sekretara Skupštine Crne Gore Damira Davidovića razmotrena su pitanja unapređenja bilateralne saradnje službi dva parlamenta, kao i identifikovanja realnih potreba Skupštine koje će poslužiti kao osnova za razvoj i implementaciju budućih projekata.

Kako bi eksperti stekli bolji uvid u trenutno stanje i prioritete Skupštine, koji su potrebni za okvirno definisanje aranžmana za planiranje i pripremu projektne dokumentacije i predloga, kao i koordinaciju sprovođenja projekata iz EU fondova, organizovan je niz sastanaka sa predstvincima organizacionih jedinica Službe koji su goste, između ostalog, informisali o novinama koje su u proteklom periodu uvedene u Skupštini Crne Gore u cilju daljeg jačanja

njene zakonodavne i nadzorne uloge, razvoja istraživačkog centra, unapređenja administrativnih kapaciteta i stručnog usavršavanja službenika.



Takođe, gosti iz Grčke održali su prezentaciju za službenike crnogorskog parlamenta o organizaciji i ulozi Službe za implementaciju evropskih programa, kao specifične jedinice u strukturi grčkog Parlamenta odgovorne za koordinaciju i implementaciju projekata koji se finansiraju iz fondova i programa Evropske unije. Delegaciju su činili predstavnici Službe za implementaciju evropskih programa, koordinator Vasilios Svolopoulos, kao i savjetnici Dimitris Korizis i Ilias Iliadis.

Delegacija Odbora za evropske integracije u studijskoj posjeti evropskim institucijama

Delegacija Odbora za evropske integracije boravila je u dvodnevnoj studijskoj posjeti Briselu, koja je organizovana u saradnji sa Evropskim parlamentom. Sastav skupštinske delegacije činili su: predsjednik Odbora za evropske integracije Slaven Radunović i članovi Nada Drobnjak, Predrag Bulatović, Šefkija Murić, Srđa Popović, Zoran Srzentić, Danko Šarančić i Koča Pavlović.

Tokom prvog dana posjete, održano je više sastanka sa predstvincima Evropskog parlamenta, Savjeta EU i Evropske komisije, između ostalog i sa Laslom Šurjanom, potpredsjednikom Evropskog parlamenta zaduženim za Zapadni Balkan, Liborom Roučekom, poslanikom EP i predsjednikom Radne grupe za Zapadni Balkan i Tomasom Haglajtnerom, zamjenikom šefa jedinice za Crnu Goru Generalnog direktorata EK za proširenje. Na sastancima je, u kontekstu posvećenosti Evropskog parlamenta daljem proširenju, predstavljen program podrške namijenjen nacionalnim parlamentima Zapadnog Balkana za

2014. godinu. Ocijenjeno je da Crna Gora ima zadovoljavajuću dinamiku reformi, koja joj omogućava kontinuirani napredak na putu evropskih integracija, ali i da dalje približavanje Uniji donosi sa sobom nove, veće izazove. Istaknuta je važnost prisustva predstavnika Skupštine Crne Gore u Briselu, sa ciljem jačanja komunikacije Skupštine Crne Gore i Evropskog parlamenta, ali i kontinuiranog informisanja crnogorskih poslanika o novim evropskim politikama.



Drugog radnog dana, delegacija se susrela sa Eduardom Kukanom, poslanikom Evropskog parlamenta i predsjedavajućim delegacije EP u Parlamentarnom odboru za stabilizaciju i pridruživanje sa Crnom Gorom, Čarlosom Tanokom, poslanikom EP i izvjestiocem za Crnu Goru, kao i sa Tomasom Grunertom, šefom jedinice za Evropu Generalnog direktorata za spoljne poslove. U fokusu razgovora bio je Izvještaj o napretku Crne Gore za 2013. godinu, kao i izvještaji o napretku zemalja kandidata i potencijalnih kandidata za članstvo u Evropsku uniju iz regiona Jugoistočne Evrope. Posebno su potencirana poglavla 1 - Slobodno kretanje kapitala, 8 - Politika konkurentnosti, 11 - Poljoprivreda i ruralni razvoj, 27 - Životna sredina, kao vrlo zahtjevna poglavla, za koje je potrebno dosta vremena i sredstava, kako bi se ispunili svi neophodni uslovi za članstvo.

Kukan je istakao da se Crna Gora nalazi u fazi kada je fokus u integracijama stavljen na konkretnu imple-

mentaciju standarda i sprovođenje reformi koje se odnose na usvajanje evropskih vrijednosti. Fokusirajući svoje izlaganje na pitanja koja se tiču KAP-a, ukazao je na potrebu razvijanja crnogorske privrede, u ambijentu vladavine prava i konkurentnog tržista.

Na sastanku sa poslanikom Tanokom pozdravljen je usvajanje Rezolucije o napretku Crne Gore za 2013. godinu na Odboru za vanjske poslove Evropskog parlamenta, u kojoj se između ostalog ističe uspjeh Crne Gore zbog nedavnog otvaranja pet pregovaračkih poglavila što, kako je kazao evropski parlamentarac, predstavlja dokaz kontinuiranog rada i posvećenosti države na putu ka EU. Na sastancima je bilo riječi i o predstojećim evropskim izborima, na kojima se očekuje da će donijeti promjene u strukturi političkih grupa u EP, na način da će ojačati euroskepticizam, na što države u procesu pristupanja treba posebno da obrate pažnju, imajući u vidu da će politika uslovljavanja za članstvo postati restriktivnija.

Održan drugi regionalni sastanak parlamentarnih radnih tijela nadležnih za ljudska prava i prava djeteta sa ombudsmanima za djecu zemalja regiona

Drugi regionalni sastanak parlamentarnih radnih tijela nadležnih za ljudska prava i prava djeteta sa ombudsmanima za djecu zemalja regiona održan je u Regionalnoj školi za javnu upravu (ReSPA) u Danilovgradu, 21. i 22. januara. Tema ovog sastanka bila je: „Prava djeteta-Unapređenje položaja djeteta u cilju zaštite od svih vidova eksploracije“. Cilj sastanka bio je razmjena mišljenja i dobrih praksi u zaštiti prava djeteta, kako bi se utvrdili ciljevi i pravci dalje međuparlamentarne saradnje i nacionalnih institucija za zaštitu ljudskih prava i prava djeteta.

Na Drugom regionalnom sastanku učestvovali su: predstavnici parlamentarnih radnih tijela nadležnih za ljudska prava i prava djeteta Crne Gore, Hrvatske i Srbije i predstavnici institucija Ombudsmana za djecu Crne Gore, Hrvatske, Srbije, Slovenije i Republike Srpske, kao i predstavnici Save the Children i međunarodnih organizacija sa sjedištem u Crnoj Gori koje se bave ovom problematikom (UNICEF, OEBS i Delegacija Evropske unije u Crnoj Gori).

Regionalni sastanak su otvorili potpredsjednik Skupštine Crne Gore Suljo Mustafić, zaštitnik ljudskih prava i sloboda Crne Gore Šućko Baković, zamjenik šefa Delegacije Evropske unije u Crnoj Gori i šef Sekتورa za politiku, evropske integracije i privredu Alberto Kamarata, šef Predstavništva UNICEF-a u Crnoj Gori Benjamin Perks i drugi.

Potpredsjednik Skupštine Crne Gore Suljo Mustafić je veoma važnim ocijenio saradnju parlamenta zemalja okruženja, kao i ombudsmana iz zemalja okruženja, čime se doprinosi jačanju aktivnosti u cilju

zaštite ljudskih prava i sloboda svih građana koji žive na ovim prostorima.

Zaštitnik ljudskih prava i sloboda Crne Gore Šućko Baković je saopštio da je institucija Zaštitnika ljudskih prava i sloboda Crne Gore, u okviru regionalnog projekta „Unapređenje položaja djeteta u cilju zaštite od svih vidova eksploracije“ koji je realizovan uz podršku Save the Children, sprovedla istraživanja o dječjem prosjačenju, seksualnom iskorišćavanju djece i zloupotrebi djece putem interneta. Istraživanja su predstavljena u tri izvještaja, a na osnovu rezultata sprovedenih istraživanja sačinjene su preporuke koje su upućene nadležnim ministarstvima na dalje postupanje.

Zaštitnik je posebno bitnom ocijenio podršku Odbora za ljudska prava i slobode Skupštine Crne Gore koji je razmotrio sve izvještaje, podržao preporuke i uputio ih nadležnim državnim organima, a takođe se bavi i praćenjem realizacije Preporuka, razmatranjem informacija o stanju u predmetnim oblastima koje, na zahtjev Odbora, dostavljaju nadležni državni organi.



TEMA BROJA



Zimsko zasijedanje Parlamentarne skupštine Savjeta Evrope (27-31.januar 2014. godine)

Zimsko zasijedanje Parlamentarne skupštine Savjeta Evrope održano je od 27. do 31. januara u Strazburu. Delegaciju Skupštine Crne Gore činili su: šef delegacije Zoran Vukčević i članovi Draginja Vuksanović, Mladen Bojanić, Predrag Sekulić i Snežana Jonica.



Prvog dana zasijedanja, za predsjednicu Parlamentarne skupštine izabrana je An Braser, na jednogodišnji mandat, sa mogućnošću reizbora. Takođe, izabrani su i potpredsjednici PSSE, među kojima i šef crnogorske delegacije Zoran Vukčević. Istog dana, formirani su i odbori PSSE, gdje su poslanici, članovi crnogorske delegacije u PSSE članovi: Odbora za političke poslove i demokratiju, Odbora za društvena pitanja, zdravlje i održivi razvoj, Odbora za pravne poslove i ljudska prava, Odbora za jednakost i nediskriminaciju, Odbora za migracije, izbjeglice i raseljena lica i Odbora za kulturu, nauku, obrazovanje i medije. Šef delegacije učestvovao je na sastanku Biroa PSSE, dok su svi članovi delegacije učestvovali na sastanku Grupe socijalista.

Drugog dana zasijedanja, poslanicima PSSE se obratio generalni sekretar Savjeta Evrope Torbjorn Jagland, koji je pozvao države članice Savjeta Evrope da ratifikuju revidiranu Socijalnu povelju i pojačaju napore u cilju smanjenja društvene nejednakosti. Jagland je takođe naglasio ulogu Savjeta Evrope u promovisanju slobode izražavanja, privatnosti i globalnog upravljanja internetom. Parlamentarna skupština Savjeta Evrope izabrala je Jon Fridrik Kjolbro za sudiju Evropskog suda za ljudska prava iz Danske, na period od devet godina.

U četvrtom danu zasijedanja drugog dana zasijedanja bila je rasprava o slučaju Sergeja Magnitskog. PSSE je usvojila Rezoluciju „Odbijanje nekažnjivosti za ubice

Sergeja Magnitskog“, zasnovanu na Izvještaju Andreasa Grossa (Švajcarska, Grupa socijalista), čime je pozvala ruske vlasti da u potpunosti istraže okolinosti i pozadinu smrti Sergeja Magnitskog, kao i da omoguće pokretanje krivične odgovornosti protiv svih umiješanih u ovaj slučaj. Na zasijedanju vođena je rasprava i o borbi protiv rasizma i netolerancije u Evropi. Zaključeno je da je neophodna borba protiv rasizma i netolerancije kroz strateški pristup koji jača pravni okvir i uključuje veće napore kako bi se osiguralo njegovo djelotvorno sprovođenje. Istaknuto je da u Strategiji za borbu protiv rasizma i netolerancije akcenat treba da bude na sprečavanju ovih pojava, jačanju svijesti i obrazovanju ljudi o ljudskim pravima, s tim što internet i mediji treba da doprinesu širenju ideje o borbi protiv rasizma među ljudima.

U Rezoluciji zasnovanoj na Izvještaju Davida Dejvisa navodi se da se ne smije dozvoliti nekažnjivost za manifestacije rasizma od strane policije i policijskih službenika koji moraju da snose odgovornost za svoje ponašanje.

Održane su sjednice Odbora za političke poslove i demokratiju, Odbora za društvena pitanja, zdravlje i održivi razvoj, Odbora za pravne poslove i ljudska prava i Odbora za jednakost i nediskriminaciju na kojima su učestvovali i članovi crnogorske delegacije.



Trećeg dana zasijedanja, vođena je rasprava na temu: „Internet i politika-uticaj novih informacionih i komunikacionih tehnologija na demokratiju“. U raspravi je učestvovao i član crnogorske delegacije u PSSE poslanik Mladen Bojanić. Navodeći da dolazi iz Crne Gore u kojoj 49,9% stanovništva ima pristup internetu, poslanik Bojanić je istakao da ostatak stanovništva nije u mogućnosti da prima informacije i izrazi svoje mišljenje putem interneta. Naglasio je

da internet može pomoći u širenju demokratije, ali prvenstveno kao pomoć u usvajanju novih znanja što može doprinijeti razvoju pune i održive demokratije.

Poslanicima PSSE obratio se i predsjednik Evropskog parlamenta Martin Šulc koji je naglasio da su Parlamentarna skupština Savjeta Evrope i Evropski parlament prirodni partneri i izrazio očekivanje da će saradnja između ovih institucija stalno jačati. Šulc je govorio i o sinergiji u oblasti ljudskih prava, očuvanju demokratije i stabilnosti vladavine prava.



Istog dana održane su sjednice Odbora za političke poslove i demokratiju, Odbora za migracije, izbjeglice i raseljena lica i Pododbora za ljudska prava, na kojima su učestvovali i članovi crnogorske delegacije.

Četvrtog dana, vođena je rasprava o funkcionišanju demokratskih institucija u Ukrajini, što je uvršteno u dnevni red po hitnom postupku. Na plenumu PSSE vođena je i rasprava o ubrzavanju akcije protiv globalnih nejednakosti i evropskom dopri-

nosu Milenijumskim razvojnim ciljevima, kao i o klimatskim promjenama i održivom razvoju.

Četvrtog dana je u Savjetu Evrope održana ceremonija u znak sjećanja na žrtve holokausta, a svečanosti povodom obilježavanja 69 godina od oslobađanja Aušvica prisustvovali su brojni parlamentarci. Predsjednica PSSE An Braser je naglasila da je dužnost svih država da se bore da se takve stvari više ne ponove i da se mora nastaviti borba protiv antisemitizma i drugih oblika mržnje i netrpeljivosti.

Takođe, održane su i sjednice nekoliko odbora: Odbora za političke poslove i demokratiju, Odbora za migracije, izbjeglice i raseljena lica, Odbora za pravna pitanja i ljudska prava, Odbora za društvena pitanja, zdravlje i održivi razvoj, Odbora za jednakost i nediskriminaciju, zajednička sjednica Odbora za pravna pitanja i ljudska prava i Odbora za jednakost i nediskriminaciju, Poodbora za zaštitu životne sredine i energiju, Pododbora za integraciju, Pod-odbora za saradnju sa neevropskim zemljama porijekla i tranzita na kojima su učestvovali i članovi crnogorske delegacije. Takođe, održane su i sjednice Zajedničkog komiteta i Predsjedničkog komiteta na kojima je, u svojstvu šefa delegacije i potpredsjednika PSSE, učestvovao poslanik Zoran Vukčević.

Završnog dana zasjedanja vođena je rasprava o izmjeni Evropske konvencije o prekograničnoj televiziji i odgovornosti međunarodnih organizacija zbog kršenja ljudskih prava. Takođe, održana je i sjednica Biroa PSSE na kojoj je učestvovao šef crnogorske delegacije Zoran Vukčević.

PARLAMENTARNI POJMOPRIMNIK

Biračko pravo. „Subjektivno ustavno pravo koje omogućava učešće građana u obrazovanju predstavničkih organa vlasti. Kao složeno pravo, biračko pravo podrazumeva pravo građana (v.) da biraju svoje predstavnike (aktivno biračko pravo) i pravo da sami budu birani u predstavnička tela (pasivno biračko pravo).“¹ „U savremenim demokratskim društvima, biračko pravo je opšte i jednako. Opštost biračkog prava znači da svi državljeni uživaju aktivno i pasivno biračko pravo. Ipak, određena minimalna, ali nikako diskriminatorna ograničenja su prisutna i u okviru instituta opštег biračkog prava, tako da, u suštini, samo oni državljeni koji ispunjavaju starosni census (najčešće, navršenih 18 godina) i imaju poslovnu sposobnost (koja licu može biti oduzeta u sudskom postupku, usled nesposobnosti za rasuđivanje), a u nekim zemljama i census prebivališta i građansku čast (koje lice može biti lišeno u krivičnom postupku), čine biračko telo.“²

¹ Boško Mijatović, Ilija Vujačić, Tanasije Marković, Pojmovnik liberalne demokratije, Službeni Glasnik, 2008, str. 21

² IBID, str. 22

IZ ISTORIJE CRNOGORSKOG PARLAMENTARIZMA



Zakon o državnoj biblioteci i muzeju

6/18. decembar 1896

ZAKON O KNJ. CRNOG. BIBLIOTECI I MUZEJU

1.

U prestonici Knjaževine Crne Gore osniva se Knj. Crnogor. Državna Biblioteka i Muzej i smještaju se u prostorima Zetskog Doma.

2.

Državna biblioteka i Muzej stoje pod nadzorom Ministarstva Prosvjete i Crkvenijeh Poslova.

3.

Ministarstvo će Prosvjete i davati tijem zavodima radi nabavke knjiga, starina i svega što im treba, sumu novaca, koja će se svake godine određivati.

4.

Državnom Bibliotekom i Muzejom upravlja naročiti bibliotekar i čuvar Muzeja, kojega Ministarstvo Prosvjete po Najvišemu odobrenju postavlja.

5.

Bibliotekar se stara o svemu, što se tiče uređenja, upotrebe biblioteke i Muzejskih zbiraka.

6.

Naročiti pravilnik određuje uredbu, poslovni red i

rad u biblioteci i Muzeju, a tako i dužnosti bibliotekara i čuvara Muzeja.

8.

Državni muzej sabiraće sve starine koje su nađene i koje se nađu u Crnoj Gori, a tako isto i sa drugih strana sve važnije stvari.

9.

Bibliotekar i čuvar Muzeja podnosi prijedlog na odobrenje Ministarstva Prosvjete i Crkv. Poslova, što bi trebalo dobiti za biblioteku i Muzej.

10.

Biblioteka i Muzej otvoreni su svakome.

11.

Pri kraju svake godine bibliotekar i čuvar Muzeja dužan je podnijeti izvještaj o stanju ovih zavoda, a u isto vrijeme i prijedloge što bi trebalo učiniti radi boljeg njihova napretka.

Cetinje, 6. decembra 1896

Iz Zakona o državnoj biblioteci i muzeju

Pavićević, B, Raspopović, R, ur. Crnogorski zakonici 1796/1916, knj. II, Podgorica, Istoriski institut Crne Gore, 1998, str. 370-371

IZ SKUPŠTINSKE GALERIJE

„Crnogorski grbovnik“ i kolekcija „Crnogorski državni i dinastički grbovi“ koja je u posjedu Skupštine Crne Gore, čiji je autor dr D. Krivokapić, predstavlja materijalizaciju crnogorskih grbova od prve crnogorske dinastije Vojislavljevića do savremenog grba Države Crne Gore. Kroz prikaz državnih, dinastičkih i vladarskih grbova na svojesvrstan način je predstavljen kontinuitet crnogorske državnosti koja je kroz milenijumsku istoriju prošla nekoliko razvojnih perioda kao i više različitih državnih formi, a pri tom je opstajala i u najtežim vremenima kada joj istorijske okolnosti nijesu bile naklonjene.



Bilten je dio programa „Otvoreni parlament“, koji za cilj ima povećanje transparentnosti rada Skupštine Crne Gore i učešća građana u parlamentarnim aktivnostima. Bilten uređuje Služba Skupštine.

KALENDAR

15. januar

- Predsjednik Odbora za evropske integracije Slaven Radunović sastao se sa novoimenovanim ambasadorom Rumunije u Crnoj Gori Nj.E. Ferdinandom Nagijem. Nagi je pohvalio napredak Crne Gore na putu ka Evropskoj uniji, kazavši da je kvalitet njenih reformi evidentan, na šta ukazuju pozitivne ocjene u Izvještaju o napretku Evropske komisije i nedavno otvaranje dva najzahtjevnija poglavlja 23 i 24. Zajednički je ocijenjeno da je postojeći konsenzus među parlamentarnim partijama u Crnoj Gori, koji je postojao i u Rumuniji u procesu pristupanja, važan za nesmetani tok integracije, te da isti mora biti iskorišćen na najbolji mogući način, kako bi građani osjetili benefite članstva, znatno prije nego što država i postane dio evropske porodice naroda.



16. januar

- Predsjednik Skupštine Crne Gore i Parlamentarne skupštine OEBS-a Ranko Krivokapić, zajedno sa predsjednikom Švajcarske konfederacije i predsjedavajućim OEBS-a Didierom Burkhalterom, sastao se u Beču sa direktorima institucija OEBS-a. Na sastanku je razgovarano o prioritetima i planovima švajcarskog predsjedavanja, kao i modalitetima koordinacije različitih institucija OEBS-a. Poseban akcenat stavljen je na medijske slobode i aktuelne slučajeve njihovog kršenja u državama članicama. Krivokapić je u Beču, takođe, učestvovao u radu posebne sjednice Stalnog savjeta OEBS-a, koja je bila posvećena prioritetima švajcarskog predsjedavanja.
- Predstavnice službe Odbora za ljudska prava i slobode Skupštine Crne Gore učestvovale su na seminaru „Evropska konvencija o ljudskim pravima – izvršenje presuda“, koji je organizovala Parlamen-



tarna skupština Savjeta Evrope u Strazburu, 16. i 17. januara.

17. januar

- Predsjednik Skupštine Crne Gore Ranko Krivokapić primio je novoimenovanu ambasadorku Francuske Republike u Crnoj Gori Nj.E. Veroniku Brume.



Krivokapić i Brume su konstatovali prijateljske odnose Crne Gore i Francuske Republike i saglasili se da je saradnja dviju država vrlo vidljiva i snažna na više polja, od parlamentarne saradnje i prijateljstva, do kulturnih veza. Krivokapić je istakao značaj Francuske za Crnu Goru u smislu podrške na putu evroatlantskih integracija. Sajvornici su izrazili zadovoljstvo rezultatom koji je Skupština Crne Gore postigla kroz složen proces zakonodavnih reformi, koje za rezultat imaju jačanje povjerenja u institucije i demokratiju.

20. januar

- Predstavnici Službe za implementaciju evropskih programa grčkog Parlamenta boravili su 20. i 21. januara u posjeti Skupštini Crne Gore. Posjeta je organizovana u cilju razmatranja mogućnosti i modela korišćenja sredstava iz evropskih fondova za implementaciju projekata usmjerenih unapređenju kapaciteta i kvaliteta rada Skupštine Crne Gore.



Bilten je dio programa „Otvoreni parlament“, koji za cilj ima povećanje transparentnosti rada Skupštine Crne Gore i učešća građana u parlamentarnim aktivnostima. Bilten uređuje Služba Skupštine.

KALENDAR



- Delegacija Odbora za evropske integracije bila je u dvodnevnoj studijskoj posjeti Briselu, koja se organizovala u saradnji sa Evropskim parlamentom. Skupštinsku delegaciju činili su predsjednik i članovi Odbora za evropske integracije: Slaven Radunović, Nada Drobniak, Predrag Bulatović, Šefkija Murić, Srđa Popović, Zoran Srzentić, Danko Šarančić i Koča Pavlović.

21. januar

- Predsjednik Skupštine Crne Gore Ranko Krivokapić primio je ministra vanjskih poslova Republike Bugarske Nj.E. Kristijana Vigenina. Sagovornici su konstatovali tradicionalne prijateljske odnose Crne Gore i Republike Bugarske. Krivokapić je naglasio potrebu za jačanjem i intenziviranjem saradnje u parlamentarnoj dimenziji, posebno u iskustvima usaglašavanja bugarskog zakonodavstva sa evropskim (*acquis communautaire*).
- Drugi regionalni sastanak parlamentarnih radnih tijela nadležnih za ljudska prava i prava djeteta sa ombudsmanima za djecu zemalja regiona održan je u Regionalnoj školi za javnu upravu (ReSPA) u Danilovgradu, 21. i 22. januara. Tema ovog sastanka bila je: „Prava djeteta-Unapređenje položaja djeteta u cilju zaštite od svih vidova eksploracije“.



23. januar

- Predsjednik Skupštine Crne Gore Ranko Krivokapić primio je Nj.E. Ditmira Bušatiju, ministra vanjskih poslova Republike Albanije. Krivokapić i Bušati su u razgovoru konstantovali prijateljski odnos dviju država, te kvalitetnu saradnju na bilateralnom nivou, kao i kroz brojne

vidove regionalnih inicijativa. Krivokapić je iskazao želju i spremnost za intenziviranjem parlamentarne saradnje Skupštine Crne Gore i Albanije, dok je Bušati naglasio da je Crna Gora prepoznata u ovom dijelu Evrope kao država stabilnosti i mira.

27. januar

- U Atini je održan sastanak predsjedavajućih odborima za evropske poslove nacionalnih parlamenta država članica Evropske unije-COSAC, koji je organizovan u okviru Grčkog predsjedavanja Savjetom Evropske unije, na kojem je učestvovao predsjednik Odbora za evropske integracije Slaven Radunović.



- Zimsko zasjedanje Parlamentarne skupštine Savjeta Evrope u 2014. godini održano je u Strazburu u periodu od 27. do 31. januara. Crnogorsku delegaciju na zimskom zasjedanju činili su: Zoran Vukčević, šef delegacije, i članovi delegacije Draginja Vuksanović, Mladen Bojanić, Predrag Sekulić i Snežana Jonica.

28. januar

- Članovi Odbora za bezbjednost i odbranu i članovi Stalne delegacije Skupštine Crne Gore pri Parlamentarnoj Skupštini NATO-a sastali su se sa savjetnicima Vlade Crne Gore u procesu evroatlantskih integracija i reforme sistema odbrane Pejdž Rifom i Bejn Enisom. Zajednički je konstatovana važnost uloge Skupštine u procesu evroatlantskih integracija i značaj sveobuhvatnog informisanja građana o svim aspektima puta Crne Gore u NATO. Takođe, ocijenjeno je da sprovedene aktivnosti i dostignuti standardi na putu evroatlantskih integracija na nivou države i svih njenih institucija

KALENDAR

predstavljaju dobru preporuku u susret budućem Samitu NATO-a tj. za dobijanje poziva za punopravno članstvo u ovoj organizaciji.



- Predsjednik Odbora za međunarodne odnose i iseljenike Miodrag Vuković i predsjednik Grupe prijateljstva između Skupštine Crne Gore i Narodne skupštine Republike Azerbejdžan Suljo Mustafić sastali su se sa predstavnicima Komisije za državnu upravu Republike Azerbejdžan, na čelu sa predsjednikom Komisije Bahramom Khalilovim. Tokom sastanka, Vuković je istakao prijateljske odnose Crne Gore i Azerbejdžana i naglasio da parlamentarna saradnja i parlamentarna diplomacija predstavljaju važne segmente djelovanja koje doprinose ubrzavanju procesa evropskih i evroatlantskih integracija.



29. januar

- Odbor za evropske integracije organizovao je treću po redu javnu tribinu posvećenu pregovaračkom Poglavlju 4 –Slobodno kretanje kapitala. Na održanoj tribini kojom je moderirao

predsjednik Odbora Slaven Radunović panelisti su bili Aleksandar Andrija Pejović, državni sekretar za evropske integracije i glavni pregovarač za vođenje pregovora o pristupanju Crne Gore EU, Nikola Fabris, viceguverner Centralne banke Crne Gore za finansijsku stabilnost i platni promet i pregovarač za Poglavlje 4, i Dragan Radanović iz Delegacije Evropske unije u Crnoj Gori.

- Članovi Odbora za bezbjednost i odbranu posjetili su Direktorat za vanredne situacije Ministarstva unutrašnjih poslova. Tokom sastanka, posebna pažnja bila je posvećena evaluaciji ostvarenog u pogledu primjene zaključaka Odbora sa osme sjednice, na kojoj je razmotren Izvještaj o stanju sistema zaštite i spašavanja u Crnoj Gori u 2012. godini. Konstatovano je da je u prethodnom periodu učinjen značajan napor na ispunjavanju smjernica i sugestija iznijetih u zaključcima Odbora, kao i da će se u narednom periodu nastaviti aktivnosti na uspostavljanju adekvatnog zakonskog okvira, koji bi omogućio najprije formiranje a potom i potpuno funkcionisanje ukupnog sistema zaštite i spašavanja.



- Ministarstvo vanjskih poslova i evropskih integracija, uz podršku Programa za razvoj kapaciteta (CDP), organizovalo je prvi okrugli sto i javnu raspravu o Nacrtu zakona o saradnji Crne Gore sa iseljeništvom u cilju stvaranja kvalitetnog i sveobuhvatnog zakonskog okvira. Ispred Skupštine Crne Gore, pored Sulja Mustafića, potpredsjednika Skupštine i člana radne grupe, okruglom stolu su prisutvovali i predstavnici službe Odbora za međunarodne odnose i iseljenike.