



Skupština Crne Gore

BILTEN OTVORENI PARLAMENT

Bilten o radu Skupštine Crne Gore ♦ Broj 35 ♦ februar 2014. godine

SADRŽAJ

Zakonodavna i nadzorna aktivnost.....2

Novosti iz Skupštine.....5

Predsjednik Krivokapić boravio u Vašingtonu
na Nacionalnom molitvenom doručku.....5
Održan sastanak povodom završetka projekta
saradnje Skupštine Crne Gore i organizacije
Northern Ireland Cooperation Overseas
(NICO).....5
Odbor za evropske integracije u posjeti
Finskoj.....6

Tema broja.....7

Parlamentarni pojmovnik.....7

Iz istorije crnogorskog parlamentarizma.....8

Iz skupštinske galerije.....8

Kalendar.....9

TEMA BROJA

Zimsko zasijedanje Parlamentarne skupštine OEBS-a

str. 7



PARLAMENTARNI POJMOVNIK

Da li znate...
šta je lokalna samouprava?

str. 7

IZ ISTORIJE CRNOGORSKOG PARLAMENTARIZMA

Zakon o uređenju varoških opština

str. 8

IZ SKUPŠTINSKE GALERIJE

Grb dinastije Balšića

str. 8

OTVORENI PARLAMENT



Skupština Crne Gore

Bilten o radu Skupštine Crne Gore ♦ Elektronsko izdanje ♦ Izlazi mjesečno ♦ Godina IV ♦ Broj 35 ♦ februar 2014. godine

UVOD

Poštovane čitateljke i čitaoci,

Pred vama su najvažnije informacije o aktivnostima Skupštine Crne Gore u periodu od 1. do 28. februara, koje u formi mjesečnog biltena „Otvoreni parlament“ priprema Služba Skupštine Crne Gore.

U februaru, Skupština je usvojila pet zakona, dok su odbori razmotrili 23 predloga zakona, započeli raspravu o jednom predlogu zakona i sproveli niz drugih aktivnosti u okviru nadzorne uloge.

Tema broja ovog izdanja biltena je Zimsko zasjedanje Parlamentarne skupštine OEBS-a, koje je održano 13. i 14. februara u Beču.

Bilten se objavljuje svakog mjeseca kao dio programa „Otvoreni parlament“, kojim Skupština teži da približi svoj rad građanima Crne Gore. Smatramo da je ova publikacija veoma značajna kao pouzdan izvor informacija o radu Skupštine i nadamo se da će vam biti od koristi.

Ostajemo otvoreni za vaše komentare i sugestije, kao i kritike, koje nam mogu pomoći da naš rad učinimo što kvalitetnijim.

S poštovanjem,

Služba Skupštine



ZAKONODAVNA I NADZORNA AKTIVNOST

Na sjednici prvog vanrednog zasjedanja Skupštine Crne Gore u 2014. godini, usvojeni su sljedeći zakoni: Zakon o biračkom spisku, Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o finansiranju političkih partija, Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o ličnoj karti i Zakon o izmjeni Zakona o lokalnoj samoupravi. Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o crnogorskom državljanstvu i Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o izboru odbornika i poslanika nijesu dobili potrebnu većinu.

Na sjednici drugog vanrednog zasjedanja Skupštine Crne Gore u 2014. godini, usvojen je Zakon o dopuni Zakona o teritorijalnoj organizaciji Crne Gore.

Predlozi zakona razmatrani na odborima

- **Predlog zakona o budžetu i fiskalnoj odgovornosti** razmotrili su Zakonodavni odbor i Odbor za ekonomiju, finansije i budžet i predložili Skupštini da ga usvoji.
- **Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o zaštitniku/ci ljudskih prava i sloboda** razmotrio je Zakonodavni odbor i predložio Skupštini da ga usvoji.
- **Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o boravišnoj taksi** razmotrili su Zakonodavni odbor i Odbor za turizam, poljoprivredu, ekologiju i prostorno planiranje i predložili Skupštini

Bilten je dio programa „Otvoreni parlament“, koji za cilj ima povećanje transparentnosti rada Skupštine Crne Gore i učešća građana u parlamentarnim aktivnostima. Bilten uređuje Služba Skupštine.

da ga usvoji.

- **Predlog zakona o građevinskim proizvodima** razmotrio je Odbor za turizam, poljoprivredu, ekologiju i prostorno planiranje i predložio Skupštini da ga usvoji.
- **Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o sredstvima za zaštitu bilja** razmotrio je Odbor za turizam, poljoprivredu, ekologiju i prostorno planiranje i predložio Skupštini da ga usvoji.
- **Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o crnogorskom državljanstvu** razmotrio je Odbor za politički sistem, pravosuđe i upravu i predložio Skupštini da ga usvoji. Predlog zakona je razmotrio i Zakonodavni odbor koji je predložio Skupštini da ga ne usvoji.
- **Predlog zakona o izmjeni Zakona o lokalnoj samoupravi** razmotrili su Odbor za politički sistem, pravosuđe i upravu i Zakonodavni odbor i predložili Skupštini da ga usvoji.
- **Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o ličnoj karti** razmotrili su Odbor za ljudska prava i slobode i Zakonodavni odbor i predložili Skupštini da ga usvoji.
- **Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o finansiranju političkih partija** razmotrili su Odbor za ekonomiju, finansije i budžet i Zakonodavni odbor i predložili Skupštini da ga ne usvoji.
- **Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o prevozu u drumskom saobraćaju** razmotrio je Odbor za ekonomiju, finansije i budžet i predložio Skupštini da ga usvoji.
- **Predlog zakona o biračkom spisku** razmotrio je Odbor za politički sistem, pravosuđe i upravu i predložio skupštini da ga ne usvoji. Predlog zakona je razmotrio i Zakonodavni odbor koji je predložio Skupštini da ga usvoji.
- **Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o izboru odbornika i poslanika** razmotrio je Zakonodavni odbor i predložio Skupštini da ga usvoji.
- **Predlog zakona o potvrđivanju amandmana na Stokholmsku konvenciju o dugotrajnim organskim zagađujućim supstancama** razmotrio je Odbor za međunarodne odnose i iseljenike i predložio Skupštini da ga usvoji.
- **Predlog zakona o potvrđivanju amandmana na Sporazum o zaštiti kitova i delfina (Cetacea) u Crnom moru, Sredozemnom moru i pripadajućoj zoni Atlantskog okeana** razmotrio je Odbor za međunarodne odnose i iseljenike i predložio Skupštini da ga usvoji.
- **Predlog zakona o potvrđivanju Konvencije Ujedinjenih nacija o upotrebi elektronskih komunikacija u međunarodnim ugovorima** razmotrio je Odbor za međunarodne odnose i iseljenike i predložio Skupštini da ga usvoji.

- **Predlog zakona o potvrđivanju Evropske konvencije o pravnoj zaštiti usluga koje se temelje na uslovnom pristupu i usluga koje pružaju uslovni pristup** razmotrili su Odbor za međunarodne odnose i iseljenike i Zakonodavni odbor i predložili Skupštini da ga usvoji.
- **Predlog zakona o potvrđivanju Sporazuma između Crne Gore i Republike Hrvatske o socijalnom osiguranju** razmotrio je Odbor za međunarodne odnose i iseljenike i predložio Skupštini da ga usvoji.
- **Predlog zakona o dopuni Zakona o teritorijalnoj organizaciji Crne Gore** razmotrili su Zakonodavni odbor i Odbor za politički sistem, pravosuđe i upravu i predložili Skupštini da ga usvoji.
- **Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o registrima prebivališta i boravišta** razmotrio je Zakonodavni odbor i predložio Skupštini da ga usvoji.
- **Predlog zakona o morskom dobru** razmotrio je Odbor za turizam, poljoprivredu, ekologiju i prostorno planiranje i predložio Skupštini da ga usvoji.
- **Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o zaštiti mora od zagađivanja sa plovniha objekata** razmotrio je Odbor za turizam, poljoprivredu, ekologiju i prostorno planiranje i predložio Skupštini da ga usvoji.
- **Predlog zakona o prevozu opasnih materija** razmotrio je Odbor za turizam, poljoprivredu, ekologiju i prostorno planiranje i predložio Skupštini da ga usvoji.
- **Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o eksplozivnim materijama** razmotrio je Odbor za turizam, poljoprivredu, ekologiju i prostorno planiranje i predložio Skupštini da ga usvoji.

Predlog zakona o kojem je započeta rasprava na odboru tokom februara je sljedeći:

- **Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o registrima prebivališta i boravišta** razmotrio je Odbor za politički sistem, pravosuđe i upravu. Izjašnjavanje o ovom predlogu odgođeno je za neku od narednih sjednica.

Predlozi drugih akata razmatrani na odborima

- Odbor za ekonomiju, finansije i budžet se nije izjasnio o **Predlogu odluke za kontrolno saslušanje ministra ekonomije Vladimira Kavarića i predsjednika Odbora direktora „Elektroprivrede Crne Gore“ a.d. Nikšić Srđana Kovačevića radi pribavljanja informacija o razlozima uvećanja decembarskog računa za utrošenu električnu energiju.** Predviđeno je da se ovom predlogu Odbor izjasni na jednoj od narednih sjednica.

Bilten je dio programa „Otvoreni parlament“, koji za cilj ima povećanje transparentnosti rada Skupštine Crne Gore i učešća građana u parlamentarnim aktivnostima. Bilten uređuje Služba Skupštine.

Ostale aktivnosti radnih tijela

- Na 40. sjednici **Odbora za politički sistem, pravosuđe i upravu**, održanoj 4. februara, Odbor je utvrdio listu prijavljenih kandidata na Javni poziv za izbor četiri člana Sudskog savjeta iz reda uglednih pravnika, te jednoglasno usvojio Godišnji izvještaj o radu Odbora za 2013. godinu.

Na 42. sjednici Odbora, održanoj 17. februara, Odbor je održao konsultativno saslušanje prijavljenih kandidata na Javni poziv za izbor četiri člana Sudskog savjeta iz reda uglednih pravnika. Izjašnjavanje o četiri kandidata koji će biti predloženi Skupštini odloženo je za neku od narednih sjednica Odbora.

- **Odbor za bezbjednost i odbranu**, na sedamnaestoj sjednici, održanoj 10. februara, usvojio je Plan parlamentarnog nadzora za 2014. godinu i donio Odluku o održavanju kontrolnog saslušanja povodom inicijative Sindikata medija Crne Gore, nakon dostavljanja informacija od nadležnih državnih organa.
- Na devetnaestoj sjednici **Odbora za međunarodne odnose i iseljenike**, održanoj 7. februara, Odbor je dao pozitivno mišljenje na predlog da se za izvanrednog i opunomoćenog ambasadora Crne Gore u Republici Argentini, na rezidentnoj osnovi sa sjedištem u Buenos Ajresu, imenuje Gordan Stojović.

Odbor je na 21. sjednici, održanoj 25. februara, donio Odluku da se formira Grupa prijateljstva sa zemljama Beneluksa (Belgija, Holandija i Luksemburg).

- Na dvadesetoj sjednici **Odbora za evropske integracije**, održanoj 7. februara, Odbor je usvojio Izvještaj o radu Odbora za 2013. godinu i Plan rada za 2014. godinu.

Na devetnaestoj sjednici Odbora, održanoj 10. februara, Odbor je dao pozitivno mišljenje o Nacrtu pregovaračke pozicije Crne Gore za Međuvladinu konferenciju o pristupanju Crne Gore Evropskoj uniji za Poglavlje 32 – Finansijski nadzor i o Nacrtu pregovaračke pozicije Crne Gore za Međuvladinu konferenciju o pristupanju Crne Gore Evropskoj uniji za Poglavlje 33 – Finansijske i budžetske odredbe.

Istog dana, nastavljena je i osamnaesta sjednica Odbora, na kojoj je Odbor razmotrio i dao pozitivno mišljenje o Nacrtu pregovaračke pozicije Crne Gore za Međuvladinu konferenciju o pristupanju Crne Gore Evropskoj uniji za Poglavlje 31 – Vanjska, bezbjednosna i odbrambena politika.

- **Odbor za ekonomiju, finansije i budžet** održao je 44. sjednicu, 11. februara, na kojoj je usvojio Izvještaj

o radu za 2013. godinu. Odbor je, takođe, dao saglasnost na Izvještaj o korišćenju finansijskih sredstava Skupštine i Službe Skupštine za period 1. januar 2013 – 31. decembar 2013. godine sa Izvještajem o javnim nabavkama o utrošenim sredstvima od 1. januara 2013. do 31. decembra 2013. godine.

Na 45. sjednici Odbora, održanoj 24. februara, Odbor je utvrdio Plan rada za 2014. godinu, kao i jednoglasno podržao Inicijativu za konsultativno saslušanje na temu: „Stambeni krediti indeksirani u CHF (švajcarskim francima) i primjena Devizne klauzule u kreditnim ugovorima – Zakonska regulativa“ kao i Inicijativu za konsultativno saslušanje na temu: „Efikasno korišćenje energije, stanje u Crnoj Gori sa osvrtom na Nacrt zakona o efikasnom korišćenju energije“.

- **Odbor za rodnu ravnopravnost** je na 25. sjednici, održanoj 6. februara usvojio Izvještaj o radu Odbora za 2013. godinu, utvrdio Plan rada Odbora za 2014. godinu i odlučio da treći put organizuje sjednicu pod nazivom „Ženski parlament“, u cilju promovisanja ženskih ljudskih prava u Crnoj Gori i obilježavanja Međunarodnog dana žena.

Na 27. sjednici Odbora, održanoj 21. februara, predstavljena je studija Položaj žena u oružanim snagama država Zapadnog Balkana. Sjednici su prisustvovali: članovi Odbora za bezbjednost i odbranu – Borislav Banović, Suljo Mustafić, Obrad Mišo Stanišić i Luid Škrelja, predstavnici/e – Ministarstva odbrane, Vojske Crne Gore, Delegacije EU, UNDP/SEEAC, UNDP-a u Crnoj Gori, OEBS-a, nevladinih organizacija i drugi.

- Na 20. sjednici **Odbora za turizam, poljoprivredu, ekologiju i prostorno planiranje**, održanoj 7. februara, Odbor je jednoglasno usvojio Izvještaj o radu Odbora za 2013. godinu.

Na 21. sjednici Odbora održanoj 25. februara, odbor je utvrdio Plan rada za 2014. godinu.

- Na 27. sjednici **Odbora za prosvjetu, nauku, kulturu i sport**, održanoj 17. februara, Odbor je usvojio Izvještaj o radu Odbora za 2013. godinu i Plan rada Odbora za 2014. godinu. Odbor je, takođe, pokrenuo uspostavljanje saradnje sa institucijama iz oblasti kulture i sporta u cilju boljeg uvida u aktivnosti koje se sprovode u ovim oblastima.

- **Komisija za praćenje i kontrolu postupka privatizacije** je na dvanaestoj sjednici, održanoj 6. februara, usvojila je zaključke povodom kontrole postupka privatizacije, i to sljedećih preduzeća: „Rudnik mrkog uglja“ AD Berane, HTP „Vektra Boka“ AD Herceg Novi, „Marina Bar“ AD Bar i „Gornji Ibar“ AD Rožaje i ŠPAD „Rožaje“ Rožaje.

Bilten je dio programa „Otvoreni parlament“, koji za cilj ima povećanje transparentnosti rada Skupštine Crne Gore i učešća građana u parlamentarnim aktivnostima. Bilten uređuje Služba Skupštine.

NOVOSTI IZ SKUPŠTINE



Predsjednik Krivokapić boravio u Vašingtonu na Nacionalnom molitvenom doručku

Predsjednik Skupštine Crne Gore i Parlamentarne skupštine OEBS-a Ranko Krivokapić boravio je u Vašingtonu na Nacionalnom molitvenom doručku, na kojem je kao domaćin i predsjednik Sjedinjenih Američkih Država prisustvovao Barak Obama.

Krivokapić je tokom boravka u Vašingtonu imao susrete sa kongresmenima koji se posebno bave davanjem podrške Crnoj Gori na putu NATO integracija. Održani su sastanci sa kongresmenom Majklom Tarnerom, šefom američke delegacije u Parlamentarnoj Skupštini NATO-a, članovima Helsinškog komiteta i bivšim predsjednikom Parlamentarne skupštine OEBS-a kongresmenom Hejstingsom.

Tokom posjete je dogovoreno da će Crnogorski kokus, na čelu sa kongresmenom Tarnerom, uputiti pismo državnom sekretaru Sjedinjenih Američkih Država Džonu Keriju, sa potpisima više od 30 uglednih kongresmena, kojim se zahtijeva da pitanje proširenja ostane ključni prioritet SAD-a na septembarskom Samitu NATO-a u Velsu, podržavajući Crnu Goru kao najspremnijeg kandidata.

Tokom sastanka sa bivšim predsjednikom PS OEBS-a kongresmenom Hejstingsom, Hejstings je iskazao spremnost i volju da pokrene dodatnu inicijativu koja će okupiti široki krug republikanaca i demokrata koji se posebno bave pitanjem proširenja NATO, a u cilju približavanja Crne Gore Savezu.

Na svim susretima je istaknuto da su naredni mjeseci, do sastanka ministara vanjskih poslova zemalja članica NATO u junu, ključni, u kojima je potre-

ban dalji rad i napredak, kako bi Crna Gora ispunila svoje obaveze ali i održala interes saveznika za proširenje.



Krivokapić se tokom posjete sastao sa američkim senatorom Džonom Mekejn, koji nastavlja sa pružanjem snažne podrške Crnoj Gori na njenom putu ka punopravnom članstvu u NATO. Krivokapić i Mekejn su zajednički ocijenili predstojeće mjesecce kao ključne u dosezanju kriterijuma potrebnih za članstvo. Senator Mekejn je istakao da Crna Gora igra veoma pozitivnu ulogu u regionu Zapadnog Balkana i šire, te je njeno članstvo u Savezu od značaja i za druge zemlje, posebno na njihovom putu evroatlantskih integracija. Krivokapić je imao susret i sa predsjednikom German Marshall Fond-a (GMF) Kregom Kenedijem.

Parlamentarna skupština OEBS-a na čelu sa predsjednikom Krivokapićem i GMF će organizovati poseban skup, te niz događaja u Kongresu SAD, u junu. Ovi događaji će biti održani u susret izazovima OEBS-a u sklopu potrebe usvajanja novih strategija OEBS-a.

Održan sastanak povodom završetka projekta saradnje Skupštine Crne Gore i organizacije Northern Ireland Cooperation Overseas (NICO)

Povodom završetka projekta saradnje Skupštine Crne Gore i organizacije Northern Ireland Cooperation Overseas (NICO), održan je sastanak na kojem su o postignutim rezultatima mišljenja razmijenili generalni sekretar Skupštine Crne Gore Damir Davidović, ambasador Ujedinjenog Kraljevstva u Crnoj Gori Jan Viting, predstavnica NICO-a Fiona Kojl, lider projekta, ekspert za ljudske resurse Pol Mekalion, kao i zaposleni u Službi Skupštine koji su bili aktivno uključeni u projekat.

Projekat, koji je prema ocjenama sagovornika bio veoma uspješan, započet je u oktobru 2012. godine, kada je nakon završetka programa saradnje Skupštine

Crne Gore sa Vestminster fondacijom za demokratiju (WFD) nastavljena saradnja sa NICO-om, koji je bio jedan od partnera u prethodnom programu saradnje.



Bilten je dio programa „Otvoreni parlament“, koji za cilj ima povećanje transparentnosti rada Skupštine Crne Gore i učešća građana u parlamentarnim aktivnostima. Bilten uređuje Služba Skupštine.

Tokom sastanka, generalni sekretar je istakao da je ovaj projekat primjer veoma uspješne saradnje čiji su rezultati održivi i predstavljaju podstrek za dalji razvoj. Posebno se zahvalio Ambasadi Ujedinjenog Kraljevstva, ambasadoru Ian Vitingu i njegovim saradnicima, bez čije podrške ovaj projekat ne bi mogao biti realizovan.

Viting je iskazao zadovoljstvo što je Ambasada bila u mogućnosti da pruži doprinos pobošljanju administrativnih kapaciteta Skupštine Crne Gore, čiju je ulogu ocijenio važnom u procesu mijenjanja i reforme javne uprave. Posebno je istakao da je doprinos projekta bio ne samo u prenošenju iskustava, već i u održivosti procesa razvoja ljudskih resursa.

Odbor za evropske integracije u posjeti Finskoj

Odbor za evropske integracije boravio je u dvodnevnoj posjeti Finskoj. Prvog dana posjete, delegacija Odbora se susrela sa premijerom Jurkijem Katainenom, dok su sastanci održani i sa potpredsjednikom Parlamenta Pekom Ravijem, predsjednikom parlamentarnog Odbora za trgovinu Murijem Pekari-nenom, kao i sa predstavnicima Odsjeka za Evropu Ministarstva vanjskih poslova - zamjenikom generalnog direktora Juhom Otmanom i direktoricom Paivi Laviolom. Delegaciju Odbora činili su predsjednik Slaven Radunović i članovi Srđa Popović i Genci Nimanbegu.



Tokom susreta sa premijerom Katainenom, predsjednik Odbora Slaven Radunović zahvalio se na ukupnoj političkoj podršci Finske, kada je proces evropskih integracija u pitanju i tom prilikom upoznao sa-govornika sa nedavnim aktivnostima Odbora za evropske integracije, odnosno Skupštine Crne Gore. Radunović je ukazao na izazove sa kojima se Crna Gora suočava u intenzivnom pregovoračkom procesu i istakao da se nada da će država, u godinama koje slijede, ispuniti sve neophodne uslove, kako bi, u potpunosti spremna dočekala odluku o članstvu. Tokom susreta zajednički je istaknuta osjetljivost pregovoračkog procesa svake zemlje kandidata, jer rezultat istih određuje budući oblik članstva države u EU, pa je stoga potrebno tokom pregovora biti vrlo obazriv, kako bi se na najbolji mogući način zaštitili nacionalni interesi.

Tokom sastanaka, delegacija se upoznala sa dinamikom rada Parlamenta Finske u kojem posebno

mjesto zauzima Veliki odbor, koji broji 25 članova, a koji je, u ime Parlamenta, odgovoran za davanje mišljenja o pravcima određivanja Finske u odnosu na predloge odluka koji pristižu iz Brisela.

Drugog dana posjete delegacija se susrela sa predsjednikom Velikog odbora Miapetrom Kumpulom-Natri, predsjednikom Odbora za vanjske poslove Parlamenta Finske Timom Soininenom, kao i sa savjetnikom ministra pravde za EU koordinaciju i međunarodne poslove Evom Aitoniminom.

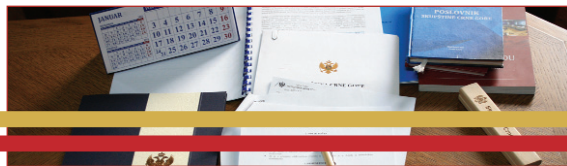
Predsjednik Odbora za vanjske poslove Parlamenta Finske Timo Soininen, koji je lider finske partije koja je pokazivala najviše rezervisanosti tokom odlučivanja o članstvu Hrvatske, ocijenio je dosadašnji tok pregovora sa Crnom Gorom pozitivnim, uz uvjerenje da će partija Istinski Finci biti za pridruživanje Crne Gore Evropskoj uniji ukoliko su građani, na bazi pune informisanosti o Uniji, većinski orijentisani za članstvo.

Delegacija se bliže upoznala sa procedurom usvajanja pozicija o odlukama koje je potrebno donijeti na nivou Evropske unije, u kojoj svoje mjesto imaju i radna tijela Parlamenta, a posebno Veliki odbor, koji u završnoj proceduri donosi mišljenje o zvaničnom stavu Finske.

Sagovornici su u toku dvodnevne posjete, u više navrata, istakli da je pripremanje propisa koji se odnose na politiku Unije, u značajnoj mjeri zatvoreniji proces od onog na koji su navikli u Finskoj, čije su procedure mnogo transparentnije, odnosno otvorene ka građanima. Upravo zato, ukazano je na važnost kontinuiranog obavještanja javnosti o funkcionisanju Evropske unije i novim politikama koje utiču na svakodnevni život građana.



TEMA BROJA



Održano XIII zimsko zasijedanje Parlamentarne skupštine OEBS-a

XIII zimsko zasijedanje Parlamentarne skupštine OEBS-a održano je u Beču 13. i 14. februara. Na ovogodišnjem zimskom zasijedanju, predstavnici 57 država članica razmatrali su političke odluke u oblastima demokratije, ljudskih prava, kao i bezbjednosti.



Predsjednik Parlamentarne skupštine OEBS-a Ranko Krivokapić je na otvaranju Zimskog zasijedanja PS OEBS naglasio da su izazovi pred kojima se trenutno nalazi OEBS značajni. „Naša organizacija mora pojačati i intenzivirati napore na promociji njenih fundamentalnih vrijednosti kako bi obezbijedila efikasnost i relevantnost OEBS-a u međunarodnim okvirima“, izjavio je Krivokapić.

Tim povodom, Krivokapić je naveo da su u ovom vremenu punom specifičnih izazova brojna očekivanja od OEBS-a na koja se jedino može odgovoriti punom posvećenošću i stalnim jačanjem unutrašnjih kapaciteta. Krivokapić je posebno ukazao na specifičnosti organizacije koja okuplja 57 država.

Takođe, naglasio je da je u onome što nas čeka u 21. vijeku posebna odgovornost na parlamentarcima koji treba da budu najsnažniji promotori vrijednosti kojima će se suprotstaviti predrasudama koje i dalje postoje i time jačati integracione mehanizme unutar regiona OEBS-a.

Krivokapić se na marginama zasijedanja PS OEBS-a susreo sa predsjednicom austrijskog Parlamenta Barbarom Pramer i generalnim sekretarom OEBS-a Lambertom Zanijerijem. Za vrijeme ovih susreta razgovarano je o aktivnostima Parlamentarne skupštine u periodu nakon izbora predsjednika Krivokapića na tu funkciju. Zajednički je konstatovano da je Parlamentarna skupština intenzivirala svoje aktivnosti na jačanju sopstvene uloge u sistemu OEBS-a, kao i u njenim ukupnim naporima da doprinese reformi organizacije u okviru procesa Helsinki 40+.

Drugog dana zasijedanja, organizovana je specijalna debata na temu: „Aktuelna situacija u Ukrajini“. Učesnici debate su pozdravili aktivnosti Parlamentarne skupštine i predsjednika Krivokapića povodom političke situacije u Ukrajini i iskazali očekivanje da će PS i dalje posvećeno pratiti razvoj dešavanja u ovoj zemlji i svojim proaktivnim pristupom doprinositi stabilizaciji prilika.

Krivokapić je predsjedavao i sjednici Stalnog komiteta Parlamentarne skupštine na kojem je razgovarano o projektu Helsinki +40 kao i temi ovogodišnjeg zasijedanja koje će biti održano u junu u glavnom gradu Azerbejdžana.

PARLAMENTARNI POJMOVNIK

Lokalna samouprava. „U najširem smislu lokalna samouprava predstavlja osnovni oblik teritorijalne organizacije vlasti i najširi okvir ostvarivanja samouprave građana koji žive na određenom području. Lokalna zajednica je primarni oblik samouprave građana i osnovni oblik organizovanja zajednice u kojoj građani neposredno ostvaruju svoja prava i zadovoljavaju svoje potrebe.“¹

¹ Prof. dr Marijana Pajvančić, *Ustavno pravo-Ustavne Institucije*, Novi Sad: Pravni fakultet 2007, str. 343

IZ ISTORIJE CRNOGORSKOG PARLAMENTARIZMA



ZAKON O UREĐENJU VAROŠKIH OPŠTINA

10/23. avgust 1903.

MI

NIKOLA I

Po milosti Božijoj

KNJAZ I GOSPODAR CRNE GORE

Na predlog Našega Ministra Unutr. Djela,

Saslušavši Nas Državni Savjet,

Riješismo se narediti i naređujemo ovaj

ZAKON

O

UREĐENJU VAROŠKIJEH OPŠTINA

Čl. 1

Svaka varoš u Crnoj Gori je jedna opština. Varoška opština može primiti u svoju zajednicu i selo, ako je ono sasvim blizu varoši, a daleko od drugih sela, te ne može s njima sastaviti jednu opštinu.

Čl. 3

Opštinar je jedne varoši svaki državljanin crnogorski, koji je u njoj stalno nastanjen, starosjedilac ili doseljenik, kao i državni činovnici, sveštenici oba reda,

učitelji i neukazni službenici državni i opštinski činovnici dok u toj opštini službu vrše i svi drugi crnogorski državljani, koje opština primi u svoju zajednicu.

Čl. 8

Svaki opštinar ima pravo:

- a) Da u opštini slobodno živi i svoju radnju vrši,
 - b) Da opštinsko dobro uživa po opštinskoj uredbi,
 - c) Da bira članove opštinskog odbora i da bude u nj izabran,
 - d) Da mu opština štiti ličnost i imanje,
 - e) Da u slučaju osiromašenja i bolesti bude od opštine potpomognut,
- ako je u njoj proveo stalno najmanje tri godine.

Čl. 19

Uprava opštinska ima oblik državne vlasti, njena su akta zvanična, a isprave, koje potvrdi privatnijem licima, punovažne su.

Cetinje, 10. Avgust 1903

Nikola s./r.

Iz Zakona o uređenju varoških opština

Pavićević, B, Raspopović, R, ur. Crnogorski zakonic i 1796/1916, knj. II, Podgorica, Istorijski institut Crne Gore, 1998, str. 708-726

IZ SKUPŠTINSKE GALERIJE

Drua crnogorska dinastija, Balšići, u heraldičkoj tradiciji je predstavljena sedmokrakom srebrnom zvijezdom na trouglastom crvenom štitu. Iznad srebrne kacige je zlatna kruna, a iznad nje je glava vuka srebrne boje. Ukrasni plašt je crveno-srebrne boje.



Bilten je dio programa „Otvoreni parlament“, koji za cilj ima povećanje transparentnosti rada Skupštine Crne Gore i učešća građana u parlamentarnim aktivnostima. Bilten uređuje Služba Skupštine.

KALENDAR



4. februar

- Članovi Odbora za evropske integracije sastali su se sa Dejvidom Lidingtonom, ministrom za Evropu Ministarstva vanjskih poslova i Komonvelta Ujedinjenog Kraljevstva Velike Britanije i Sjeverne Irske, koji je boravio u zvaničnoj posjeti Crnoj Gori. Sastanak je obilježila razmjena mišljenja o aktuelnim pitanjima iz oblasti evropskih integracija, te koracima koje Crna Gora treba da napravi na putu reformi koje vode ka članstvu u EU. Sastanku su prisustvovali predsjednik odbora Slaven Radunović i članovi Odbora za evropske integracije Nada Drob-njak, Zoran Srzentić, Srđa Popović, Koča Pavlović, Genci Nimanbegu, Predrag Bulatović, Dritan Abazović, Šefkija Murić i Danko Šarančić.



6. februar

- Predsjednik Skupštine Crne Gore i Parlamentarne skupštine OEBS-a Ranko Krivokapić boravio je u Vašingtonu na Nacionalnom molitvenom doručku, te imao niz susreta sa kongresmenom Majklom Tarnerom, šefom američke delegacije u Parlamentarnoj Skupštini NATO-a, članovima Helsinškog komiteta i bivšim predsjednikom Parlamentarne Skupštine OEBS-a kongresmenom Hejstingsom, američkim senatorom Džonom Mekejnem, kao i sa predsjednikom German Marshall Fond-a (GMF) Kregom Kenedijem.

7. februar

- Predstavnicima stručne službe Odbora za ljudska prava i slobode Skupštine Crne Gore prisustvovali su promociji Stripa o ljudskim pravima „Nevolje sa Rokijem i druge priče o dječijim pravima“, održanoj u Osnovnoj školi „Radojica Perović“ u Podgorici u organizaciji institucije Zaštitnika ljudskih prava i

sloboda Crne Gore i NVO „Akcijska za ljudska prava“.

11. februar

- Povodom završetka projekta saradnje Skupštine Crne Gore i organizacije Northern Ireland Cooperation Overseas (NICO) održan je sastanak, na kojem su o postignutim rezultatima mišljenja razmijenili generalni sekretar Skupštine Crne Gore Damir Davidović, ambasador Ujedinjenog Kraljevstva u Crnoj Gori Jan Viting, predstavnik NICO-a Fiona Kojl, lider projekta, ekspert za ljudske resurse Pol Mekalion, kao i zaposleni u Službi Skupštine koji su bili aktivno uključeni u projekat.



- Odbor za međunarodne odnose i iseljenike organizovao je Četvrti sastanak odbora za vanjske poslove Crne Gore, Republike Hrvatske, Bosne i Hercegovine i Republike Srbije, u Podgorici. Tema održanog sastanka bila je „Zaštita životne sredine i održivi razvoj - iskustva Crne Gore i država regionalne potreba međusobne saradnje“.



12. februar

- Odbor za evropske integracije boravio je u dvodnevnoj posjeti Finskoj. Delegaciju Odbora za evropske integracije činili su predsjednik Slaven Radunović i članovi Srđa Popović i Genci Nimanbegu.

Bilten je dio programa „Otvoreni parlament“, koji za cilj ima povećanje transparentnosti rada Skupštine Crne Gore i učešća građana u parlamentarnim aktivnostima. Bilten uređuje Služba Skupštine.

KALENDAR



- Predsjednik Odbora za ekonomiju, finansije i budžet Aleksandar Damjanović sastao se sa predstavnicima Generalnog direktorata za konkurenciju Izabel Nil Beson i Terezom Setnickovom, kao i predstavnikom Generalnog direktorata za proširenje Marijom Fernandez iz Evropske komisije. Sastanak je obilježila razmjena mišljenja o sprovođenju obaveza koje je Crna Gora preuzela potpisivanjem Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju (SSP-a), a u procesu pridruživanja Evropskoj uniji, u dijelu koji pokriva Poglavlje 8 – Politika konkurencije. Predstavници generalnih direktorata iz Evropske komisije istakli su da sa posebnom pažnjom treba pratiti situaciju u kojoj se nalazi Kombinat aluminijuma AD Podgorica (u stečaju), u cilju obezbjeđivanja poštovanja pravila Evropske unije o konkurenciji.

13. februar

- Predsjednik Odbora za ekonomiju, finansije i budžet Aleksandar Damjanović i član Odbora Zoran Jelić razgovarali su sa ekspertima SIGMA-e Bjankom Breteš i Žan Piter Lingenom o dosadašnjem razvoju eksterne revizije u Crnoj Gori, saradnji Odbora za ekonomiju, finansije i budžet i Državne revizorske institucije (DRI), novinama koje se očekuju kroz usvajanje Predloga zakona o budžetu i fiskalnoj odgovornosti, kao i o aktivnostima Odbora u proteklom periodu. Tokom sastanka, eksperti SIGMA-e upoznati su sa aspektima saradnje Odbora i DRI, aktivnostima koje su sprovedene u 2013. godini i aktivnostima koje se planiraju za tekuću godinu.



- Predsjednica Odbora za rodnu ravnopravnost Nada Drobnjak bila je uvodničarka na održanom okruglom stolu povodom Svjetskog dana radija, na temu: „Budućnost radija – Rodna ravnopravnost i

osnaživanje žena na radiju“. Okugli sto održan je na Cetinju u organizaciji Nacionalne komisije za UNESCO u saradnji sa Ministarstvom kulture – Direktoratom za medije i Fakultetom dramskih umjetnosti.

- XIII zimsko zasijedanje Parlamentarne skupštine OEBS-a održano je u Beču 13. i 14. februara. Na ovogodišnjem zimskom zasijedanju, predstavnici 57 država članica razmatrali su političke odluke u oblastima demokratije, ljudskih prava i bezbjednosti.

18. februar

- Predsjednik Odbora za ljudska prava i slobode Halil Duković i zamjenica predsjednika Odbora za ljudska prava i slobode Ljiljana Đurašković održali su sastanak sa ministrom za pravdu i građanske slobode Velike Britanije Sajmonom Hjuzom. Duković je upoznao gosta i sve prisutne sa radom Odbora i ključnim aktivnostima realizovanim u prethodnom periodu. Hjuz je pohvalio Odbor, navodeći da je posebno interesantno organizovanje javnih tribina i posjeta ustanovama radi praćenja stanja ljudskih prava u njima.



- Odbor za evropske integracije održao je javnu tribinu na temu „Crna Gora i Evropska unija: zakonodavstvo u oblasti poreza“. Javnu tribinu obilježila je sveobuhvatna rasprava o propisima u oblasti poreske politike, kao i o uticaju koji oporezivanje ima na svakodnevni život građana. Na tribini su učestvovali Slaven Radunović, predsjednik Odbora za evropske integracije, Nikola Vukićević, generalni direktor Direktorata za budžet Ministarstva finansija i pregovarač za Poglavlje 16, Novo Radović, pomoćnik direktora Poreske uprave u Sektoru za praćenje poreskih propisa i inspeksijski nadzor i

Bilten je dio programa „Otvoreni parlament“, koji za cilj ima povećanje transparentnosti rada Skupštine Crne Gore i učešća građana u parlamentarnim aktivnostima. Bilten uređuje Služba Skupštine.

KALENDAR



član Radne grupe za Poglavlje 16, kao i Dragan Radanović, menadžer u Sekciji za saradnju i pomoć pri Delegaciji Evropske unije u Crnoj Gori.

- Predsjednik Skupštine Crne Gore i PS OEBS-a Ranko Krivokapić primio je potpredsjednika Vlade i ministra vanjskih poslova Grčke Republike Evangelosa Venizelosa.



Krivokapić i Venizelos su konstatovali tradicionalne prijateljske odnose Crne Gore i Grčke Republike, te istakli ulogu i rezultate Skupštine Crne Gore koji su postignuti kroz složen proces zakonodavnih reformi, koje imaju za cilj jačanje demokratije i snaženje institucija države Crne Gore. Krivokapić je naglasio značaj Republike Grčke za Crnu Goru u svijetlu evroatlantskih integracija naše države. Poseban dio ovog susreta bio je posvećen napretku Crne Gore u procesu NATO integracija.

19. februar

- Delegacija koju su činili poslanici Odbora za ekonomiju, finansije i budžet i Odbora za zdravstvo, rad i socijalno staranje Skupštine Crne Gore prisustvovala je dvodnevnom seminaru na temu „Zaštita zdravlja i potrošača“, koji je održan 19. i 20. februara u Briselu, u organizaciji Evropskog parlamenta. Tokom seminara, bilo je riječi o ulozi i poziciji Evropskog parlamenta u odnosu na zakonodavstvo koje se odnosi na zaštitu zdravlja i potrošača i njegovoj primjeni, zatim bezbjednosti hrane, kontroli lanca ishrane, kao i o nadzoru i prevenciji epidemija.

20. februar

- Predsjednik Odbora za međunarodne odnose i iseljenike Skupštine Crne Gore Miodrag Vuković

sastao se sa predsjednikom Savjeta evropske dijaspore Crne Gore Ljubom Radovićem i predsjednikom Zajednice Crnogoraca Istarske županije Milanom Bulajićem. Vuković je upoznao uvažene goste sa nadležnostima Odbora za međunarodne odnose i iseljenike, kao i sa mogućnostima i modalitetima saradnje iseljenika sa Odborom. Radović je u ime udruženja iseljenika koje predstavlja izrazio zahvalnost Vukoviću na iskazanom interesovanju za saradnju sa udruženjima iseljenika kroz usvojenu Platformu o saradnji Odbora sa iseljenicima iz Crne Gore. Bulajić je zahvalio predsjednika Odbora na organizaciji sastanka i tom prilikom ga upoznao sa radom Zajednice Crnogoraca na čijem je čelu, kao i sa mogućnostima saradnje sa Odborom.

21. februar

- Predstavnici Debatnog kluba Gimnazije „Slobodan Škerović“ iz Podgorice posjetili su Skupštinu Crne Gore i upoznali se sa zgradom crnogorskog parlamenta, odnosno istorijskim činjenicama. Posjeta je dio projekta „Otvoreni parlament“ čiji je cilj jačanje veza parlamenta i građana, posebno mladih.



- Potpredsjednik Skupštine Crne Gore Željko Šturanović primio je izvanrednog i opunomoćenog ambasadora Mađarske u Crnoj Gori Kristijana Pošu.



Bilten je dio programa „Otvoreni parlament“, koji za cilj ima povećanje transparentnosti rada Skupštine Crne Gore i učešća građana u parlamentarnim aktivnostima. Bilten uređuje Služba Skupštine.

Šturanović je iskazao zadovoljstvo povodom tradicionalno dobre saradnje između dvije zemlje i izrazio zahvalnost na dosadašnjoj podršci Mađarske reformskim procesima u Crnoj Gori. Poša je izjavio da će njegova zemlja nastaviti da podržava Crnu Goru na njenom putu u EU i NATO, kao i da smatra da će Crna Gora biti sljedeća članica ovih organizacija.

- Generalni sekretar Skupštine Crne Gore Damir Davidović susreo se sa generalnim sekretarom Parlamenta Kosova Ismetom Krasnićijem. Davidović je informisao Krasnićija i njegove saradnike o izmjenama u strukturi i načinu rada Službe Skupštine koje su prethodnih godina sprovedene u cilju jačanja stručne podrške poslanicima. Tokom sastanka, dva sekretara razmijenili su iskustva i mišljenja o otvorenosti i transparentnosti parlamentarnog rada, kao i značaju jačanja veza zakonodavne vlasti sa građanima. Krasnićić i njegovi saradnici upoznati su sa programom „Otvoreni parlament“ u okviru kojeg se organizuju posjete Skupštini Crne Gore, Dječiji parlament, izložbe i drugi slični događaji koji za cilj imaju informisanje građana o radu Skupštine. Goste iz Prištine posebno je interesovalo sprovođenje projekta Demokratskih radionica u okviru kojih učenici osnovnih škola stiču znanjao parlamentarnoj demokratiji, funkcionisanju parlamenta, usvajanju i primjeni zakona.



- Predsjednik Odbora za antikorupciju Predrag Bulatović i zamjenik predsjednika Odbora Obrad Mišo Stanišić sastali su se sa predstavnicima nevladinih organizacija koje se bave borbom protiv korupcije i organizovanog kriminala. Tema realizovanog sastanka bila je „Međusobna saradnja Odbora sa nevladinim organizacijama“.

23. februar

- Delegacija Odbora za bezbjednost i odbranu učestvovala je na konferenciji Američko-jadranske povelje na temu „Regionalna parlamentarna saradnja za jačanje bezbjednosti i brzu integraciju u

evroatlantske institucije“, održanoj u Tirani. U radu skupa učestvovali su predsjednik i član Odbora za bezbjednost i odbranu Mevludin Nuhodžić i Darko Pajović.



24. februar

- Predsjednik Skupštine Crne Gore Ranko Krivokapić primio je princa Nikolu Petrovića i članove Stručnog savjeta Fondacije „Petrović Njegoš“ koji su predstavili program Fondacije za 2014. godinu i informisali Predsjednika Skupštine o do sada rea-lizovanim aktivnostima. Veća afirmacija mladih iz Crne Gore koji su visoko obrazovanje stekli u ino-stranstvu i njihov veći angažman u našoj državi bila je jedna od tema razgovora. Zajednički je ocijenjeno da bi jedna od aktivnosti Fondacije mogla biti izrada cjelovitog programa uključivanja tih ljudi u projekte od značaja za državu Crnu Goru.



25. februar

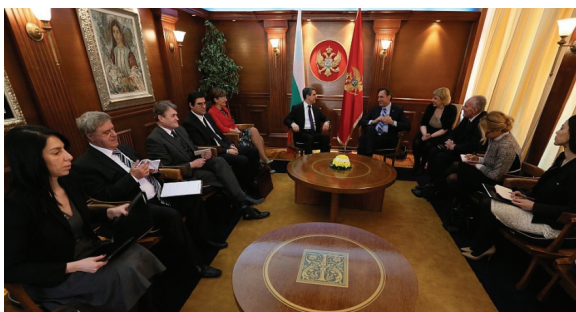
- Predsjednik Odbora za turizam, poljoprivredu, ekologiju i prostorno planiranje Predrag Sekulić sastao se sa šeficom Odjeljenja za demokratizaciju Misije OEBS-a u Crnoj Gori Liom Manjaguanjo.



Bilten je dio programa „Otvoreni parlament“, koji za cilj ima povećanje transparentnosti rada Skupštine Crne Gore i učešća građana u parlamentarnim aktivnostima. Bilten uređuje Služba Skupštine.

Na sastanku su razmotrene mogućnosti saradnje Odbora i Misije OEBS-a u Crnoj Gori u oblasti životne sredine. Sekulić je upoznao sagovornicu sa nadležnostima i aktivnostima Odbora i istakao značaj procesa evropskih integracija u oblastima koje ovaj Odbor prati, te iznio predloge za buduću saradnju.

- Predsjednik Skupštine Crne Gore i PS OEBS-a Ranko Krivokapić primio je Joanisa Kasulidesa, ministra vanjskih poslova Republike Kipar. Krivokapić i Kasulides konstatovali su prijateljske odnose Crne Gore i Republike Kipar, kontinuiranu saradnju, kao i širok prostor za dalji razvoj ekonomskih i političkih odnosa. Kasulides je poručio da je veoma važan uticaj Crne Gore na čitav region Zapadnog Balkana, u smislu davanja pravog pri-mjera miroljubive i stabilne države.
- Predsjednik Krivokapić primio je Rosena Plevnelieva predsjednika Republike Bugarske. Sagovornici su istakli da Crna Gora i Republika Bugarska imaju tradicionalno dobre odnose i partneri su u dostizanju zajedničkih ciljeva cjelokupnog integrisanja regiona kojem pripadaju. Sa susreta je poručeno da Republika Bugarska ostaje posvećena pružanju podrške Crnoj Gori u njenom integracionom procesu u NATO i Evropsku uniju.



- Predsjednik Skupštine Crne Gore Ranko Krivokapić primio je osnivača nedjeljnika „Monitor“ i ND „Vijesti“, Miodraga Perovića, izvršnu direktorku nedjeljnika „Monitor“ Milku Tadić-Mijović i direktora ND „Vijesti“ Željka Ivanovića. Sagovornici su ocijenili da zabrinjava trenutno stanje na medijskoj sceni Crne Gore, pogotovo napadi na nezavisne medije koji imaju kritičan odnos prema vlastima. Predsjednik Krivokapić je istakao da je primarna obaveza države da stvara atmosferu u kojoj će se mediji osjećati bezbjednim, da slobodu medija kontinuirano podstiče jer na taj način podstiče i demokratske procese i stabilnost.

- Odbor za ljudska prava i slobode Skupštine Crne Gore organizovao je posjetu Domu starih i Zatvoru u Bijelom Polju, 25. februara 2014. godine. U posjeti ovim ustanovama, pored članova Odbora, učestvovali su predstavnici: institucije Zaštitnika ljudskih prava i sloboda Crne Gore, Ministarstva rada i socijalnog staranja, Ministarstva za ljudska i manjinska prava, Ministarstva pravde, Zavoda za izvršenje krivičnih sankcija u Spužu, lokalne samouprave, NVO „Građanska alijansa“ koja vrši monitoring nad radom Odbora, i Misije OEBS-a u Crnoj Gori.

27. februar

- U cilju afirmacije principa transparentnosti i javnosti rada, kao i informisanja građana o parlamentarnim aktivnostima, Skupština Crne Gore nastavlja sa praksom objavljivanja godišnjih izvještaja o radu. Izvještaj o radu za 2013. godinu sadrži detaljne informacije o zakonodavnim i nadzornim aktivnostima Skupštine i njenih radnih tijela, parlamentarnoj saradnji, saradnji sa civilnim sektorom, javnosti rada, administrativnim kapacitetima, korišćenju finansijskih sredstava, kao i ostalim aktivnostima koje su obilježile prethodnu godinu.

28. februar

- U Skupštini Crne Gore je održano predavanje o prevenciji i ranom otkrivanju karcinoma dojke, na inicijativu nevladine organizacije „Zdrava–Dona Montenegrina“. Na prezentaciji su govorile: Jadranka Lakićević sa Klinike za onkologiju Kliničkog centra Crne Gore, Marina Perković i Dijana Laković, aktivistkinje u ovoj NVO. Tom prilikom, predstavljene su aktivnosti usmjerene na rano otkrivanje bolesti, bolje uslove liječenja i podizanje kvaliteta života oboljelih i članova njihovih porodica.



Bilten je dio programa „Otvoreni parlament“, koji za cilj ima povećanje transparentnosti rada Skupštine Crne Gore i učešća građana u parlamentarnim aktivnostima. Bilten uređuje Služba Skupštine.