

OTVORENI PARLAMENT



Centar za demokratsku tranziciju



Skupština Crne Gore



Evropska unija

Bilten o radu Skupštine Crne Gore ♦ Elektronsko izdanje ♦ Izlazi mjesečno ♦ Godina I ♦ Broj 5 ♦ Maj 2011. godine

UVOD

Poštovane čitateljke i čitaoci,

Pred vama su najvažnije informacije o aktivnostima Skupštine Crne Gore u prethodnom mjesecu, u formi mjesečnog biltena „Otvoreni Parlament“, koji priprema Centar za demokratsku tranziciju (CDT) u saradnji sa Službom Skupštine Crne Gore.

Prethodni mjesec je obilježila intenzivna zakonodavna aktivnost Skupštine – Skupština je donijela 21 zakon, a skupštinski odbori su u maju raspravljali o 25 predloga zakona. Vršeci svoju nadzornu funkciju, skupštinski odbori su u prethodnom mjesecu, između ostalog, raspravljali o Izvještaju o radu Državnog tužilaštva, Izvještaju o radu Zaštitnika ljudskih prava i sloboda, Izvještaju o razvoju i zaštiti prava manjinskih naroda i drugih manjinskih nacionalnih zajednica, te o Informaciji o postupanju Vrhovnog državnog tužilaštva Crne Gore u slučaju „Balkanski ratnik“, kao i o Nacrtu zakona o investicionim fondovima, sa osvrtom na efekte primjene postojećeg zakona.

U maju je na Cetinju održan XII Cetinjski parlamentarni forum, koji je okupio parlamentarce iz regiona kako bi razgovarali o parlamentarnom nadzoru sektora odbrane i bezbjednosti. U Podgorici je održan drugi sastanak Parlamentarnog odbora za stabilizaciju i pridruživanje Evropske unije i Crne Gore, a u Budvi organizovana Konferencija „Dijalog Crna Gora – EU“, koja se bavila ispunjavanjem preporuka iz Mišljenja Evropske komisije. O ovim događajima možete naći više informacija u rubrikama 'novosti iz Skupštine' i 'tema broja'.

Bilten „Otvoreni Parlament“ se objavljuje svakog mjeseca kao dio projekta „Otvorene institucije“, koji finansira Evropska unija posredstvom Delegacije Evropske unije u Crnoj Gori.

Do sljedećeg izdanja srdačno vas pozdravljam očekujući vaša mišljenja, kritike i sugestije, kako bismo ovaj bilten učinili još boljim i interesantnijim.

*S poštovanjem,
Dragan Koprivica,
Izvršni direktor CDT-a*



ZAKONODAVNA AKTIVNOST

Tokom maja, Skupština je donijela 21 zakon. Na petoj sjednici prvog redovnog zasjedanja u 2011. godini donijeti su sljedeći zakoni:

Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o budžetu Crne Gore za 2011. godinu, Zakon o zaštiti od buke u životnoj sredini, Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o zdravstvenoj zaštiti bilja, Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o geološkim istraživanjima, Zakon o sprječavanju zloupotrebe droga, Zakon o potvrđivanju Sporazuma o uzajamnom podsticanju i zaštiti ulaganja između Vlade Crne Gore i Vlade Republike Makedonije, Zakon o potvrđivanju Sporazuma između Vlade Crne Gore i Vlade Malte o uzajamnom podsticanju i zaštiti, Zakon o potvrđivanju Sporazuma između Vlade Crne Gore i Vlade Malte o borbi protiv ilegalne trgovine drogama i psihotropnim supstancama, Zakon o potvrđivanju Konvencije Savjeta Evrope o pristupu službenim dokumentima, Zakon o potvrđivanju Međunarodne konvencije o nadzoru upravljanja brodskim balastnim vodama i talozima, Zakon o potvrđivanju Međunarodne konvencije o nadzoru štetnih sistema protiv obrastanja brodova iz 2001. godine, Zakon o potvrđivanju Protokola iz 2003. godine uz Međunarodnu konvenciju o osnivanju Međunarodnog fonda za naknadu štete prouzrokovane zagađivanjem uljem iz 1992. godine (CLC 92), Zakon o potvrđivanju Međunarodne konvencije o građanskoj odgovornosti za štetu prouzrokovanu zagađivanjem uljem iz 1992. godine, Zakon o potvrđivanju Među-



OTVORENE INSTITUCIJE
Projekat finansira Evropska unija posredstvom
Delegacije Evropske unije u Crnoj Gori

“Ovaj bilten je objavljen uz finansijsku podršku Evropske unije.
Za sadržaj ovog biltena punu odgovornost
snosi Centar za demokratsku tranziciju i on se ni pod
kakvim okolnostima ne može smatrati stavom Evropske unije.”



narodne konvencije o osnivanju Međunarodnog fonda za naknadu štete prouzrokovane zagađivanjem uljem iz 1992. godine, Zakon o potvrđivanju Međunarodne konvencije o odgovornosti i naknadi za štetu prouzrokovanu prilikom prevoza morem opasnih i štetnih materija, 1996 (HNS 96), Zakon o potvrđivanju Konvencije o dostavljanju u inostranstvu sudskih i vansudskih akata u građanskim i privrednim stvarima, Zakon o potvrđivanju Konvencije o izvođenju dokaza u inostranstvu u građanskim i privrednim stvarima, Zakon o potvrđivanju Sporazuma između Vlade Crne Gore i Vlade Republike Turske o razmjeni zemljišnih parcela za diplomatske misije.

Na osmoj sjednici prvog redovnog zasijedanja u 2011. godini donijeti su sljedeći zakoni:

Zakon o dopuni Zakona o crnogorskom državljanstvu i Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o ličnoj karti.

Na osmoj sjednici prvog redovnog zasijedanja u 2011. godini održanoj 31. maja, razmatran je Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o izboru odbornika i poslanika, koji nije dobio potrebnu dvotrećinsku većinu, nakon čega je usvajanjem Predloga ustavnog zakona o izmjeni Ustavnog zakona za sprovođenje Ustava Crne Gore rok za usaglašavanje produžen za 31. jul 2011. godine.

NOVOSTI IZ PARLAMENTA



Održan XII Cetinjski parlamentarni forum

Dvanaesti Cetinjski parlamentarni forum, na temu "Parlamentarni nadzor sektora odbrane i bezbjednosti", održan je 6. maja na Cetinju. Forum je organizovala Skupština Crne Gore, u saradnji sa Razvojnim programom Ujedinjenih nacija (UNDP) i Centrom za kontrolu lakog naoružanja u jugoistočnoj i istočnoj Evropi (SEESAC).

Cetinjski parlamentarni forum je okupio predstavnike parlamentata regiona – Bosne i Hercegovine, Crne Gore, Hrvatske, Makedonije, Srbije i Slovenije. Učesnici Foruma su se, u formi Zaključaka, saglasili oko potreba za jačanjem proaktivne uloge parlamenata i njihovih radnih tijela u procesu nadzora sektora odbrane i bezbjednosti i unapređenjem pravnog okvira za kompetentno vršenje parlamentarnog nadzora. Učesnici Fo-

ruma su zaključili i da je neophodno učiniti kvalitetnijim rad organa i institucija iz sektora bezbjednosti i odbrane, kroz interaktivnan pristup i dobru saradnju sa ovim organima. Istaknuta je i potreba za kadrovskim jačanjem stručne službe parlamenata u cilju podizanja kvaliteta parlamentarnog nadzora, kao i podržavanje i učvršćivanje regionalne saradnje u ovoj oblasti na bilateralnom i multilateralnom planu.

Cetinjski parlamentarni forum je kroz jedanaest prethodnih sastanaka, od 2004. godine, okupio više od 650 parlamentaraca iz zemalja regiona i partnerskih zemalja članica Evropske unije, koji su razgovarali o pitanjima spoljne politike, obrazovanja, kulture, ekonomije i bezbjednosti.



OTVORENE INSTITUCIJE
Projekat finansira Evropska unija posredstvom
Delegacije Evropske unije u Crnoj Gori

"Ovaj bilten je objavljen uz finansijsku podršku Evropske unije.
Za sadržaj ovog biltena punu odgovornost
snosi Centar za demokratsku tranziciju i on se ni pod
kakvim okolnostima ne može smatrati stavom Evropske unije."

NOVOSTI IZ PARLAMENTA



Predsjednik Skupštine Crne Gore Ranko Krivokapić u Bratislavi u Slovačkoj, na XIII sastanku predsjednika parlamenata regionalnog partnerstva 10 zemalja

Predsjednik Skupštine Crne Gore Ranko Krivokapić učestvovao je u Bratislavi u Slovačkoj, na XIII Sastanku predsjednika parlamenata regionalnog partnerstva 10 zemalja (Austrija, Češka, Mađarska, Slovačka, Poljska, Slovenija, Bugarska, Rumunija, Hrvatska i Crna Gora) Centralne i Jugoistočne Evrope.

Predsjednik Krivokapić je u Bratislavi imao izlaganje u okviru teme "Razvoj infrastrukture i turizma u regionu". Govoreći o razvoju infrastrukture u regionu predsjednik Krivokapić je naglasio da je za Crnu Goru

i njenu privredu od ogromnog značaja razvoj unutrašnje infrastrukture, ali isto tako i infrastrukturna povezanost sa zemljama u regionu, a time i Evropskom unijom.

Predsjednik Skupštine Crne Gore Ranko Krivokapić je imao i niz bilateralnih susreta sa predsjednikom Parlamenta Slovačke Richardom Sulikom, predsjednikom Predstavničkog doma Češke Republike Miroslavom Nemcovom i predsjednikom Senata Poljske Bogdanom Borusewiczem.

Konferencija "Dijalog Crna Gora – EU"

Konferencija "Dijalog Crna Gora – EU", koja se bavila ispunjavanjem preporuka iz Mišljenja Evropske komisije, održana je u periodu od 26. do 27. maja u Pržnu, u organizaciji Nacionalnog savjeta za evropske integracije.

Konferenciju je otvorio predsjednik Nacionalnog savjeta za evropske integracije Nebojša Medojević, a na konferenciji su se, između ostalih, obratili predsjednik Vlade Crne Gore Igor Lukšić; Evropski komesar za proširenje i susjedsku politiku, Štefan File i generalni sekretar Skupštine Damir Davidović. Pored njih, na konferenciji su učestvovali i članovi Odbora za međunarodne odnose i evropske integracije Skupštine Crne Gore, kao i predstavnici Vlade Crne Gore.

Konferencija je bila podijeljena na pet radnih sesija posvećenih sljedećim temama: „Jačanje zakonodavne i nadzorne uloge Skupštine Crne Gore“, „Reforma javne

administracije“, „Jačanje vladavine prava uz poseban osvrt na borbu protiv korupcije i organizovanog kriminala“, „Mediji i civilno društvo“ i „Ljudska prava i problem interno raseljenih lica“.

Generalni sekretar Skupštine Damir Davidović je imao izlaganje u okviru prve sesije "Jačanje kontrolne i zakonodavne funkcije Skupštine Crne Gore", gdje je podsjetio na koncept Akcionog plana za jačanje zakonodavne i kontrolne uloge Skupštine Crne Gore. Predstavljajući do sada realizovane aktivnosti, generalni sekretar je, kao jedan od ključnih prioriteta, naglasio usklađivanje nacionalnog zakonodavstva sa pravom Evropske unije, na koji je usmjeren znatan dio aktivnosti i mjera predviđenih Akcionim planom, pri čemu je posebno istakao činjenicu da su sve aktivnosti i mjere realizovane u planiranim rokovima, sa izuzetkom donošenja Zakona o izboru odbornika i poslanika.

Evropski komesar za proširenje i susjedsku politiku Štefan File, u svom obraćanju je istakao da je pozitivno iznenađen ubjedljivim naporima ulozenim od strane Vlade i Skupštine Crne Gore u pogledu ispunjavanja preporuka iz Mišljenja Evropske komisije o članstvu, konkretno u pogledu sedam kriterijuma, i podsjetio da Evropska komisija, u svojstvu prijatelja i partnera Crnoj Gori, aktivno prati sve segmente integracionog procesa. U svom obraćanju, Štefan File posebno je apostrofirao činjenicu da Skupština Crne Gore ima ključnu ulogu u procesu evropskih integracija, te da su, kroz do sada realizovano, zapaženi veoma značajni i impresivni pomaci.



OTVORENE INSTITUCIJE
Projekat finansira Evropska unija posredstvom
Delegacije Evropske unije u Crnoj Gori

"Ovaj bilten je objavljen uz finansijsku podršku Evropske unije.
Za sadržaj ovog biltena punu odgovornost
snosi Centar za demokratsku tranziciju i on se ni pod
kakvim okolnostima ne može smatrati stavom Evropske unije."

NOVOSTI IZ PARLAMENTA



Delegacija Crne Gore na proljećnjem zasijedanju Parlamentarne skupštine NATO

Proljećnje zasijedanja Parlamentarne skupštine NATO održano je u Varni u Bugarskoj, u periodu od 27. do 30. maja. Zasijedanju je prisustvovala delegacija Skupštine Crne Gore, koju su činili Dragan Đurović i Vasilije Lalošević.

Tokom četiri dana, koliko je trajalo zasijedanje, diskutovano je o raznim temama od značaja kao što su širenje Kine i mogući uticaji tog širenja na NATO; infor-

maciona i nacionalna bezbjednost; načini suprotstavljanja nepovoljnom fiskalnom okruženju - ekonomske i bezbjednosne implikacije fiskalne konsolidacije, zatim o procesu tranzicije u Avganistanu, te procjeni uloženi naporu na planu bezbjednosti.

Tokom rada Komiteta za nauku i tehnologiju, diskutovano je na temu suprotstavljanja prijetnjama biološke i hemijske prirode.

Zajednički Sastanak predsjedavajućih za obrazovanje, nauku, istraživanje i zapošljavanje i rad, organizovan u okviru parlamentarne dimenzije mađarskog predsjedavanja Evropskom unijom

Na zajedničkom Sastanku predsjedavajućih za obrazovanje, nauku, istraživanje i zapošljavanje i rad, koji je održan u Budimpešti 19. i 20. maja, učestvovao je Amir Hollaj, zamjenik predsjednika Odbora za prosvjetu, nauku, kulturu i sport Skupštine Crne Gore.

Tokom dvije radne sesije zajedničkog sastanka, parlamentarci su diskutovali o pitanjima dostupnosti visokog obrazovanja i mobilnosti, zatim, sistemima kreditiranja i finansiranja studenata, kao i o zapošljavanju kao bitnom aspektu Strategije Evropa 2020.

Na sastanku je ocijenjeno da ljudski resursi predstavljaju ključni faktor razvoja društva i rasta u svim privrednim i ekonomskim granama, čije sposobnosti zavise od stepena obrazovanja i usavršavanja, te da je

potrebno težiti stvaranju službi koje su sposobne da odgovore zahtjevima zainteresovanih strana. S tim u vezi, postignuta je saglasnost u pogledu potrebe za širokom dostupnošću visokog obrazovanja svima koji žele učestvovati u obrazovnom procesu, bez obzira na različitosti, uz šta je posebno apostrofirana potreba za 'doživotnim učenjem', odnosno, stalnim usavršavanjem i usvajanjem novih znanja i vještina.

Uvažavajući činjenicu koja se ogleda u definisanim politikama Evropske unije koje tretiraju problematiku obrazovanja, mobilnosti studenata i istraživanja, parlamentarci su naglasili da se finansijska sredstva namijenjena pomenutim oblastima značajno moraju povećati i na taj način dostići cilj – „društvo zasnovano na znanju“.

Predlozi zakona razmatrani na odborima

- **Predlog zakona o potvrđivanju Ženevskog akta Haškog sporazuma o međunarodnoj registraciji industrijskog dizajna** razmatran i predložen Skupštini na usvajanje od strane Odbora za ustavna pitanja i zakonodavstvo.
- **Predlog zakona o potvrđivanju Sporazuma između Vlade Crne Gore i Vlade Republike Srbije o saradnji u zaštiti od prirodnih i drugih katastrofa** razmatran i predložen Skupštini na usvajanje od strane Odbora za ustavna pitanja i zakonodavstvo.
- **Predlog zakona o potvrđivanju amandmana 6 na Evropski sporazum o radu posade na vozilima koja obavljaju međunarodne drumske prevoze (AETR)** razmatran i predložen Skupštini na usvajanje od strane Odbora za ustavna pitanja i zakonodavstvo.



OTVORENE INSTITUCIJE
Projekat finansira Evropska unija posredstvom
Delegacije Evropske unije u Crnoj Gori

“Ovaj bilten je objavljen uz finansijsku podršku Evropske unije.
Za sadržaj ovog biltena punu odgovornost
snosi Centar za demokratsku tranziciju i on se ni pod
kakvim okolnostima ne može smatrati stavom Evropske unije.”

NOVOSTI IZ PARLAMENTA



- **Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o privrednim društvima, koje se odnose na unapređenje poslovnog ambijenta i implementaciju rješenja predviđenih direktivama EU,** razmatran i predložen Skupštini na usvajanje od strane matičnog Odbora za ekonomiju, finansije i budžet kao i od strane Odbora za međunarodne odnose i evropske integracije.
- **Predlog zakona o izmjenama i dopunama Krivičnog zakonika sa amandmanima** razmatran i predložen Skupštini na usvajanje od strane matičnog Odbora za politički sistem, pravosuđe i upravu kao i od strane Odbora za Ustavna pitanja i zakonodavstvo.
- **Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o vodama** razmatran i predložen Skupštini na usvajanje od strane Odbora za ustavna pitanja i zakonodavstvo.
- **Predlogu deklaracije o zaštiti Morače** razmatran i predložen Skupštini na usvajanje od strane Odbora za Ustavna pitanja i zakonodavstvo.
- **Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o zapošljavanju i radu stranaca** razmatran i predložen Skupštini na usvajanje od strane Odbora za međunarodne odnose i evropske integracije kao i od strane Odbora za ustavna pitanja i zakonodavstvo.
- **Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o ograničavanju upotrebe duvanskih proizvoda** razmatran i predložen Skupštini na usvajanje od strane Odbora za međunarodne odnose i evropske integracije.
- **Predlog zakona o autorskim i srodnim pravima** razmatran i predložen Skupštini na usvajanje od strane Odbora za međunarodne odnose i evropske integracije.
- **Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o strancima** razmatran i predložen Skupštini na usvajanje od strane Odbora za ustavna pitanja i zakonodavstvo.
- **Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o zaštiti i spašavanju** razmatran i predložen Skupštini na usvajanje od strane Odbora za ustavna pitanja i zakonodavstvo.
- **Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o elektronskim komunikacijama** razmatran i predložen Skupštini na usvajanje od strane Odbora

za ustavna pitanja i zakonodavstvo.

- **Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o Vojsci Crne Gore** razmatran i predložen Skupštini na usvajanje od strane Odbora za ustavna pitanja i zakonodavstvo.
- **Predlog rezolucije o hitnim mjerama za ublažavanje posledica ekonomske krize na standard stanovništva** razmatran i predložen Skupštini na usvajanje od strane Odbora za ustavna pitanja i zakonodavstvo.
- **Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o računovodstvu i reviziji** razmatran i predložen Skupštini na usvajanje od strane matičnog Odbora za ekonomiju, finansije i budžet.



- **Predlog Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o državnom premjeru i katastru nepokretnosti** razmatran i predložen Skupštini na usvajanje od strane Odbora za ekonomiju, finansije i budžet, kao i od strane Odbora za ustavna pitanja i zakonodavstvo.
- **Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o opštem upravnom postupku** razmatran i predložen Skupštini na usvajanje od strane Odbora za ustavna pitanja i zakonodavstvo.
- **Predlog zakona o dopuni Zakona o penzijskom i invalidskom osiguranju** razmatran i predložen Skupštini na usvajanje od strane matičnog Odbora za zdravstvo, rad i socijalno staranje kao i od strane Odbora za ustavna pitanja i zakonodavstvo.
- **Predlog zakona o potvrđivanju Sporazuma između Crne Gore i Švajcarske konfederacije o socijalnom osiguranju s Administrativnim sporazumom za sprovođenje Sporazuma između**



OTVORENE INSTITUCIJE
Projekat finansira Evropska unija posredstvom
Delegacije Evropske unije u Crnoj Gori

"Ovaj bilten je objavljen uz finansijsku podršku Evropske unije.
Za sadržaj ovog biltena punu odgovornost
snosi Centar za demokratsku tranziciju i on se ni pod
kakvim okolnostima ne može smatrati stavom Evropske unije."

Crne Gore i Švajcarske konfederacije o socijalnom osiguranju predložen Skupštini na usvajanje od strane Odbora za ustavna pitanja i zakonodavstvo.

- **Predlog zakona o potvrđivanju Sporazuma između Crne Gore i Republike Makedonije o socijalnom osiguranju s Administrativnim sporazumom za sprovođenje Sporazuma između Crne Gore i Republike Makedonije o socijalnom osiguranju** predložen Skupštini na usvajanje od strane Odbora za ustavna pitanja i zakonodavstvo.
- **Predlog zakona o potvrđivanju Ugovora između Crne Gore i Irske o izbjegavanju dvostrukog oporezivanja i sprečavanju izbjegavanja plaćanja poreza na dohodak** predložen Skupštini na usvajanje od strane Odbora za ustavna pitanja i zakonodavstvo.
- **Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o izboru odbornika i poslanika** predložen Skupštini na usvajanje od strane matičnog Odbora

za politički sistem, pravosuđe i upravu kao i od strane Odbora za ustavna pitanja i zakonodavstvo.

- **Predlog zakona o dopuni Zakona o crnogorskom državljanstvu** predložen Skupštini na usvajanje od strane matičnog Odbora za politički sistem, pravosuđe i upravu kao i strane Odbora za ustavna pitanja i zakonodavstvo i Odbora za međunarodne odnose i evropske integracije.
- **Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o ličnoj karti** predložen Skupštini na usvajanje od strane matičnog Odbora za politički sistem, pravosuđe i upravu kao i strane Odbora za Ustavna pitanja i zakonodavstvo i Odbora za međunarodne odnose i evropske integracije.
- **Predlog ustavnog zakona o izmjeni Ustavnog zakona za sprovođenje Ustava Crne Gore** predložen Skupštini na usvajanje od strane matičnog Odbora za politički sistem, pravosuđe i upravu kao i od strane Odbora za ustavna pitanja i zakonodavstvo.

PARLAMENTARNI POJMOVNIK

INTERPELACIJA¹ (eng. to interpellate ili to interpolate - znači pitati, ali i pitajući protestovati) je kvalifikovano pitanje upućeno članu vlade ili vladi u cjelini, putem kojeg poslanici traže odgovor o određenim činjenicama, razjašnjenje pojedinih vladinih stavova i postupaka i sl. Slična je poslaničkim pitanjima. Međutim, dok je svrha pitanja podstaći kratku interakciju kako bi se naglasile razlike između vladajuće većine i opozicije, interpelacije su osmišljene s namjerom da izazovu sveobuhvatnu raspravu o nekom pitanju ili određenom slučaju ministarskog nemara.

U Crnoj Gori, Ustavom je propisano da interpelaciju za pretresanje određenih pitanja o radu Vlade može podnijeti najmanje 27 poslanika. Interpelacija se podnosi u pisanom obliku i mora biti obrazložena. Vlada dostavlja odgovor u roku od 30 dana od dana kada je primila interpelaciju. U Poslovniku Skupštine Crne Gore, navodi se da se interpelacija za pretresanje određenih pitanja o radu Vlade podnosi predsjedniku Skupštine u pisanoj formi, a pitanje koje treba razmotriti mora biti jasno formulisano i obrazloženo. Interpelaciju predsjednik Skupštine odmah upućuje poslanicima i Vladi koja može razmotriti interpelaciju i podnijeti Skupštini pisani izvještaj sa svojim mišljenjem i stavovima, najkasnije u roku od 30 dana od dana prijema interpelacije. Potom, izvještaj Vlade predsjednik Skupštine upućuje poslanicima.

Interpelacija se stavlja na dnevni red prve naredne sjednice Skupštine koja se održava poslije dostavljanja izvještaja Vlade. Ukoliko Vlada nije podnijela izvještaj, interpelacija se stavlja na dnevni red prve naredne sjednice Skupštine po isteku roka za dostavljanje izvještaja Vlade. Jedan od poslanika koji su podnijeli interpelaciju ima pravo da na sjednici Skupštine obrazloži interpelaciju, takođe Predsjednik, odnosno ovlašćeni predstavnik Vlade ima pravo da na sjednici Skupštine obrazloži izvještaj Vlade ili, ako izvještaj nije podnijen, može podnijeti usmeni odgovor na interpelaciju.

Pretres interpelacije može se završiti donošenjem zaključka o pitanjima koja su pokrenuta interpelacijom, a može se završiti i bez odlučivanja. Po završenom pretresu interpelacije, može se podnijeti predlog da se glasa o nepovjerenju Vladi, u skladu poslovnikom Skupštine Crne Gore. Postoji mogućnost povlačenja interpelacije prije završetka pretresa od strane poslanika koji su je podnijeli. Ukoliko pojedini poslanici odustanu od interpelacije, pa se broj njenih podnosilaca smanji ispod broja poslanika potrebnog za podnošenje interpelacije, smatraće se da je interpelacija povučena.

¹ Izvor: Ustav Crne Gore, Poslovnik Skupštine Crne Gore, www.ndicrnagora.org



OTVORENE INSTITUCIJE
Projekat finansira Evropska unija posredstvom
Delegacije Evropske unije u Crnoj Gori

"Ovaj bilten je objavljen uz finansijsku podršku Evropske unije.
Za sadržaj ovog biltena punu odgovornost
snosi Centar za demokratsku tranziciju i on se ni pod
kakvim okolnostima ne može smatrati stavom Evropske unije."

NADZORNA AKTIVNOST

- Odbor za bezbjednost i odbranu Skupštine Crne Gore održao je sjednicu na kojoj je razmotrena Informacija o postupanju Vrhovnog državnog tužilaštva Crne Gore u slučaju "Balkanski ratnik". S tim u vezi, Odbor je konstatovao da je unaprijeđena saradnja i koordinacija državnih organa nakon 16. i 28. sjednice Odbora za bezbjednost i odbranu. Takođe, Odbor je ohrabren aktivnostima nadležnih državnih organa koje su doprinijele otklanjanju dijela propusta očekujući da će to rezultirati pokretanjem postupaka u što kraćem roku. Odbor će i u narednom periodu pratiti aktivnosti i rezultate nadležnih državnih organa o ovim pitanjima.
- Odbor za politički sistem, pravosuđe i upravu Skupštine Crne Gore razmatrao je Izvještaj Vrhovnog državnog tužioca Crne Gore o radu Državnog tužilaštva za 2010. godinu. Odbor je, u prisustvu Vrhovne državne tužiteljke Ranke Čarapić i većine članova, razmotrio i većinom glasova podržao Izvještaj. Izjašnjavanje o Izvještaju Odbora, sa zaključcima, odloženo je za narednu sjednicu.
- Odbor za ljudska prava i slobode na 38. sjednici razmotrio je Izvještaj o radu Zaštitnika ljudskih prava i sloboda Crne Gore za 2010. godinu. Članovi Odbora su se saglasili da je Izvještaj kvalitetno urađen, u skladu sa utvrđenom metodologijom i da na pravi način prikazuje da institucija Zaštitnika svojim radom u oblasti zaštite ljudskih prava i sloboda postaje sve prepoznatljivija u crnogorskom društvu. Izvještaj sadrži statističke pokazatelje o radu Zaštitnika za 2010. godinu, rad i djelovanje Zaštitnika u pojedinim oblastima, zapažanja, konstatacije i preporuke, opštu ocjenu o stanju ljudskih prava i sloboda i određene priloge, pa su članovi Odbora bili jednoglasni u ocjeni da je Zaštitnik na kvalitetan način prikazao rad Institucije i poštovanje ustavnih i zakonskih prava građana u navedenom izvještajnom periodu. Pozitivnim je ocijenjena spremnost državnih organa na saradnju s Ombudsmanom, što upućuje na zaključak da se važnost Institucije za zaštitu ljudskih prava i sloboda Crne Gore shvata na pravi način. Ocijenjeno je da Odbor za ljudska prava i slobode ima dobru saradnju sa Zaštitnikom ljudskih prava i sloboda Crne Gore i da tu saradnju treba nastaviti. Nakon rasprave Odbor je jednoglasno podržao Izvještaj o radu Zaštitnika ljudskih prava i sloboda Crne Gore za 2010. godinu i predložio Skupštini da isti prihvati sa zaključcima koje Odbor predlaže.



- Odbor za ljudska prava i slobode Skupštine Crne Gore, razmotrio je Izvještaj o razvoju i zaštiti prava manjinskih naroda i drugih manjinskih nacionalnih zajednica u 2010. godini. Istaknuto je da je osnovni cilj Izvještaja da pruži prikaz politike zaštite manjinskih naroda i drugih manjinskih nacionalnih zajednica, kako u normativnom dijelu, tako i po pojedinim oblastima društvenog života, značajnim za zaštitu manjinskih naroda i drugih manjinskih nacionalnih zajednica. Odbor je većinom glasova odlučio da predloži Skupštini da prihvati Izvještaj o razvoju i zaštiti prava manjinskih naroda i drugih manjinskih nacionalnih zajednica.



- Odbor za ekonomiju, finansije i budžet održao konsultativno saslušanje (raspravu) na temu "Nacrt zakona o investicionim fondovima sa osvrtom na efekte primjene postojećeg zakona". Sjednici su prisustvovali predstavnici: Ministarstva finansija; Udruženja privatnih investitora; Komisije za hartije od vrijednosti i društava za upravljanje fondovima: EUROFOND, ATLAS MONT, MIG, TREND i HLT. Nakon rasprave, Odbor je konstatovao da je potrebno da se Predlog novog zakona o investicionim fondovima što prije nađe u skupštinskoj proceduri a najkasnije u julu. Takođe, Odbor je konstatovao da će na nekoj od narednih sjednica utvrditi ocjene i stavove povodom održane konsultativne rasprave.
- Odbor za zdravstvo, rad i socijalno staranje je na sjednici održanoj 30. maja, u saradnji sa Nacionalnom komisijom za kontrolu pušenja Ministarstva zdravlja i Institutom za javno zdravlje Crne Gore, u prostorijama Instituta u Podgorici, obilježio Međunarodni dan kontrole duvana.
- Administrativni odbor je 31. maja održao javnu raspravu na temu „Kako odrediti predstavnika iz NVO sektora u postupku izbora i imenovanja“, na kojoj su učestvovali i predstavnici sedam nevladinih organizacija.



OTVORENE INSTITUCIJE
Projekat finansira Evropska unija posredstvom
Delegacije Evropske unije u Crnoj Gori

"Ovaj bilten je objavljen uz finansijsku podršku Evropske unije.
Za sadržaj ovog biltena punu odgovornost
snosi Centar za demokratsku tranziciju i on se ni pod
kakvim okolnostima ne može smatrati stavom Evropske unije."



TEMA BROJA



Parlamentarni odbor za stabilizaciju i pridruživanje CG-EU

Parlamentarni odbor za stabilizaciju i pridruživanje je formiran prošle godine, na osnovu Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju Crne Gore i Evropske unije. Parlamentarni odbor je jedan od oblika saradnje u praćenju sprovođenja Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju. Tijelo se sastaje dva puta godišnje, u Podgorici i Briselu.

Odbor čini po 14 članova iz Skupštine Crne Gore i Evropskog parlamenta. Pored toga, u Skupštini Crne Gore je formiran Sekretarijat, čija je uloga da članovima crnogorskog dijela odbora pruži što bolju stručnu i tehničku podršku, kao i da obezbijedi komunikaciju sa Evropskim parlamentom.

Do sada su održana dva sastanka Parlamentarnog odbora za stabilizaciju i pridruživanje Skupštine Crne Gore i Evropskog parlamenta.

Prvi sastanak Parlamentarnog odbora održan je 27. i 28. septembra 2010. godine u Briselu. Pored ostalog na sastanku je razmatran proces jačanja kapaciteta Skupštine Crne Gore, a posebno jačanje njenih kontrolnih funkcija, kao i poboljšavanje funkcionisanja vladavine prava, uključujući reformu pravosuđa i borbu protiv korupcije i organizovanog kriminala. Na kraju prvog sastanka Parlamentarnog odbora za stabilizaciju

i pridruživanje Evropske unije i Crne Gore (POSP) usvojene su Deklaracija i preporuke.

Drugi sastanak Parlamentarnog odbora za stabilizaciju i pridruživanje Evropske unije i Crne Gore održan je 17. i 18. maja 2011. godine u Podgorici. Tokom rasprave, poslanici crnogorskog i evropskog parlamenta najviše pažnje poklonili su upravo vladavini prava, ukazujući da ona podrazumijeva pravnu državu, kao i pravnu sigurnost svih građana, baziranu na saradnji crnogorskog sudstva, tužilaštva i policije. Crnogorski poslanici su saglasni da organizovani kriminal i korupciju treba suzbijati vladavinom prava i koordinacijom svih državnih službi. Govoreći o regionalnoj saradnji, crnogorski parlamentarci podsjetili su na nedavna predsjedavanja Crne Gore regionalnim inicijativama, što je bila prilika da se pokaže kako postoje adekvatni logistički i administrativni kapaciteti i potvrdi sposobnost predsjedavanja važnim procesima političke koordinacije regionalne saradnje.

Drugi sastanak Parlamentarnog odbora za stabilizaciju i pridruživanje Evropske unije i Crne Gore (POSP), nakon dvodnevnog rada u Skupštini Crne Gore, završen je usvajanjem zajedničke Deklaracije i završnom konferencijom za novinare.



OTVORENE INSTITUCIJE
Projekat finansira Evropska unija posredstvom
Delegacije Evropske unije u Crnoj Gori

"Ovaj bilten je objavljen uz finansijsku podršku Evropske unije.
Za sadržaj ovog biltena punu odgovornost
snosi Centar za demokratsku tranziciju i on se ni pod
kakvim okolnostima ne može smatrati stavom Evropske unije."

IZ ISTORIJE CRNOGORSKOG PARLAMENTARIZMA



Zakon o izmjenama i dopunama u zakonu o pensijama od 6. decembra 1902. godine

3/16. septembar 1904.

Cetinje, 3. septembar 1904. g.

Nikola s./r.

Ministar Finansija

L. Mijušković s./r.

**MI
NIKOLA I**
po milosti Božjoj
KNJAZ I GOSPODAR CRNE GORE
Na predlog našeg Državnog savjeta,
Riješismo se narediti i naređujemo ovaj
ZAKON
O IZMJENAMA I DOPUNAMA U ZAKONU O
PENSIJAMA OD 6. DECEMBRA 1902. GODINE

Član 1.

Knjaz Gospodar stavlja činovnike u pensiju na predlog nadležnog ministra.

Član 2.

Činovniku, koji se samo zbog krivice ne bi nalazio pod isljeđenjem, neće se moći odbiti molba, da se u pensiju stavi:

- 1) Ako je navršio 35 godina službe ili 60 godina života,
- 2) Ako je zbog tjelesnih slabosti postao za službu nesposoban,
- 3) Ako zbog bolesti ne bi mogao duže od godine dana obavljati svoje službene poslove. Takođe i nadležno Ministarstvo može takvog činovnika predložiti za pensiju.

Član 3.

Državni Savjet, na predlog nadležnog ministra, može i sem slučajeva navedenih u predašnjem članku predložiti Knjazu Gospodaru da se činovnik u pensiju postavi svaki put kad nađe da interesi državne službe to zahtijevaju.

...

Član 5.

Pri računanju godina službe, služiće za osnov akt Knjaza Gospodara kojim je činovnik postavljen u državnu službu.

Ni jednom činovniku ne mogu se računati godine službe za pensiju prije no napuni dvadesetu godinu svojega života.

...

Član 10.

Pensija se gubi:

- 1) U slučaju smrti, poslije mjesec dana od dana smrti, kao god plata dještiteljnih činovnika,
- 2) Ako pensionar stupi u državnu službu, domaću ili stranu,
- 3) Ako je osuđen zbog zločinstva ili na zatvor duži od godine dana, ili ako je vladanja takvog da služi na javnu sablazan i porugu činovništva; u ovom će potonjem slučaju dati pensionar disciplinarnom sudu na suđenje.

...

Zakon o izmjenama i dopunama u zakonu o pensijama od 6. decembra 1902. godine, Cetinje 1905.

IZ SKUPŠTINSKE GALERIJE

*Milan Božović: "Utovar sijena", 1953.
ulje na platnu*



Razvojni put Milana Božovića, od Umjetničke škole u Beogradu, koju završava 1930. godine, preko osmogodišnjeg boravka i studija na Ecole de Beaux-Arts u Parizu, do plodnog i aktivnog likovnog i društvenog angažmana, tekao je ravnomjerno, bez oscilacija u kvalitetu. Bio je blizak poetskom realizmu, zatim duhu impresionizma i završio sa slobodnijim prilazom, prihvativši ekspresionizam. Logičnom evolucijom vremenom nastaje sukob tradicionalnog i savremenog, što je vidljivo i na antologijskom platnu iz 1953. godine. Utovar sijena možda kao prilog socrealizmu, ali i kao znak poštovanja prema impresionizmu, svojoj staroj ljubavi, prema jednom historijski izuzetno značajnom, revolucionarnom umjetničkom pravcu.

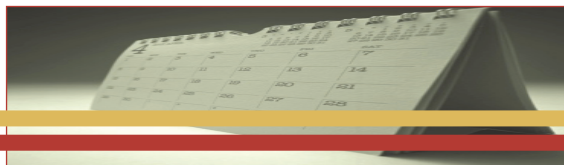
Milan Božović, prvi predsjednik Udruženja likovnih umjetnika Crne Gore (Stijena, Cvijeće).



OTVORENE INSTITUCIJE
Projekat finansira Evropska unija posredstvom
Delegacije Evropske unije u Crnoj Gori

"Ovaj bilten je objavljen uz finansijsku podršku Evropske unije.
Za sadržaj ovog biltena punu odgovornost
snosi Centar za demokratsku tranziciju i on se ni pod
kakvim okolnostima ne može smatrati stavom Evropske unije."

KALENDAR



4. maj

- Predsjednik Skupštine Crne Gore Ranko Krivokapić primio je delegaciju Parlamenta Savezne Republike Njemačke - Odbora za unutrašnje poslove, koju predvodi Frank Hofman. Tokom susreta, razmijenjena su mišljenja povodom procesa usklađivanja legislative sa evropskim zakonodavstvom, kao i daljim izazovima na putu ka EU i tačkama koje su važne - suzbijanje kriminala i korupcije, vladavina prava, ljudska prava kao i o drugim aktuelnim pitanjima.

5. maj

- Predsjednik Skupštine Crne Gore Ranko Krivokapić primio je ministra vanjskih poslova Republike Azerbejdžan, Elmar Mammadyarova. Sagovornici su ocijenili da bi u narednom periodu trebalo definisati konkretne modele saradnje u oblastima kao što su energetika, turizam i kultura. Zajednički je konstatovano da bi, kroz intenziviranje ukupne bilateralne saradnje, trebalo uspostaviti i saradnju između dva parlamenta. Uzajamno su upućeni pozivi za zvaničnu posjetu.



6. maj

- Završen Konstitutivni sastanak Radne grupe Parlamentarne dimenzije Procesu saradnje u Jugoistočnoj Evropi SEECP 5-7. maj 2011, u organizaciji Skupštine Crne Gore predsjedavajuće Parlamentarnom dimenzijom SEECP.
- Završen XII Cetinjski parlamentarni forum.



- Predsjednik Odbora za međunarodne odnose i evropske integracije Skupštine Crne Gore, doc. dr Miodrag Vuković i zamjenik predsjednika Odbora, Vasilije Lalošević, učestvovali su na "COFAC" sastanku, u Budimpešti.

11. maj

- Održan okrugli sto „Stanje u poljoprivredi, aktivnosti proizvodnje i otkup poljoprivrednih proizvoda na području Zete i Malesije“ koji je organizovan od strane Odbora za turizam, poljoprivredu, ekologiju i prostorno planiranje.
- Predsjednik Skupštine Crne Gore Ranko Krivokapić primio je predsjednika Udruženja Crnogoraca Australije Mihaila Mandića. Predsjednik Udruženja Crnogoraca Australije Mihailo Mandić predao je predsjedniku Krivokapiću "Inicijativu Crnogorske dijasporu za donošenje Deklaracije o poništenju odluka tzv. Podgoričke Skupštine".

13. maj

- Predsjednik Skupštine Crne Gore Ranko Krivokapić primio je Delegaciju ambasadora država NATO-a. Ambasadori su izrazili interesovanje za rezultate ukupnog procesa reformi, afirmacije članstva Crne Gore u NATO sa akcentom na javnu podršku, nadležnosti Savjeta za bezbjednost i odbranu, kao i za pitanje usvajanja izbornog zakonodavstva.
- Članovi Odbora za bezbjednost i odbranu Skupštine Crne Gore sastali su se sa delegacijom ambasadora država članica NATO saveza. Tokom susreta, iskazana je podrška Crnoj Gori na putu evropskih i evroatlantskih integracija.



OTVORENE INSTITUCIJE
Projekat finansira Evropska unija posredstvom
Delegacije Evropske unije u Crnoj Gori

"Ovaj bilten je objavljen uz finansijsku podršku Evropske unije.
Za sadržaj ovog biltena punu odgovornost
snosi Centar za demokratsku tranziciju i on se ni pod
kakvim okolnostima ne može smatrati stavom Evropske unije."

KALENDAR



- Studenti Fakulteta za državne i evropske studije posjetili Skupštinu Crne Gore. Tokom posjete, razgovarali su sa predsjednikom Odbora za međunarodne odnose i evropske integracije i zamjenikom generalnog sekretara Skupštine Crne Gore.



17. maj

- Predsjednik i članovi Nacionalnog savjeta za evropske integracije razgovarali su sa poslanicima Evropskog parlamenta, članovima Parlamentarnog odbora za stabilizaciju i pridruživanje EU i Crne Gore. Razgovor je posebno bio posvećen aktivnostima usmjerenim na implementaciju sedam kriterijuma Evropske unije.

18. maj

- Poslanici Skupštine Crne Gore učestvovali su na Petoj nacionalnoj konferenciji posvećenoj borbi protiv korupcije i organizovanog kriminala, koju je organizovao MANS. Poslanici su izlagali u okviru teme "Uloga parlamenta u borbi protiv korupcije i organizovanog kriminala".
- Predstavnici poslaničkih klubova u Skupštini Crne Gore primili su predsjednika Globalne organizacije parlamentaraca protiv korupcije (GOPAC), dr Naser Al Sanea i predstavnike NVO MANS, sa kojima su razgovarali o ulozi parlamenta u borbi protiv korupcije i organizovanog kriminala.
- Predsjednik Skupštine Crne Gore Ranko Krivokapić primio je u Podgorici predsjednika Globalne organizacije parlamentaraca protiv korupcije (GOPAC) Naser Al Sanea.

- Završen drugi sastanak Parlamentarnog odbora za stabilizaciju i pridruživanje Evropske unije i Crne Gore (POSP), na kome je usvojena zajednička Deklaracija.

19. maj

- Predsjednik Skupštine Crne Gore Ranko Krivokapić primio je novoimenovanu ambasadorku SAD-a Sue K. Brown.



20. maj

- Završen zajednički Sastanak predsjedavajućih za obrazovanje, nauku, istraživanje i zapošljavanje i rad, organizovan u okviru parlamentarne dimenzije mađarskog predsjedavanja Evropskom unijom. Sastanak je održan u Budimpešti.
- Završen sastanak Parlamentarnog odbora Parlamentarne dimenzije CEI, na kojem su učešće uzeli poslanici Skupštine Crne Gore koji prate rad ove Inicijative, doc. dr Miodrag Vuković i Vasilije Lalošević. Sastanak je održan u Beogradu.
- Predsjednik Skupštine Crne Gore Ranko Krivokapić učestvovao je u Bratislavi na XIII Sastanku predsjednika parlamenata regionalnog partnerstva 10 zemalja Centralne i Jugoistočne Evrope.

26. maj

- Predsjednik Skupštine Crne Gore Ranko Krivokapić primio je ambasadora Kanade u Crnoj Gori, Džona Morisona.



OTVORENE INSTITUCIJE
Projekat finansira Evropska unija posredstvom
Delegacije Evropske unije u Crnoj Gori

"Ovaj bilten je objavljen uz finansijsku podršku Evropske unije.
Za sadržaj ovog biltena punu odgovornost
snosi Centar za demokratsku tranziciju i on se ni pod
kakvim okolnostima ne može smatrati stavom Evropske unije."

KALENDAR



27. maj

- Završena konferencija "Dijalog Crna Gora – EU", koju je organizovao Nacionalni savjet za evropske integracije.
- Predsjednik Skupštine Crne Gore Ranko Krivokapić



susreo se u Budvi sa evropskim komesarom za proširenje i politiku susjedstva Štefanom Fileom. Sagovornici su istakli da je krajnje vrijeme za usvajanje teksta izbornog zakona, kao prioriteta u skupštinskom radu, posebno imajući u vidu da je njegovo usvajanje i usaglašavanje sa Ustavom jedna od ključnih evropskih preporuka.

- Odbor za rodnu ravnopravnost Skupštine Crne Gore, Misija OEBS-a u Crnoj Gori i kancelarija UNDP-a, organizovali su u Skupštini Crne Gore, prezentaciju rezultata „Istraživanja o poznavanju i primjeni Zakona o rodnoj ravnopravnosti“.

30. maj

- Generalni sekretar Skupštine Crne Gore Damir Davidović primio predstavnike Fondacije ERSTE i agencije "Müllers Freunde". Tokom sastanka, razgovaralo se o mogućnosti sprovođenja projekta „Demokratske radionice“.
- Odbor za zdravstvo, rad i socijalno staranje Skupštine Crne Gore, u saradnji sa Institutom za javno zdravlje Crne Gore i Nacionalnom komisijom za kontrolu pušenja Ministarstva zdravlja obilježio je Međunarodni dan kontrole duvana pod sloganom "Postoje tri načina da se spasi život".
- Predsjednik Skupštine Crne Gore Ranko Krivokapić primio delegaciju ERSTE Fondacije. Tokom susreta

razmijenjena su mišljenja o implementaciji programa "Demokratske radionice" u Skupštini Crne Gore.

- Završeno prolječno zasijedanje Parlamentarne skupštine NATO. Proljećnjem zasijedanju Parlamentarne Skupštine NATO prisustvovala je delegacija Skupštine Crne Gore, koju su činili Dragan Đurović i Vasilije Lalošević.

31. maj

- Održana sjednica Administrativnog odbora na kojoj je održana rasprava na temu: „Kako odrediti predstavnika iz NVO sektora u postupku izbora i imenovanja“.

Na sjednici Administrativnog odbora, pored članova Odbora, učestvovala je Danka Latković, šefica vladine Kancelarije za saradnju sa NVO sektorom, i predstavnici nevladinih organizacija, i to: Tijana Marković, član NSEI; Boris Raonić, član NSEI; Marija Vuksanović, Centar za demokratiju i ljudska prava (CEDEM); Dragan Koprivica, Centar za demokratsku tranziciju (CDT); Velida Hodžić, NVO Ikre; Stevo Muk, NVO Institut Alternativa; Vuk Maraš, Mreža za afirmaciju nevladinog sektora (MANS); i Ana Novaković, Centar za razvoj nevladinih organizacija (CRNVO).

Nakon konstruktivne rasprave, predsjednik Odbora je konstatovao da je diskusija potvrdila značaj teme i predložio NVO sektoru da ovo bude prvi korak za dalju saradnju, a da u narednom periodu očekuje više konkretnih prijedloga od nevladinih organizacija. Postignut je dogovor da se ovo pitanje elaborira u saradnji NVO sektora, Vlade i poslanika.



OTVORENE INSTITUCIJE
Projekat finansira Evropska unija posredstvom
Delegacije Evropske unije u Crnoj Gori

"Ovaj bilten je objavljen uz finansijsku podršku Evropske unije.
Za sadržaj ovog biltena punu odgovornost
snosi Centar za demokratsku tranziciju i on se ni pod
kakvim okolnostima ne može smatrati stavom Evropske unije."