

OTVORENI PARLAMENT



Centar za demokratsku tranziciju



Skupština Crne Gore



Evropska unija

Bilten o radu Skupštine Crne Gore ♦ Elektronsko izdanje ♦ Izlazi mjesečno ♦ Godina I ♦ Broj 2 ♦ 1-28. februar 2011. godine

UVOD

Poštovane čitateljke i čitaoci,

Pred vama je drugo izdanje biltena „Otvoreni Parlament“, koji pripremaju Centar za demokratsku tranziciju (CDT) i Služba Skupštine Crne Gore.

Bilten o radu Skupštine Crne Gore objavljuje se jednom mjesečno, u okviru projekta „Otvorene institucije“, koji finansira Evropska unija posredstvom Delegacije Evropske unije u Crnoj Gori.

U biltenu „Otvoreni parlament“ čitaćete o najvažnijim aktivnostima Skupštine Crne Gore – zakonodavnom i nadzornom djelovanju, parlamentarnoj saradnji, projektima koje Skupština realizuje i saradnji ove institucije sa građanima. Takođe, kroz bilten ćemo se truditi da vam približimo značenje važnih parlamentarnih pojmova, kao i da vam prenesemo zanimljive dokumente i događaje iz istorije crnogorskog parlamentarizma.

Odbori Skupštine Crne Gore su u proteklom periodu bili veoma aktivni, posebno po pitanju zakonodavne aktivnosti, tako da su na sjednicama razmatrali i podržali veliki broj predloga zakona.

Skupština Crne Gore nastavila je sa radom na unaprijeđenju svojih administrativnih kapaciteta i efikasnosti, u cilju jačanja zakonodavne i nadzorne uloge parlamenta. Služba Skupština Crne Gore je po prvi put samostalno i u kratkom roku, pripremila Izvješ-

KALENDAR



1. februar

- Predsjednik Skupštine Crne Gore, Ranko Krivokapić, primio ambasadoru Ujedinjenih Arapskih Emirata g-đu Hafsa Abdulla Mohamed Sharif Alulama-u.



2. februar

- Predsjednica Odbora za rodnu ravnopravnost, Nada Drobnjak i zamjenica predsjednice, dr Dušanka Džakula Tušup primile šefa Odjeljenja za demokratizaciju u Misiji OSCE u Crnoj Gori, Lloyd Tudyk-a sa saradnicama.

8. februar

- Predsjednik Skupštine Crne Gore, Ranko Krivokapić, primio savjetnike Vlade Crne Gore u procesu evroatlantskih integracija i reforme sistema odbrane, Bruce Jackson-a, Paige Reffe-a, Randall Scheunemann-a i Bain Ennis-a.

9. februar

- Članovi Odbora za bezbjednost i odbranu Skupštine Crne Gore posjetili kasarnu Vojske Crne Gore „Milovan Šaranović“ u Danilovgradu.



OTVORENE INSTITUCIJE
Projekat finansira Evropska unija posredstvom
Delegacije Evropske unije u Crnoj Gori

“Ovaj bilten je objavljen uz finansijsku podršku Evropske unije.
Za sadržaj ovog biltena punu odgovornost
snosi Centar za demokratsku tranziciju i on se ni pod
kakvim okolnostima ne može smatrati stavom Evropske unije.”



taj o radu za 2010. godinu što predstavlja značajan pomak u procesu jačanja administrativnih kapaciteta Skupštine.

Takođe, skrećemo pažnju na dva seminara koja su održana u proteklom periodu, koja su organizovana u okviru Programa saradnje Skupštine Crne Gore i Vestminster fondacije za demokratiju (WFD). Seminari, na jednom od kojih je učestvovao i CDT u svojstvu lokalnog partnera WFD, su bili posvećeni jačanju stručne podrške radu skupštinskih odbora odnosno unaprijeđivanju sposobnosti u oblasti medija i komunikacije.

U ovom izdanju biltena posebnu pažnju smo posvetili i živoj međunarodnoj aktivnosti predstavnika Skupštine Crne Gore, koja se odnosi na posjetu Baltičkom parlamentu, boravak na COSAC konferenciji u Budimpešti, učešće u radu dvodnevnoeg Parlamentarnog trening programa u Briselu, boravak na zimskom zasjedanju Parlamentarne skupštine OEBS-a, kao i na učešće na Konferenciji predsjednika odbora za budžet i finansije u Budimpešti.

Skupština Crne Gore je po prvi put dobila poziv da prisustvuje Konferenciji predsjednika parlamenata EU. Konferencija je zakazana za 4. i 5. april ove godine, a na njoj će prisustvovati predsjednik Skupštine Crne Gore Ranko Krivokapić.

U ovom broju biltena uvodimo novu rubriku, kroz koju ćemo predstaviti bogatu kolekciju slika koje se nalaze u Skupštini Crne Gore.

Do sljedećeg izdanja očekujemo vaša mišljenja, kritike i sugestije, kako bismo ovaj bilten učinili boljim i interesantnijim.

***S poštovanjem,
Dragan Koprivica,
Izvršni direktor CDT-a***

10. februar

- Predsjednik Skupštine Crne Gore, Ranko Krivokapić, primio zamjenika generalnog direktora za proširenje Evropske unije, g-dina Stefana San-nini-a.

11. februar

- Službenici Skupštine Crne Gore boravili u Talinu, u posjeti Baltičkom parlamentu.



- Delegacija Odbora za međunarodne odnose i evropske integracije boravila na COSAC konferenciji u Budimpešti.
- Predstavnici Crnogorskog udruženja studenata političkih nauka posjetili Skupštinu Crne Gore.

16. februar

- Predsjednik Skupštine Crne Gore, Ranko Krivokapić, primio šefa Misije OEBS-a u Crnoj Gori Šarunasa Adomavicius-a.
- Predsjednik Skupštine Crne Gore, Ranko Krivokapić, primio predsjednika i članove Savjeta za građansku kontrolu rada policije.



OTVORENE INSTITUCIJE
Projekat finansira Evropska unija posredstvom
Delegacije Evropske unije u Crnoj Gori

"Ovaj bilten je objavljen uz finansijsku podršku Evropske unije.
Za sadržaj ovog biltena punu odgovornost
snosi Centar za demokratsku tranziciju i on se ni pod
kakvim okolnostima ne može smatrati stavom Evropske unije."

- Predsjednik Odbora za ekonomiju, finansije i budžet Skupštine Crne Gore Aleksandar Damjanović susreo se sa predstavnicima Međunarodnog monetarnog fonda.
- Predsjednik Skupštine Crne Gore, Ranko Krivokapić, primio potpredsjednika Evropske banke za obnovu i razvoj, g-dina Jan Fišera.
- Održan dvodnevni seminar posvećen jačanju stručne podrške radu skupštinskih odbora. Seminar je organizovan u okviru Programa saradnje Skupštine Crne Gore i Vestminster fondacije za demokratiju (WFD), uz učešće Centra za demokratsku tranziciju, kao lokalnog partnera WFD. Učesnici su upoznati sa dobrim praksama i iskustvima iz parlamenta Ujedinjenog Kraljevstva, kao i obimom i sadržinom priručnika kojim se definišu procedure u radu sekretara odbora u parlamentu Ujedinjenog Kraljevstva.

18. februar

- Formiran Klub albanskih poslanika - Klubi i Deputetëve Shqiptarë.
- Predstavnik službe Skupštine Crne Gore učestvovao je u radu dvodnevnog Parlamentarnog trening programa u Briselu, namijenjenog sekretarima delegacija pri Parlamentarnoj skupštini NATO.
- Predstavnici Crnogorskog udruženja studenata političkih nauka posjetili Skupštinu Crne Gore.

21. februar

- Predsjednik Skupštine Crne Gore, Ranko Krivokapić, primio novoimenovanog ambasadora Crne Gore u Velikoj Britaniji Ljubišu Stankovića.

22. februar

- Predsjednik Skupštine Crne Gore, Ranko Krivokapić, i potpredsjednici Skupštine Željko Šturanović i Rifat Rastoder primili Delegaciju Evropske Unije u Crnoj Gori predvođenu Leopoldom Maurerom, šefom Delegacije. Sastanku sa Delegacijom EU prisustvovao i generalni sekretar Skupštine Damir Davidović.
- Održan seminar za odnose sa javnošću za službenike u Odjeljenju za odnose sa javnošću, međunarodne odnose i protokol Skupštine Crne Gore i zaposlene u poslaničkim klubovima zadužene za odnose sa javnošću. Cilj seminara je bio da se unaprijede sposobnosti u oblasti medija i komunikacije, uz aktivno učenje i simulaciju praktičnih zahtjeva, kroz usvajanje struktura i tehnika savremenog PR-a. Posebna pažnja bila je posvećena internoj komunikaciji u pripremi informacija, kao i



vještini njihove prezentacije i saopštavanja. Seminar je organizovan u okviru programa saradnje Skupštine Crne Gore i Vestminster fondacije za demokratiju (WFD), uz učešće trenera Tomson Roters fondacije, Paul Gallagher-a i Instituta za medije Crne Gore, Dragoljuba Vukovića i Vojislava Raonića.

24. februar

- Članovi Odbora za bezbjednost i odbranu sastali se sa delegacijom Centra za unutrašnje rukovođenje iz Berlina, na čelu sa pukovnikom Karl Trautveterom, šefom Odsjeka za razvoj liderstva i civilno obrazovanje.

25. februar

- Stalna delegacija Skupštine Crne Gore pri Parlamentarnoj skupštini OEBS-a učestvovala je na zimskom zasijedanju ove parlamentarne dimenzije, održanom u Beču.
- Odbor za ekonomiju, finansije i budžet učestvovao na Konferenciji predsjednika odbora za budžet i finansije u Budimpešti.



OTVORENE INSTITUCIJE
Projekat finansira Evropska unija posredstvom
Delegacije Evropske unije u Crnoj Gori

"Ovaj bilten je objavljen uz finansijsku podršku Evropske unije.
Za sadržaj ovog biltena punu odgovornost
snosi Centar za demokratsku tranziciju i on se ni pod
kakvim okolnostima ne može smatrati stavom Evropske unije."

ZAKONODAVNA I KONTROLNA AKTIVNOST



1. februar

- Odbor za ekonomiju, finansije i budžet razmotrio je i podržao Predlog zakona o stranim investicijama, kojim se uređuju prava i zaštita stranih investitora, promocija i druga pitanja od značaja za ulaganja u Crnoj Gori.



3. februar

- Odbor za ljudska prava i slobode je razmatrao Predlog plana aktivnosti Odbora za ljudska prava i slobode, za period od decembra 2010. do oktobra 2011. godine. Članovi Odbora su dogovorili da održe nastavak sjednice 8. februara.

7. februar

- Odbor za ustavna pitanja i zakonodavstvo Skupštine Crne Gore je razmotrio i ocijenio da su u skladu sa Ustavom i pravnim sistemom sljedeći Predlozi zakona: Predlog zakona o potvrđivanju sporazuma između Crne Gore i Republike Hrvatske o zaštiti prava crnogorske manjine u Republici Hrvatskoj i hrvatske manjine u Crnoj Gori, Predlog zakona o potvrđivanju Ugovora između Crne Gore i Republike Srbije o izmjenama i dopunama Ugovora između Crne Gore i Republike Srbije o izručenju, Predlog zakona o potvrđivanju Konvencije o dodatnoj naknadi za nuklearne štete, Predlog zakona o potvrđivanju Roterdamske konvencije o postupku davanja saglasnosti na osnovu prethodnog obavještenja za određene opasne hemikalije i pesticide u međunarodnoj trgovini, Predlog zakona o oznakama porijekla, geografskim oznakama i oznakama garantovano tradicionalnih specijaliteta poljoprivrednih i prehrambenih proizvoda, Predlog zakona o klasifikaciji djelatnosti, Predlog zakona o obligacionim odnosima i osnovama svojinsko-pravnih odnosa u vazdušnom saobraćaju, Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o oružju, Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o Agenciji za nacionalnu bezbjednost i Predlog odluke o organizovanju javnog preduzeća za nacionalne parkove.

jekla, geografskim oznakama i oznakama garantovano tradicionalnih specijaliteta poljoprivrednih i prehrambenih proizvoda, Predlog zakona o klasifikaciji djelatnosti, Predlog zakona o obligacionim odnosima i osnovama svojinsko-pravnih odnosa u vazdušnom saobraćaju, Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o oružju, Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o Agenciji za nacionalnu bezbjednost i Predlog odluke o organizovanju javnog preduzeća za nacionalne parkove.

8. februar

- Održan nastavak sjednice Odbora za ljudska prava i slobode na kojoj je razmatran i usvojen Plan aktivnosti Odbora za ljudska prava i slobode za period decembar 2010 - oktobar 2011. godine.
- Članovi Odbora za ljudska prava i slobode, sastali su se sa članovima Delegacije Evropske komisije za borbu protiv rasizma i netolerancije Savjeta Evrope (ECRI) u vezi četvrte runde monitoringa po zemljama članicama Savjeta Evrope, kojim se ispituje stanje u vezi sa rasizmom i netolerancijom. Cilj posjete Delegacije ECRI-ja Crnoj Gori, definisan osnovnim aktima ECRI-ja, je rad na monitoringu po zemljama Savjeta Evrope kojim se ispituje stanje u vezi sa rasizmom i netolerancijom i daju ocjene, sugestije i predlozi o tome kako bi identifikovani problemi mogli biti riješeni.



- Odbor za međunarodne odnose i evropske integracije Skupštine Crne Gore je razmotrio i jednoglasno predložio Skupštini da usvoji sljedeće predloge zakona: Predlog zakona o izmjenama i



OTVORENE INSTITUCIJE
Projekat finansira Evropska unija posredstvom
Delegacije Evropske unije u Crnoj Gori

"Ovaj bilten je objavljen uz finansijsku podršku Evropske unije.
Za sadržaj ovog biltena punu odgovornost
snosi Centar za demokratsku tranziciju i on se ni pod
kakvim okolnostima ne može smatrati stavom Evropske unije."

dopunama zakona o Socijalnom savjetu, Predlog zakona o zaštiti mora od zagađivanja sa plovnih objekata, Predlog zakona o potvrđivanju Sporazuma između Crne Gore i Republike Hrvatske o zaštiti prava crnogorske manjine u Republici Hrvatskoj i hrvatske manjine u Crnoj Gori, Predlog zakona o potvrđivanju Roterdamske konvencije o postupku davanja saglasnosti na osnovu prethodnog obavještenja za određene opasne hemikalije i pesticide u međunarodnoj trgovini, Predlog zakona o potvrđivanju Konvencije o dodatnoj naknadi za nuklearne štete, Predlog zakona o potvrđivanju Ugovora između Crne Gore i Republike Srbije o izmjenama i dopunama Ugovora između Crne Gore i Republike Srbije o izručenju; Predlog zakona o priznavanju inostranih kvalifikacija za obavljanje regulisane profesije; Predlog zakona o obrazovanju odraslih.



9. februar

- Održane sjednice Odbora za turizam, poljoprivredu, ekologiju i prostorno planiranje. Na sjednicama je razmotrena Informacija o uništavanju viškova municije na privremenom poligonu »Prage« kod Nikšića, kao i Predlog zakona o zaštiti mora od zagađivanja sa plovnih objekata. Odbor je jednoglasno predložio Skupštini da usvoji ovaj Predlog zakona.

10. februar

- Odbor za zdravstvo, rad i socijalno staranje Skupštine Crne Gore održao je sjednicu, na kojoj je razmatran Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o socijalnom savjetu. Odbor je podržao Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o Socijalnom savjetu i predložio Skupštini Crne Gore da ga usvoji.

11. februar

- Održana sjednica Odbora za politički sistem, pravosuđe i upravu. Odbor je razmatrao Predlog zakona

o izmjenama i dopunama Zakona o crnogorskom državljanstvu kao i tekuća pitanja. Odbor, u prisustvu većine članova, nije zauzeo stav povodom Predloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o crnogorskom državljanstvu.

14. februar

- Održana sjednica Odbora za međunarodne odnose i evropske integracije. Na sjednici razmotrena su četiri predloga zakona, sa aspekta usaglašenosti sa zakonodavstvom Evropske unije, i to: Predlog zakona o stranim investicijama, Predlog zakona o regionalnom razvoju, Predlog zakona o preuzimanju akcionarskih društava i Predlog zakona o administrativnim taksama. Predlozi zakona dobili su jednoglasnu podršku članova Odbora, i upućeni su na dalju skupštinsku proceduru.
- Održana sjednica Odbora za ekonomiju, finansije i budžet. Odbor je održao konsultativnu raspravu na temu: „Stanje u oblasti telekomunikacija sa osvrtnom na sprovođenje zakona o elektronskim komunikacijama“. Odbor je konstatovao da će se na narednoj sjednici odrediti prema predlogu ocjena i stavova povodom održane konsultativne rasprave.
- Održana sjednica Odbora za ustavna pitanja i zakonodavstvo. Odbor je razmotrio četiri tačke dnevnog reda i u okviru svoje nadležnosti pozitivno se izjasnio o tri i to: Predlogu zakona o stranim investicijama, Predlogu zakona o preuzimanju akcionarskih društava i Predlogu zakona o priznavanju inostranih kvalifikacija za obavljanje regulisane profesije.
- Održana sjednica Odbora za prosvjetu, nauku, kulturu i sport. Odbor je razmotrio dva Predloga zakona, koje je predložila Vlada Crne Gore: Predlog zakona o obrazovanju odraslih i Predlog zakona o priznavanju inostranih kvalifikacija za obavljanje regulisane profesije. Odbor je jednoglasno, odlučio da predloži Skupštini da ove zakone usvoji.



OTVORENE INSTITUCIJE
Projekat finansira Evropska unija posredstvom
Delegacije Evropske unije u Crnoj Gori

“Ovaj bilten je objavljen uz finansijsku podršku Evropske unije.
Za sadržaj ovog biltena punu odgovornost
snosi Centar za demokratsku tranziciju i on se ni pod
kakvim okolnostima ne može smatrati stavom Evropske unije.”

15. februar

- Održana sjednica Odbora za rodnu ravnopravnost. Odbor je, između ostalog, razmotrio mogućnost organizovanja kontrolnog saslušanja, u vezi donošenja Strategije zaštite od nasilja u porodici i Akcionog plana za sprovođenje Strategije, kao i donošenje podzakonskih akta za sprovođenje Zakona o zaštiti od nasilja u porodici.

21. februar

- Odbor za međunarodne odnose i evropske integracije i Nacionalni savjet za evropske integracije održali su zajedničku sjednicu, povodom razmatranja Vladinog Akcionog plana za sprovođenje preporuka iz mišljenja Evropske komisije. Članovi Odbora za međunarodne odnose i evropske integracije i Nacionalnog savjeta za evropske integracije dali su punu podršku Akcionom planu.
- Održana sjednica Odbora za međunarodne odnose i evropske integracije, na kojoj su usvojeni predlozi dokumenata koji se odnose na praćenje i realizaciju preporuka Evropske komisije.
- Održana sjednica Odbora za politički sistem, pravosuđe i upravu, na kojoj je odlučeno da se održi konsultativno saslušanje na temu: "Reforma pravosudnog sistema u Crnoj Gori, u kontekstu preporuka iz Mišljenja Evropske komisije".



- Održana sjednica Odbora za ekonomiju, finansije i budžet. Odbor je razmotrio i većinom glasova odlučio da predloži Skupštini da usvoji: Predlog zakona o preuzimanju akcionarskih društava, Predlog zakona o regionalnom razvoju i Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o administrativnim taksama.

22. februar

- Održana sjednica Odbora za bezbjednost i odbranu. Odbor je razmotrio i podržao: Predlog zakona o izmjenama i dopunama zakona o Agenciji za nacio-

nalnu bezbjednost, i predlog zakona o izmjenama i dopunama zakona o oružju.

24. februar

- Održana sjednica Odbora za ustavna pitanja i zakonodavstvo. Odbor je razmotrio i u okviru svoje nadležnosti, pozitivno se izjasnio o sljedećim tačkama dnevnog reda: Predlogu zakona o potvrđivanju Sporazuma o ekonomskoj saradnji Vlade Crne Gore i Vlade Republike Makedonije, Predlogu zakona o potvrđivanju Sporazuma o ekonomskoj saradnji Vlade Crne Gore i Vlade Republike Bugarske, Predlogu zakona o potvrđivanju Sporazuma Vlade Crne Gore i Vlade Republike Češke o izmjenama i dopunama Sporazuma Savezne Vlade Savezne Republike Jugoslavije i Vlade Češke Republike o uzajamnom podsticanju i zaštiti ulaganja, Predlogu zakona o izmjenama i dopunama Zakona o Socijalnom savjetu, Predlogu zakona o izmjenama i dopunama Zakona o administrativnim taksama. Odbor se, takođe, u okviru svoje nadležnosti pozitivno izjasnio o Predlogu zakona o obrazovanju odraslih. Odbor je u dnevni red ove sjednice uvrstio i izjašnjavanje o Predlogu zakona o izmjenama i dopunama Zakona o crnogorskom državljanstvu, koji je podnijela grupa poslanika i većinom glasova ocijenio da nije u skladu sa Ustavom i pravnim sistemom.

25. februar

- Održana sjednica Odbora za ljudska prava i slobode. Odbor je, povodom Inicijative koju je potpisalo 17 NVO i dostavilo Odboru, a na osnovu nalaza sadržanih u Analitičkom izvještaju Evropske komisije, odlučio da uputi zahtjev ministru za ljudska i manjinska prava, da u roku od sedam dana, dostavi Odboru za ljudska prava i slobode informaciju o položaju LGBT populacije u Crnoj Gori.
- Odbor za ljudska prava i slobode Skupštine Crne Gore održao je Javnu tribinu u Javnoj predškolskoj ustanovi "Zagorka Ivanović" na Cetinju, na temu: „Prava djeteta - implementacija Zakona o predškolskom vaspitanju i obrazovanju i Zakona o zaštiti od nasilja u porodici“. Tribina je održana u okviru realizacije Plana aktivnosti Odbora za period od decembra 2010. do oktobra 2011. godine, u saradnji sa Misijom OEBS-a u Crnoj Gori, kao dio Projekta „Jačanje kapaciteta Skupštine Crne Gore“. Ocijenjeno da je cilj ovakvih aktivnosti uspostavljanje direktne komunikacije članova Odbora za ljudska prava i slobode sa građanima, posebno povodom načelnog dogovora da se Odbor pridruži drugoj fazi Kampanje „Govorimo o mogućnostima“. Učesnike tribine primio je i gradonačelnik Prijestonice Cetinje, Aleksandar Bogdanović.



OTVORENE INSTITUCIJE
Projekat finansira Evropska unija posredstvom
Delegacije Evropske unije u Crnoj Gori

"Ovaj bilten je objavljen uz finansijsku podršku Evropske unije.
Za sadržaj ovog biltena punu odgovornost
snosi Centar za demokratsku tranziciju i on se ni pod
kakvim okolnostima ne može smatrati stavom Evropske unije."

TEMA BROJA



Međunarodna saradnja Skupštine u procesu približavanja Crne Gore Evropskoj uniji

Status zemlje kandidata, dobijen krajem 2010. godine, otvorio je značajan prostor i mogućnosti u oblasti međuparlamentarne saradnje Skupštine Crne Gore i Evropske unije. Od početka ove godine, predstavnici Skupštine Crne Gore imaju priliku da učestvuju na važnim sastancima i konferencijama sa kolegama iz parlamenata zemalja članica EU. Tako će predsjednik Skupštine Crne Gore prvi put učestvovati na Konferenciji predsjednika parlamenata zemalja Evropske unije i Evropskog parlamenta. Takođe, generalni sekretar Skupštine bio je prvi put na sastanku generalnih sekretara parlamenata zemalja Evropske unije, koji je bio priprema za Konferenciju predsjednika parlamenata.

Zahvaljujući kandidatskom statusu, Skupština Crne Gore pozvana je da, kao posmatrač, učestvuje u interparlamentarnoj saradnji u okviru EU - na sastancima predsjedavajućih parlamentarnih odbora, odnosno odbora za razne oblasti, koji se održavaju u okviru Mađarskog predsjedavanja Evropskom unijom. U februaru je održan sastanak predsjedavajućih odbora za evropske poslove, takozvani COSAC, a zatim u maju slijedi učešće i na posebno značajnoj Konferenciji ovih odbora. U Budimpešti će se u prvoj polovini godine održati i sastanak predsjedavajućih odbora za finansije, zajednički sastanak predsjedavajućih odbora za regionalni i održivi razvoj, sastanci predsjedavajućih odbora nacionalnih parlamenata EU za poljoprivredu, za zdravstvo, za obrazovanje, nauku, istraživanje i zapošljavanje. Ovakvi sastanci za poslanike Skupštine Crne Gore prilika su da sa kolegama razmijene iskustva, da prezentiraju ono što se radi u crnogorskom parlamentu, da jačaju saradnju i kontakte, kao i da se neposredno upoznaju sa radom i iskustvom parlamenata zemalja EU, što će posebno koristiti u sljedećima fazama procesa integracije u EU.

Konferencija predsjednika parlamenata

Predsjednik Skupštine Crne Gore je prvi put dobio poziv da prisustvuje Konferenciji predsjednika parlamenata zemalja EU i Evropskog parlamenta. Konferencija predsjednika parlamenata, koju čine predsjednici nacionalnih parlamenata zemalja članica EU i predsjednik

Evropskog parlamenta, ima za cilj promovisanje uloge parlamenata i nadgledanje koordinacije interparlamentarnih aktivnosti. Na Konferenciji koja će se održati 4. i 5. aprila ove godine učestvovali će predsjednik Skupštine Crne Gore Ranko Krivokapić. Učesnici Konferencije razmijenit će mišljenja, informacije i iskustva o oblastima parlamentarnog nadzora zajedničke spoljne i bezbjednosne politike, parlamentarnog nadzora nad Europolom parlamentarnog nadzora nad obavještajnim službama, a razgovaraće se i o odnosu između medija, parlamenata i javnog mnjenja.

Prethodno je, 16. i 17. januara 2011. godine u Briselu, održan sastanak generalnih sekretara parlamenata Evropske unije, koji je predstavljao pripremu za Konferenciju predsjednika parlamenata EU, na kojem je učestvovao generalni sekretar Skupštine Crne Gore Damir Davidović.



Domaćin ovogodišnjeg sastanka generalnih sekretara bio je Parlament Belgije, koja je predsjedavala Evropskom unijom u drugoj polovini 2010. godine. Na sastanku je razmatran izvještaj o ostvarivanju zaključaka prethodne Konferencije predsjednika parlamenata održane u Stokholmu, naročito u oblasti parlamentarnog nadzora zajedničke spoljne i bezbjednosne politike. Generalni sekretari parlamenata Evropske unije razmotrili su i usvojili i godišnji izvještaj o radu IPEX-a, koji predstavlja platformu za interparlamentarnu razmjenu informacija koja se odnose na Evropsku uniju.



OTVORENE INSTITUCIJE
Projekat finansira Evropska unija posredstvom
Delegacije Evropske unije u Crnoj Gori

"Ovaj bilten je objavljen uz finansijsku podršku Evropske unije.
Za sadržaj ovog biltena punu odgovornost
snosi Centar za demokratsku tranziciju i on se ni pod
kakvim okolnostima ne može smatrati stavom Evropske unije."

Tokom sastanka u Briselu, generalni sekretar dogovorio je da Skupština Crne Gore pristupi ovoj bazi, nako čega je imenovan i korespondent za IPEX. Baza IPEX-a sadrži kompletan katalog dokumenata Evropske komisije od 2006. godine, sa aktima i mišljenjima nacionalnih parlamenata o svakom dokumentu Evropske komisije, temi ili zakonodavnom postupku. Ovo je posebno važno, imajući u vidu odredbe Lisabonskog ugovora koje se odnose na ulogu nacionalnih parlamenata. Uvidom u dokumenta dostupna kroz IPEX, poslanici, kao i zaposleni u Službi Skupštine, mogu vidjeti na koji način su se određenim pitanjem bavili parlamenti EU, što im može pomoći u pripremi za raspravu o određenom zakonu Crne Gore ili za predstojeće obaveze u procesu integracija, kao i naravno za ulogu koju će Skupština imati po punopravnom članstvu Crne Gore u EU.

Sastanci parlamentarnih odbora u okviru Mađarskog predsjedavanja

Delegacija Odbora Skupštine Crne Gore za međunarodne odnose i evropske integracije učestvovala je na sastanku predsjedavajućih odbora za evropske poslove nacionalnih parlamenata država članica Evropske unije (COSAC) koji je održan u Budimpešti 10. i 11. februara 2011. godine. Prvi COSAC sastanak pod mađarskim predsjedavanjem Evropskom unijom bavio se programom rada Evropske komisije za 2011. godinu, glavnim tačkama rasprave sa sastanka COSAC trojke i prioritetima mađarskog predsjedavanja EU.

COSAC (Konferencija parlamentarnih odbora za pitanja Unije) je osnovan 1989. godine na sastanku u Madridu, kada su se predsjednici parlamenata država članica EU saglasili da je potrebno ojačati ulogu nacionalnih parlamenata u pitanjima Zajednice okupljanjem predstavnika parlamentarnih odbora koji se bave



evropskim poslovima. U skladu sa Lisabonskim ugovorom iz 2009. godine, COSAC „može podnijeti na razmatranje Evropskom parlamentu, Savjetu i Komisiji prijedloge koje smatra relevantnim. Konferencija takođe promoviše razmjenu informacija i najboljih praksi između parlamenata i Evropskog parlamenta, uključujući i njihove odbore...”

Budući da je Crna Gora država kandidat za članstvo u Evropskoj uniji, Skupština Crne Gore ima pravo učešća u radu COSAC-a u statusu posmatrača. Ispred Odbora, sastanku su prisustvovali predsjednik Odbora za međunarodne odnose i evropske integracije Skupštine Crne Gore, doc. dr Miodrag Vuković i zamjenik predsjednika Odbora, Vasilije Lalošević.

Sastanak predsjednika odbora za budžet i finansije, organizovana od strane parlamenta Mađarske u Budimpešti, u okviru predsjedavanja Evropskoj uniji, održana 25. i 26. februara, okupila je predstavnike nacionalnih parlamenata država članica Evropske unije i država kandidata za članstvo u EU. Teme su bile



OTVORENE INSTITUCIJE
Projekat finansira Evropska unija posredstvom
Delegacije Evropske unije u Crnoj Gori

“Ovaj bilten je objavljen uz finansijsku podršku Evropske unije.
Za sadržaj ovog biltena punu odgovornost
snosi Centar za demokratsku tranziciju i on se ni pod
kakvim okolnostima ne može smatrati stavom Evropske unije.”

budžetska pitanja i razvoj nove finansijske perspektive, kreiranje strategija kriznog menadžmenta i finansijskih nadzornih sistema, kao i obnova mehanizama stabilnosti.

Poslanici nacionalnih parlamenata posebnu pažnju posvetili su prioritetima koji su definisani Strategijom EU 2020, potrebi jačanja zajedničke energetske i poljoprivredne politike, kao i efikasnom korišćenju sredstava iz EU fondova u Centralnoj i Istočnoj Evropi.

Bilo je riječi i o potrebi za jačanjem budžetske discipline, obezbjeđivanju bržeg ekonomskog rasta, osnaživanju nadzorne i regulatorne uloge institucija Evropske unije, "Zelenoj Evropi", kao i smanjenju siromaštva i pitanju Romske populacije.

Parlamentarci su zaključili da je neophodna intenzivnija saradnja, kako između Evropskog i nacionalnih parlamenata, tako i između samih nacionalnih

parlamenata, čime bi se znatno doprinijelo donošenju kvalitetnijih rješenja primjenjivih na nivou Evropske unije. Održiv i snažan razvoj Evropske unije, poruka je kojom je zaključena prva sesija predsjednika odbora za budžet i finansije.

Drugu sesiju radnog dijela parlamentarne konferencije, u čijem fokusu je bilo pitanje "Kreiranje strategija kriznog menadžmenta i finansijskih nadzornih sistema, i obnova mehanizama stabilnosti", karakterisale su preporuke koje su se odnosile na jačanje nacionalnih fiskalnih okvira, koordinaciju ekonomskih politika, regulaciju nadzornog sistema na mikro i makro nivou, kao i podsticaj konkurentnosti unutar EU i na globalnoj sceni.

U delegaciji Odbora za ekonomiju, finansije i budžet Skupštine Crne Gore bili su Aleksandar Damjanović, Zoran Jelić i Damir Šehović.

IZ SKUPŠTINSKE GALERIJE

Petar Lubarda „Sutjeska“

Skupština Crne Gore posjeduje likovni fond koji obuhvata 45 ostvarenja, različitih estetsko-likovnih kvaliteta, uglavnom otkupljenih, ili poklonjenih, tokom šest decenija.

Riječ je o djelima 32 autora, različitih generacija i heterogenih likovnih poetika, koji su većinom iz Crne Gore. Pored radova profesionalnih umjetnika, kolekcija obuhvata i ostvarenja autodidakta koji su stekli međunarodna priznanja.



Najznačajnije djelo u skupštinskoj likovnoj zbirci svakako je slika „Sutjeska“, rad Petra Lubarde, koja je postavljena u Velikoj sali. Cjelokupni opus ovog umjetnika predstavlja kapitalni iskorak crnogorske likovne umjetnosti 20. vijeka ka evropskoj modernoj i postmodernoj, a po riječima istoričara umjetnosti, Lubarda je uspio da rasvijetli suštinu autentičnog, duhovnog i prirodnog bogatstva Crne Gore, eksplicitno utičući na njen likovni život.



OTVORENE INSTITUCIJE
Projekat finansira Evropska unija posredstvom
Delegacije Evropske unije u Crnoj Gori

“Ovaj bilten je objavljen uz finansijsku podršku Evropske unije.
Za sadržaj ovog biltena punu odgovornost
snosi Centar za demokratsku tranziciju i on se ni pod
kakvim okolnostima ne može smatrati stavom Evropske unije.”

NOVOSTI IZ SKUPŠTINE



Formiran poslanički klub Albanaca

Poslanici Amir Hollaj (Perspektiva), Genci Nimanbegu (FORCA) i Mehmet Bardhi (DS CG i AA), formirali su klub poslanika pod nazivom Klubi i Deputetëve Shqiptarë - Klub albanskih poslanika, na osnovu člana

31 Poslovnika Skupštine Crne Gore. Funkciju predsjednika poslaničkog kluba poslanici će obavljati prema dogovoru. Prvi predsjednik Klubi i Deputetëve Shqiptarë - Kluba albanskih poslanika biće poslanik Amir Hollaj.

Odbor za ekonomiju, finansije i budžet održao konsultativnu raspravu

Odbor za ekonomiju, finansije i budžet održao je konsultativnu raspravu na temu: „Stanje u oblasti telekomunikacija sa osvrtom na sprovođenje zakona o elektronskim komunikacijama“. Sjednici su prisustvovali predstavnici Ministarstva za informaciono društvo i telekomunikacije, Agencije za elektronske komunikacije i poštansku djelatnost, Crnogorskog Telekom, Telenora, Mtela, Univerziteta Crne Gore – Elektrotehničkog fakulteta i NVO „Centar za zaštitu potrošača“.

Rasprava je obuhvatila pitanja koja su se odnosila na: provođenje Zakona o elektronskim komunikacijama i podzakonskih akata iz ove oblasti, zaštitne mjere u pogledu konkurencije uvedene na tržištu telekomunikacija, metodologiju utvrđivanja cijena, provođenje preporuka Evropske komisije, konkurenciju u segmentima tržišta elektronskih komunikacija, investicije Agencije u Glavni kontrolni mjerni centar u Dajbabama, kupovinu poslovnog prostora Agencije, itd.

Izveštaj o radu Skupštine Crne Gore za 2010. godinu



Služba Skupština Crne Gore je prvi put samostalno i u do sada najkraćem roku, pripremila Izveštaj o radu za 2010. godinu, što je najbolji pokazatelj da je u kratkom, jednogodišnjem periodu, ostvaren značajan napredak na svim poljima parla-

mentarnog rada, u skladu sa principima definisanim na početku prethodne godine. To je, takođe, i potvrda značajnog jačanja administrativnih kapaciteta. Pripremom Izveštaja, ispunjena je i jedna od mjera predviđena Akcionim planom za jačanje zakonodavne i nadzorne uloge Skupštine Crne Gore za period od decembra 2010. do novembra 2011. godine.

Parlament i građani

U okviru projekta „Otvoreni Parlament“, predstavnici Crnogorskog udruženja studenata političkih nauka posjetili su Skupštinu Crne Gore. Tokom posjete, studenti su imali priliku da se upoznaju sa načinom funkcionisanja radnih tijela Skupštine kao i sa načinom funkcionisanja poslaničkih klubova. Takođe u okviru posjete je organizovan obilazak plenarne sale kao i salona u kojima se odvijaju sastanci odbora.

Studenti su posebno bili zainteresovani za strukturu i organizaciju parlamenta, nadležnosti skupštinskih odbora, način praćenja sjednica i medijsko izvještavanje. Na kraju, studenti su bili jako zadovoljni što im je pružena prilika da posjete Skupštinu Crne Gore a takođe su istakli da postoji velika zainteresovanost za posjete koje slijede tokom narednog mjeseca.

Posredstvom projekta „Otvoreni Parlament“ omogućavaju se individualne i kolektivne posjete građana Skupštini Crne Gore a sve u cilju upoznavanja što većeg broja građana sa načinom funkcionisanja Skupštine.



OTVORENE INSTITUCIJE
Projekat finansira Evropska unija posredstvom
Delegacije Evropske unije u Crnoj Gori

“Ovaj bilten je objavljen uz finansijsku podršku Evropske unije.
Za sadržaj ovog biltena punu odgovornost
snosi Centar za demokratsku tranziciju i on se ni pod
kakvim okolnostima ne može smatrati stavom Evropske unije.”

IZ ISTORIJE CRNOGORSKOG PARLAMENTARIZMA



Zakon o taksama

22. decembar 1911/4. januar 1912

**MI
NIKOLA I**

po milosti Božjoj

KNJAZ I GOSPODAR CRNE GORE

**Proглашujemo i objavljujemo svima i svakome da
je Narodna Skupština riješila da smo Mi potvrdili
i potvrđujemo:**

**ZAKON
O
TAKSAMA**

**DIO I
Opšte odredbe
Član 1.**

Takse se plaćaju u korist državnu:

- a) Na sve pravne poslove i isprave kojima se po zemaljskim zakonima prava zasnivaju, prenose, utvrđuju, preinačavaju ili ukidaju,
- b) Na sve pismene svjedodžbe i uvjerenja kojima vlasti ili privatna lica potvrđuju kakve lične osobine, odnose ili okolnosti.

...
Član 2.

Takse ne plaćaju:

- a) Vladalac i članovi vladalačkog doma,
- b) Država i sve državne vlasti,
- c) Diplomatski i konsularni predstavnici stranih država u konsularnim poslovima, po uzajamnosti.

...
Član 3.

Oslobođavaju se od plaćanja takse ova pismena i isprave:

- a) Molbe i žalbe koje se podnose Vladaocu i Narodnom Predstavništvu,
- b) Pismene dostave Vladaocu ili ma kojoj državnoj vlasti koje se tiču interesa Vladaoca, Njegove ličnosti i Njegovog Doma, kao i one koje se tiču izdajstva zemlje, života drugog koga, kakvog razbojničkog djela, pravljenja novca ili ma kakvog drugog zločinca.
- c) Tužbe i dostave na osnovu kojih državne i opštinske vlasti po službenoj dužnosti preduzimaju zakonom određene im poslove,

- d) Uvjerenje o siromaštvu,
- e) Svjedodžbe, isprave ili uvjerenja o otpustu iz aktivne vojske,
- f) Izvodi iu crkvenijeh knjiga, svjedočanstva i potvrđenja, kao i poslovi kod sudova koji se vrše po tražbi pensija udovice ili siročadi umrlih činovnika,
- g) Pasoši i objave državnih i opštinskih službenika za službena putovanja.

...

**Cetinje 22. decembra 1911 g.
Nikola, s.r.**

Zakonik o taksama, Cetinje 1912

PARLAMENTARNI POJMOVNIK

DNEVNI RED (Agenda, Orders of the Day, Order of Business) predstavlja termin koji se odnosi na spisak individualnih stavki koje će se razmotriti utvrđenim redoslijedom.

Dnevni red se obično dijeli učesnicima prije sastanka tako da su oni svjesni predmeta o kom će razgovarati, te tako mogu da se pripreme za sastanke u skladu sa tim.

Prema odredbama Poslovnika Skupštine Crne Gore, dnevni red sjednice se utvrđuje na sjednici. Poslanik, radno tijelo Skupštine i Vlada mogu predložiti izmjene predloženog dnevnog reda, koje se dostavljaju Predsjedniku u pisanoj formi, najkasnije do početka sjednice. Predsjednik Skupštine daje potrebna obavještenja u vezi sa predloženim dnevnim redom, a zatim se pristupa pretresu i odlučivanju o pojedinom predlogu. Skupština odlučuje posebno o svakom predlogu za izmjene dnevnog reda. Predsjednik Skupštine može, sve do odlučivanja o predlogu dnevnog reda u cjelini, predložiti da se pojedina tačka izostavi iz dnevnog reda, o čemu Skupština odlučuje bez pretresa.



OTVORENE INSTITUCIJE
Projekat finansira Evropska unija posredstvom
Delegacije Evropske unije u Crnoj Gori

"Ovaj bilten je objavljen uz finansijsku podršku Evropske unije.
Za sadržaj ovog biltena punu odgovornost
snosi Centar za demokratsku tranziciju i on se ni pod
kakvim okolnostima ne može smatrati stavom Evropske unije."