

Reply all | Delete Junk | ...

Zahtjev za slobodan pristup informacijama



Aleksandra Vavić <aleksandra@institut-alternativa.org>

Reply all |

Today, 10:42 AM

SPI; Nela.Kaludjerovic; Ana Đurnić <ana@institut-alternativa.org>



CRNA GORA
SKUPŠTINA CRNE GORE

PRIMLJENO:	27. VIII	2017. GOD.
KLASIFIKACIONI BROJ:	00-41/17-63	
VEZA:		
EPA:		
SKRAĆENICA:	PRILOG:	

Inbox

Skupština - Zahtjev za S...
180 KB

Show all 1 attachments (180 KB) Download

Poštovani gospodine Jovićeviću,

U prilogu Vam dostavljam zahtjev za slobodan pristup informacijama. Ljubazno Vas molim da mi potvrdite prijem dokumenta.

Unaprijed Vam zahvaljujem.

S poštovanjem,

--

Aleksandra Vavić

Istraživačica javnih politika/Public Policy Researcher
Institut Alternativa
Bulevar Džordža Vašingtona 57, I/20
020/268 686; 069 797 959

www.institut-alternativa.org

www.mojgrad.me

www.mojauprava.me

www.mojnovac.me

institut alternativa

Skupština Crne Gore
Gospodin Aleksandar Jovićević,
Generalni sekretar

Podgorica, 27. jul 2017. godine

Predmet: Zahtjev za slobodan pristup informacijama

Shodno odredbama Zakona o slobodnom pristupu informacijama („Sl. List Crne Gore“, br. 44/14, 30/17), podnosim zahtjev za pristup sljedećim dokumentima i informacijama:

1. Broj i nazivi kontrolnih saslušanja u prvih šest mjeseci 2017. godine održanih pred Odborom za bezbjednost i odbranu
2. Broj i institucije koje su članovi Odbora za bezbjednost i odbranu posjetili tokom prvih 6 mjeseci 2017. godine
3. Analize, izvještaji i drugi materijali pripremljeni od strane Sektora za istraživanje, dokumentacione poslove i informatičku mrežu, kao i stručne službe Odbora za bezbjednost i odbranu tokom prvih 6 mjeseci 2017. godine

Pristup predmetnim dokumentima tražimo u cjelosti elektronskim putem u mašinski čitljivom formatu na e-mail aleksandra@institut-alternativa.org. Ukoliko je gore navedena opcija nemoguća, pristup želimo ostvariti dostavom kopije putem pošte, preporučenom pošiljkom na adresu Instituta alternativa, Bulevar Džordža Vašingtona 57, 1/20, Podgorica.

S obzirom da su tražene informacije precizne i da ne zahtijevaju druge dodatne radnje, molimo da nam iste dostavite u zakonskom roku u navedenom obliku.



Aleksandra Vavić
Istraživačica javnih politika
Institut alternativa



Skupština Crne Gore
Generalni sekretar

Broj: 00-41/17-63/1
Podgorica, 27. jul 2017. godine

Institut alternativa
Bul. Džordža Vašingtona br. 57, I/20
81000 Podgorica

POZIV ZA ISPRAVKU PODNESKA

Institut alternativa iz Podgorice poziva se da, u skladu sa članom 20 Zakona o slobodnom pristupu informacijama („Službeni list Crne Gore“, br. 44/12 i 30/17), otkloni nedostatak koji se tiče predmeta zahtjeva za pristup informacijama, br. 00-41/17-63 od 27. jula 2017. godine. Zahtjevom se traže:

- „1. Broj i nazivi kontrolnih saslušanja u prvih šest mjeseci 2017. godine održanih pred Odborom za bezbjednost i odbranu
2. Broj i institucije koje su članovi Odbora za bezbjednost i odbranu posjetili tokom prvih 6 mjeseci 2017. godine
3. Analize, izvještaji i drugi materijali pripremljeni od strane Sektora za istraživanje, dokumentacione poslove i informatičku mrežu, kao i stručne službe Odbora za bezbjednost i odbranu tokom prvih 6 mjeseci 2017. godine“.

U ispravci zahtjeva, u dijelu navedenom pod 3, potrebno je precizirati dokumenta koja se traže.

Ukoliko Institut alternativa ne otkloni navedeni nedostatak, podnesak će biti zaključkom odbačen, u smislu člana 28 Zakona o slobodnom pristupu informacijama.

Dostavljeno:

- *Podnosiocu zahtjeva za pristup informacijama
- *u spise predmeta



Reply all | Delete | Junk | ...



Re: Zahtjev za slobodan pristup informacijama



Aleksandra Vavić <aleksandra@institut-alternativa.org>

Reply all |

Mon 7/31, 4:24 PM

SPI; Ana Đurnić <ana@institut-alternativa.org>; Irena.Mijanović



CRNA GORA
SKUPŠTINA CRNE GORE

PRIMLJENO:	31. 07	20 17	GOD.
KLASIFIKACIONI BROJ:	00-41/17-63/2		
VEZA:			
EPA:			
SKRAĆENICA:	PRILOG:		

Inbox

Skupština - SPI - ispravk...
173 KB

Show all 1 attachments (173 KB) Download

Poštovana gospođo Kaluđerović,

Po dogovoru Vam dostavljam ispravku zahtjeva za slobodan pristup informacijama.

Lijep pozdrav,

Aleksandra

2017-07-27 11:24 GMT+02:00 SPI <spi@skupstina.me>:

Poštovana,

Potvrđujem prijem Vašeg zahtjeva.

S poštovanjem,

Nela Kaluđerović,

saradnica za slobodan pristup informacijama u Službi Skupštine Crne Gore

From: Aleksandra Vavić <aleksandra@institut-alternativa.org>

Sent: 27 July 2017 10:42

To: SPI; Nela.Kaludjerovic

Cc: Ana Đurnić

Subject: Zahtjev za slobodan pristup informacijama

Poštovani gospodine Jovićeviću,

U prilogu Vam dostavljam zahtjev za slobodan pristup informacijama. Ljubazno Vas molim da mi potvrdite prijem dokumenta.

Unaprijed Vam zahvaljujem.

S poštovanjem,



Reply all | ▾

Delete

Junk | ▾



Istraživačica javnih politika/Public Policy Researcher
Institut Alternativa
Bulevar Džordža Vašingtona 57, I/20
020/268 686; 069 797 959

www.institut-alternativa.org

www.mojgrad.me

www.mojauprava.me

www.mojnovac.me

--

Aleksandra Vavić

Istraživačica javnih politika/Public Policy Researcher
Institut Alternativa
Bulevar Džordža Vašingtona 57, I/20
020/268 686; 069 797 959

www.institut-alternativa.org

www.mojgrad.me

www.mojauprava.me

www.mojnovac.me

institut alternativa

Skupština Crne Gore

Podgorica, 31. jul 2017. godine

Gospodin Aleksandar Jovičević, Generalni sekretar

Predmet: Ispravka zahtjeva za slobodan pristup informacijama

Shodno odredbama Zakona o slobodnom pristupu informacijama („Sl. List Crne Gore“, br. 44/14, 30/17), podnosim ispravku zahtjeva za pristup sljedećim dokumentima i informacijama kojom su traženi:

1. Broj i nazivi kontrolnih saslušanja u prvih šest mjeseci 2017. godine održanih pred Odborom za bezbjednost i odbranu
2. Broj i institucije koje su članovi Odbora za bezbjednost i odbranu posjetili tokom prvih 6 mjeseci 2017. godine
3. Analize, izvještaji i drugi materijali pripremljeni od strane Sektora za istraživanje, dokumentacione poslove i informatičku mrežu, kao i stručne službe Odbora za bezbjednost i odbranu tokom prvih 6 mjeseci 2017. godine

Zahtjev ispravljam u dijelu pod tačkom 3, precizirajući da se to odnosi na:

Analize, izvještaje ili studije pripremljene od strane Istraživačkog centra iz oblasti bezbjednosti, odbrane, policijskog integriteta, parlamentarne kontrole, antikorupcijskih politika, kao i informativne preglede koje su pripremile stručne službe Odbora za bezbjednost i odbranu i Odbora za antikorupciju.

Pristup predmetnim dokumentima tražimo u cjelosti elektronskim putem u mašinski čitljivom formatu na e-mail aleksandra@institut-alternativa.org. Ukoliko je gore navedena opcija nemoguća, pristup želimo ostvariti dostavom kopije putem pošte, preporučenom pošiljkom na adresu Instituta alternativa Bulevar Džordža Vašingtona 57, 1/20, Podgorica.

S obzirom da su tražene informacije precizne i da ne zahtijevaju druge dodatne radnje, molimo da nam iste dostavite u zakonskom roku u navedenom obliku.



Aleksandra Vavić
Istraživačica javnih politika
Institut alternativa



Skupština Crne Gore
Generalni sekretar

Broj: 00-41/17-63/9
Podgorica, 2. avgust 2017. godine

Skupština Crne Gore, na osnovu člana 30 stav 1 Zakona o slobodnom pristupu informacijama („Službeni list Crne Gore“, br. 44/12 i 30/17), postupajući po zahtjevu za pristup informacijama Instituta alternativa iz Podgorice, Bul. Džordža Vašingtona br. 57, 1/20, br. 00-41/17-63/2 od 31. jula 2017. godine (kojim je ispravljen zahtjev za pristup informacijama, br. 00-41/17-63 od 27. jula 2017. godine), radi pristupa informacijama, donosi

R J E Š E N J E

Usvaja se zahtjev za pristup informacijama Instituta alternativa iz Podgorice, br. 00-41/17-63/2 od 31. jula 2017. godine (kojim je ispravljen zahtjev za pristup informacijama, br. 00-41/17-63 od 27. jula 2017. godine), pa mu se dozvoljava pristup:

- informaciji o broju kontrolnih saslušanja koje je održao Odbor za bezbjednost i odbranu i broju institucija koje su članovi tog odbora posjetili tokom prvih šest mjeseci 2017. godine;
- informaciji o broju istraživačkih radova, pripremljenih tokom prvih šest mjeseci 2017. godine od strane Istraživačkog centra, iz oblasti bezbjednosti, odbrane, policijskog integriteta, parlamentarne kontrole, antikorupcijskih politika, i
- informativnim pregledima koje su pripremili sekretarijati Odbora za bezbjednost i odbranu i Odbora za antikorupciju tokom prvih šest mjeseci 2017. godine.

Pristup informacijama iz stava 1 dispozitiva ovog rješenja ostvariće se dostavom kopija informacija, neposredno, na adresu podnosioca zahtjeva.

Žalba protiv ovog rješenja ne odlaže njegovo izvršenje.

O b r a z l o ž e n j e

Institut alternativa iz Podgorice podnio je Skupštini Crne Gore zahtjev za pristup informacijama, br. 00-41/17-63/2 od 31. jula 2017. godine (kojim je ispravljen zahtjev za

pristup informacijama, br. 00-41/17-63 od 27. jula 2017. godine), kojim je tražio da mu se omogući pristup:

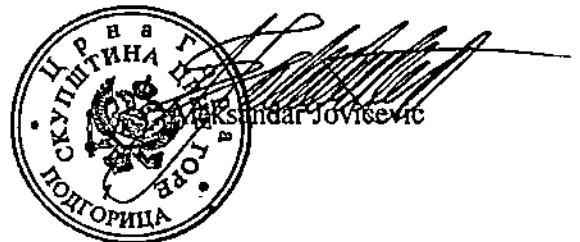
- „1. Broju i nazivima kontrolnih saslušanja u prvih šest mjeseci 2017. godine održanih pred Odborom za bezbjednost i odbranu
2. Broju i institucijama koje su članovi Odbora za bezbjednost i odbranu posjetili tokom prvih 6 mjeseci 2017. godine
3. Analizama, izvještajima ili studijama pripremljenim od strane Istraživačkog centra iz oblasti bezbjednosti, odbrane, policijskog integriteta, parlamentarne kontrole, antikorupcijskih politika, kao i informativnim pregledima koje su pripremile stručne službe Odbora za bezbjednost i odbranu i Odbora za antikorupciju tokom prvih 6 mjeseci 2017. godine“.

U postupku po zahtjevu za pristup informacijama, Skupština Crne Gore je utvrdila da posjeduje tražene informacije, opisane u stavu I dispozitiva rješenja, te da se u istim ne nalaze podaci čijim bi se objelodanjivanjem ugrozio neki od interesa iz člana 14 Zakona o slobodnom pristupu informacijama pa nalazi da predmetni zahtjev treba usvojiti kao osnovan, u skladu sa članom 13 Zakona o slobodnom pristupu informacijama.

Žalba na rješenje ne odlaže izvršenje, shodno članu 36 Zakona o slobodnom pristupu informacijama.

Na osnovu izloženog, odlučeno je kao u dispozitivu rješenja.

PRAVNA POUKA: Protiv ovog rješenja može se izjaviti žalba Agenciji za zaštitu ličnih podataka i slobodan pristup informacijama u roku od 15 dana od prijema rješenja, neposredno ili preko Skupštine Crne Gore. Žalba se podnosi u dva primjerka, sa dokazom o uplati 5,00 eura administrativne takse na žiro račun, br. 907-83001-19, shodno tarifnom broju 2 Zakona o administrativnim taksama („Službeni list Republike Crne Gore“, br. 55/03, 46/04, 81/05 i 02/06, i „Službeni list Crne Gore“, br. 22/08, 77/08, 03/09, 40/10, 73/10, 20/11, 26/11, 56/13, 45/14, 53/16 i 37/17).



Dostavljeno:

- *Podnosiocu zahtjeva za pristup informacijama
- *u spise predmeta



CRNA GORA
SKUPŠTINA CRNE GORE

PRIMLJENO:	1. 08	20. 17	GOD.
KLASIFIKACIONI BROJ:	00-41/17-63/6		
VEZA:			
EPA:			
SKRAĆENICA:	PRILOG:		

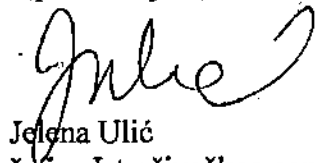
CRNA GORA
SKUPŠTINA CRNE GORE
Br: 00-52-4/17 - 5L
Podgorica, 1. avgust 2017. godine

SARADNICI ZA SLOBODAN PRISTUP INFORMACIJAMA
Neli Kaluderović

Uvažena koleginice,

Shodno Vašem dopisu br. 00-41/17-63-4 od 1. avgusta 2017. godine, a u vezi sa zahtjevom Instituta alternativa od 27. jula 2017. godine, obavještavam Vas da Istraživački centar, u okviru svoje nadležnosti, nije izradio nijedan istraživački rad tokom prvih šest mjeseci 2017. godine iz oblasti bezbjednosti, odbrane, policijskog integriteta, parlamentarne kontrole i antikorupcijskih politika.

S poštovanjem,



Jelena Ulić
šefica Istraživačkog centra

CRNA GORA
SKUPŠTINA
Odbor za antikorupciju
Broj: 00-41/17-63/
Podgorica, 2. avgust 2017. godine



CRNA GORA
SKUPŠTINA CRNE GORE

PRIMLJENO:	2. 08	20 17	GOD.
KLASIFIKACIONI BROJ:	00-41/17-63/7		
VEZA:			
EPA:			
SKRAĆENICA:	PRILOG:		

Neli Kaluđerović, saradnici za slobodan pristup informacijama

Poštovana,

Povodom Vašeg dopisa, a u vezi sa zahtjevom za slobodan pristup informacijama, broj 00-41/17-63/2 od 31. jula 2017. godine, podnesenim od strane Instituta alternativa, u prilogu Vam dostavljam Informativni pregled koji je Sekretarijat Odbora za antikorupciju pripremio za članove Odbora povodom Izvještaja o radu Agencije za sprečavanje korupcije za 2016. godinu, koji je razmatran na Četvrtoj sjednici održanoj 12. aprila 2017. godine.

S poštovanjem,

za mr Vesna Peković, sekretarka Odbora za antikorupciju
Dejana Karadžić, saradnica u odboru

INFORMATIVNI PREGLED
**IZVJEŠTAJ O RADU AGENCIJE ZA SPRJEČAVANJE KORUPCIJE U
2016. GODINI**

UVOD

Agencija za sprječavanje korupcije je počela sa radom 1. januara 2016. godine u skladu sa Zakonom o sprječavanju korupcije. Član 98 tog Zakona predviđa da Savjet Agencije podnosi Skupštini godišnji Izvještaj o radu Agencije najkasnije do 31. marta tekuće za prethodnu godinu.

Rad Agencije uređuju tri zakona: *Zakon o sprječavanju korupcije, Zakon o finansiranju političkih subjekata i izbornih kampanja i Zakon o lobiranju.*

Rad Agencije u 2016. godini organizovan je kroz *Sektor za sprječavanje sukoba interesa i kontrolu finansiranja političkih subjekata i izbornih kampanja, Sektor za prevenciju korupcije, integritet, lobiranje i primjenu međunarodnih standarda, Odjeljenje za međunarodnu saradnju i standarde, Odjeljenje za informacione tehnologije i Službu za opšte poslove i finansije.*

***1. SPRJEČAVANJE SUKOPA INTERESA I KONTROLA
FINANSIRANJA POLITIČKIH SUBJEKATA I IZBORNIH
KAMPANJA***

U okviru Sektora za sprječavanje sukoba interesa i kontrolu finansiranja političkih subjekata i izbornih kampanja, shodno Pravilniku o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji Agencije, funkcionišu tri odsjeka:

- ❖ Odsjek za sprječavanje sukoba interesa javnih funkcionera
- ❖ Odsjek za sprovođenje mjera kontrole finansiranja političkih subjekata i izbornih kampanja
- ❖ Odsjek za pokretanje prekršajnih postupaka i izdavanje prekršajnih naloga

Odsjek za sprječavanje sukoba interesa

Javni funkcioner je dužan da preduzme mjere radi rješavanja sukoba interesa ili poštovanja ograničenja u vršenju javne funkcije, kao i da sumnju o postojanju sukoba interesa i ograničenja prijavi Agenciji.

Sprječavanje sukoba interesa

U dijelu *sprječavanja sukoba interesa*, po zahtjevima javnih funkcionera i organa vlasti Agencija je dala 185 Mišljenja koja su obavezujuća za javne funkcionere.

Nakon donešenih odluka i zaključaka (224) i datih mišljenja 75 javnih funkcionera podnijelo je ostavke na javne funkcije.

Poštovanje ograničenja u vršenju javnih funkcija i kontrola primljenih poklona, donacija i zaključenih sponzorstava

Od ukupno 263 zahtjeva za pokretanje upravnog postupka pred Agencijom koji su upućeni od 01. 01. do 31. 12. 2016. godine, 63 se odnosilo na obavljanje nespojivih funkcija i neprenošenje upravljačkih prava.

Nakon sprovedenih postupaka Agencija je okončala 224 predmeta i donijela 224 odluke i zaključka od čega se:

- ✓ 58 odnosilo na neprenošenje prava upravljanja, članstvo u privatnim upravnim odborima, u više upravnih odbora,
- ✓ 40 na tačne i potpune podatke prijavljene u izvještaju,
- ✓ 45 na osnov sticanja,
- ✓ preostale su se odnosile na predavanje Izvještaja o prihodima i imovini u Zakonom propisanim rokovima.

Organi vlasti su tokom 2016. godine izrekli 45 administrativnih sankcija:

- ✓ *razriješeno je 26 javnih funkcionera,*
- ✓ u 18 slučajeva je izrečena opomena,
- ✓ u jednom slučaju je izrečena disciplinska mjera sa novčanom kaznom.

U 2016. godini Agenciji je od strane 19 organa vlasti prijavljeno ukupno 96 *poklona* (18 prigodna, 72 protokolarna i šest poklona koji se ne mogu odbiti/vratiti).

U 2016. godini Agenciji su prijavljena ukupno 72 *sponzorstva*, kao i 254 *donacije*.

Provjera izvještaja o prihodima i imovini javnih funkcionera

Zakonom o sprječavanju korupcije predviđena je obaveza javnih funkcionera da najkasnije do 31. marta tekuće godine Agenciji za sprječavanje korupcije dostave redovne godišnje izvještaje o prihodima i imovini za prethodnu godinu.

Od ukupno evidentiranih 4.427 javnih funkcionera (1.750 državnih i 2.677 opštinskih funkcionera), njih **4.409** ili **99,6%** dostavilo je izvještaje o prihodima i imovini za 2015/2016 godinu.

U skladu sa Zakonom propisanim rokovima dostavljeno je i obrađeno još **860** Izvještaja javnih funkcionera, i to:

- ✓ **331** Izvještaj o prihodima i imovini u roku od 30 dana po prestanku funkcije,
- ✓ **335** godišnjih izvještaja po prestanku funkcije, kao i
- ✓ **194** izvještaja u slučaju uvećanja imovine preko 5.000 €.

Dostavljeno je i obrađeno i **1.228** izvještaja državnih službenika (službenika Uprave za inspeksijske poslove, Uprave policije i Ministarstva unutrašnjih poslova, Poreske uprave i Uprave Carina), u skladu sa Zakonom propisanim rokovima.

Agenciji redovan godišnji izvještaj o prihodima i imovini *nije dostavilo ukupno 18 javnih funkcionera koji trenutno obavljaju javnu funkciju.*

Sve sudije (343) i tužioci (131) ispunili su obaveze u zakonom propisanom roku i dostavili izvještaje o prihodima i imovini. Izvještaje su u zakonskom roku predali i svi poslanici (81), kao i svi članovi Vlade Crne Gore (20).

Broj provjerenih izvještaja

Godišnji plan provjere izvještaja realizuje se u saradnji sa institucijama koje raspolažu podacima o imovini i prihodima javnih funkcionera i članova zajedničkog domaćinstva: **Poreskom upravom, Upravom za nekretnine, Ministarstvom unutrašnjih poslova, Ministarstvom saobraćaja i pomorstva, Komisijom za hartije od vrijednosti Crne Gore.**

Godišnjim planom provjere za 2016. godinu *predviđena je provjera 1440 javnih funkcionera.*

U 2016. su provjerena ukupno **1.473 izvještaja javnih funkcionera** (1.002 državna i 471 lokalni funkcioner), kao i **174 državna službenika**. Time je plan premašen za 15%

- *Inicijalnom provjerom, nepravilnosti su utvrđene kod 49 javnih funkcionera, zbog prijavljivanja netačnih i nepotpunih podataka.*
- *Od 174 kontrolisana državna službenika, njih 25 nije prijavilo tačne i potpune podatke, deset predmeta okončano je upravnim postupcima i donijete su odluke da su prekršene odredbe Zakona, dok su ostali postupci u toku.*

Provjera izvještaja kojima se prijavljuje uvećanje prihoda i imovine veće od 5.000€

Agencija je tokom 2016. godine uputila 49 zahtjeva javnim funkcionerima za provjeru podataka (kako bi se izjasnili i dostavili dokaze o osnovima sticanja novonastale imovine – preko 5.000,00€), po osnovu kojih je 45 postupaka okončano zaključkom i istima je *utvrđeno da su javni funkcioneri u skladu sa zakonskim odredbama dostavili detaljne podatke o osnovu sticanja i izvorima sredstava za imovinu čija vrijednost prelazi iznos od 5.000 €*. Ostala četiri postupka nijesu okončana do 31.12.2016. godine.

Saglasnost za pristup računima bankarskih institucija

U cilju provjere podataka iz izvještaja, javni funkcioner može dati saglasnost Agenciji za pristup podacima o svim računima bankarskih i drugih finansijskih institucija, koja se koristi isključivo u svrhu provjere podataka iz izvještaja.

Saglasnost za pristup računima dalo je ukupno 4.456 javnih funkcionera (obuhvata i javne funkcionere koji su tokom 2016. godine dostavili izvještaje po stupanju na funkciju, odnosno po prestanku funkcije).

Saglasnost za pristup bankarskim podacima od ukupnog broja podnijetih izvještaja potpisala su 943 državna službenika, dok 285 nije potpisalo saglasnost.

Izvršena je *provjera kod svih poslovnih banaka* u Crnoj Gori za 361 javnog funkcionera.

Upravni postupci

Na osnovu saznanja (sopstvenog ili po zahtjevu pravnog ili fizičkog lica) da postoji postupanje suprotno Zakonu, Agencija vodi postupak protiv javnog funkcionera.

Agencija je od 01. 01. do 31. 12. 2016. godine uputila 263 zahtjeva za pokretanje upravnog postupka:

- ✓ 102 predmeta odnosila su se na nedostavljanje izvještaja u zakonom propisanim rokovima,
- ✓ 49 na netačne i nepotpune podatke (netačni podaci o imovini i prihodima),
- ✓ 49 zahtjeva Agencija je uputila javnim funkcionerima za dostavljanje osnova sticanja imovine u vrijednosti preko 5.000 €.
- ✓ Ostali postupci (63 od ukupno 263), se odnosilo na obavljanje nespojivih funkcija i neprenošenje upravljačkih prava.

Agencija je nakon sprovedenih postupaka **okončala 224 predmeta** i donijela 224 odluke i zaključka od čega je:

- ✓ 80 zbog nedostavljanja izvještaja,
- ✓ 41 zbog nedostavljanja tačnih i potpunih podataka (za 33 javna funkcionera je utvrđeno da krše zakon, dok su u osam predmeta zaključcima okončani upravni postupci, jer nijesu prekršene odredbe zakona),

- ✓ 45 u vezi provjere osnova sticanja i izvora sredstava imovine u vrijednosti preko 5.000 € (od ukupno 49 pokrenutih), i to 31 nakon sprovedenog upravnog postupka i 14 provjerom bankarskih računa, dok je za četiri predmeta provjera još u toku,
- ✓ 58 od ukupno 224 predmeta odnosilo na neprenošenje prava upravljanja, članstvo u privatnim upravnim odborima, u više upravnih odbora.

Preostalih 39 postupaka su u toku i biće okončani u prvom kvartalu 2017. godine.

Ocijenjeno je da je Agencija doprinijela odgovornijem i transparentnijem obavljanju javnih funkcija, kako na državnom, tako i na lokalnom nivou, te da je u toku 2016. godine zabilježen izuzetno visok procenat dostavljenih izvještaja o prihodima i imovini, kao i smanjen broj nepravilnosti u podnijetim izvještajima i u poštovanju ograničenja.

Odsjek za sprovođenje mjera kontrole finansiranja političkih subjekata i izbornih kampanja

Odsjek za sprovođenje mjera kontrole finansiranja političkih subjekata i izbornih kampanja kontroliše način sticanja i obezbjeđivanja finansijskih sredstava za redovan rad i izbornu kampanju političkih subjekata, zabrane i ograničenja raspolaganja državnom imovinom, fondovima i javnim ovlašćenjima u toku kampanje i kontrolu, nadzor i reviziju finansiranja i finansijskog poslovanja političkih subjekata.

Broj izvještaja političkih subjekata o redovnom radu

Od ukupno 49 političkih subjekata (evidencija MUP-a) Agenciji su dostavljene **42 Odluke o visini članarine političkih subjekata** (rok 31. januar 2016. godine), **41 godišnji konsolidovani izvještaj političkih subjekata i četiri godišnja izvještaja grupe birača** (rok 31. mart 2016. godine).

Zbog nedostavljanja Odluke o visini članarine pokrenuto je 11 prekršajnih postupaka, dok su protiv šest političkih subjekata pokrenuti prekršajni postupci zbog nedostavljanja Izvještaja.

Ukupno je dostavljeno 87 izvještaja političkih izvještaja o redovnom radu.

Broj izvještaja političkih subjekata u toku izborne kampanje



Član 42 Zakona o finansiranju političkih subjekata i izbornih kampanja predviđa dužnost političkih subjekata da petnaestodnevno, u toku izborne kampanje, dostavljaju Agenciji izvještaje o priložima pravnih i fizičkih lica.

- *Dostavljena su 23 izvještaja* političkih subjekata o priložima pravnih i fizičkih lica prikupljenim u toku izborne kampanje za izbore odbornika u Skupštini Opštine Tivat. Protiv jednog političkog subjekta koji nije dostavio navedeni izvještaj pokrenut je prekršajni postupak.
- *Dostavljeno je 139 izvještaja o priložima*, povodom izbora za poslanike u Skupštini Crne Gore, i izbora za odbornike u Budvi, Kotoru, Andrijevici, te vanrednih izbora u Opštini Gusinje, dok je pokrenuto ukupno 26 prekršajnih postupaka protiv subjekata zbog nedostavljanja izvještaja.

Ukupno su dostavljena 162 petnaestodnevna izvještaja političkih subjekata o priložima pravnih i fizičkih lica.



Član 39 Zakona predviđa obavezu političkog subjekta da sačini izvještaj o porijeklu, visini i strukturi prikupljenih i utrošenih sredstava iz javnih i privatnih izvora za izbornu kampanju i podnese Agenciji, u roku od 30 dana od dana održavanja izbora.

- *Dostavljeno je svih 12 izvještaja o porijeklu, visini i strukturi prikupljenih i utrošenih sredstava* iz javnih i privatnih izvora za izbornu kampanju u Opštini Tivat u roku od 30 dana od dana održavanja izbora.
- *Dostavljena su 43 izvještaja o porijeklu, visini i strukturi prikupljenih i utrošenih sredstava* povodom izbora za poslanike u Skupštini Crne Gore, kao i izbora za odbornike u Andrijevici, Budvi, Gusinju i Kotoru. Pokrenuto je šest prekršajnih postupaka zbog nedostavljanja izvještaja u propisanom roku kao i tri prekršajna postupka zbog nedostavljanja prateće dokumentacije.

Ukupno je dostavljeno 55 izvještaja o porijeklu, visini i strukturi prikupljenih i utrošenih sredstava iz javnih i privatnih izvora u toku izborne kampanje.

Broj izvještaja organa vlasti i pravnih lica u toku izborne kampanje



Član 28 stav 3 Zakona predviđa obavezu sedmodnevnog izvještavanja organa vlasti tj budžetskih potrošačkih jedinica, odnosno objavljivanje analitičkih kartica i dostavljanje istih Privremenom odboru ¹Skupštine Crne Gore.

- *Podnijeto je i objavljeno ukupno 184 analitičkih kartica* tokom izborne kampanje za izbor odbornika u Skupštini Opštine Tivat. Osamnaest organa vlasti, koji su imali

¹ Zakon o izmjeni Zakona o finansiranju političkih subjekata i izbornih kampanja (Službeni list CG 083/16 od 31.12.2016. godine): Istekom mandata Privremenog odbora poslove iz njegove nadležnosti preuzeće radno tijelo Skupštine nadležno za poslove antikorupcije.

obavezu sedmodnevnog izvještavanja, odnosno objavljivanja analitičkih kartica i dostavljanja istih Privremenom Odboru Skupštine Crne Gore, su redovno izvještavali Agenciju i objavljivali izvještaje, čime su u potpunosti ispunili navedenu zakonsku obavezu.

- *Objavljeno je ukupno 2.109 analitičkih kartica* u toku izborne kampanje za izbor poslanika u Skupštini Crne Gore i odbornika u opštinama Kotor, Budva, Gusinje i Andrijevica. Navedena obaveza je obuhvatala 447 organa vlasti. Zbog neobjavljivanja i nedostavljanja Privremenom odboru pokrenuto je 10 prekršajnih postupaka protiv odgovornih lica u organima vlasti.

Organi vlasti su objavili i dostavili ukupno 2.293 analitičke kartice.



Član 29 Zakona propisuje obavezu Ministarstva rada i socijalnog staranja i opština da petnaestodnevno objavljuju i dostavljaju podatke o svim oblicima socijalne i jednokratne pomoći u toku izborne kampanje.

- U toku izborne kampanje u Opštini Tivat, dostavljeno je i objavljeno ukupno *osam izvještaja* o svim oblicima socijalne i jednokratne pomoći.
- Kod izborne kampanje za izbore održane u oktobru, dostavljeno je *189 izvještaja*.

Objavljeno je i dostavljeno ukupno 197 izvještaja o socijalnim pomoćima od strane nadležnog ministarstva i opština.



Član 30 Zakona propisuje obavezu Ministarstva finansija, odnosno organa lokalne uprave da na petnaestodnevnom nivou objavljuju i dostavljaju izvode iz državnog, odnosno lokalnog trezora, kao i analitičku karticu o potrošnji sredstava iz budžetske rezerve.

- Ministarstvo finansija i organ lokalne uprave za poslove finansija Opštine Tivat su na svojoj internet stranici objavljivali i dostavljali Agenciji izvode iz državnog, odnosno lokalnog trezora, kao i analitičku karticu o potrošnji sredstava iz budžetske rezerve u predviđenim rokovima. Ukupno je dostavljeno *osam izvještaja*.
- Kod izborne kampanje za izbore održane u oktobru, Ministarstvo finansija i organi lokalne uprave za poslove finansija na teritoriji Crne Gore su na svojoj internet stranici objavili i dostavili *182 izvještaja*, dok su pokrenuta dva postupka.

Ukupno je objavljeno i dostavljeno 190 izvoda iz državnog i lokalnog trezora, sa podacima o potrošnji državne i lokalnih budžetskih rezervi.



Član 32 stav 3 Zakona propisuje obavezu objavljivanja i dostavljanja svih izdatih putnih naloga za upravljanje službenim vozilima, na sedmodnevnom nivou u toku izborne kampanje.

- Na lokalnim izborima u Tivtu održanim u aprilu, obveznici su sedmodnevno dostavljali Agenciji sve izdate putne naloge (*508 putnih naloga*).
- Kod izborne kampanje za izbore održane u oktobru od 997 organa vlasti, Agenciji je dostavljeno i objavljeno *3.614 informacija o izdatim putnim nalogima ili informacija da nije bilo izdatih putnih naloga*. Protiv organa koji nijesu poštovali rokove pokrenuto je 306 prekršajnih postupaka.

Objavljeno je i dostavljeno ukupno 4.122 informacije o putnim nalogima.



Član 33 Zakona propisuje obavezu organa i pravnih lica da sve odluke o zapošljavanju koje su donijete u skladu sa zakonima kojima se uređuju radni odnosi, prava i obaveze državnih službenika i namještenika i obligacioni odnosi, sa kompletnom pratećom dokumentacijom, dostave Agenciji u roku od tri dana od dana donošenja odluke.

- U toku izborne kampanje u Opštini Tivat, ukupno je dostavljeno *20 odluka o zapošljavanju*.
- U toku izborne kampanje povodom oktobarskih izbora, Agenciji je dostavljeno i objavljeno ukupno *1.766 odluka o zapošljavanju*.

Dostavljeno je i objavljeno ukupno 1.786 odluka o zapošljavanju.

Organi vlasti su u potpunosti ispunili zakonom propisane obaveze tokom izborne kampanje za izbor odbornika u Skupštini Opštine Tivat, dok su za parlamentarne izbore ove obaveze ispunili u velikoj mjeri.

Broj kontrola dostavljenih izvještaja

Agencija je redovno vršila kontrolu dostavljenih izvještaja u cilju ujednačenog i kvalitetnog izvještavanja.

- Agencija je izvršila kontrolu svih 12 Izvještaja o porijeklu, visini i strukturi prikupljenih i utrošenih sredstava iz javnih i privatnih izvora za izbornu kampanju u Tivtu, kao i 23 izvještaja o priložima u toku kampanje. Takođe, izvršena je kontrola svih sedmodnevnih i petnaestodnevnih izvještaja organa vlasti odnosno budžetskih potrošačkih jedinica, kao i kontrola dostavljene dokumentacije vezane za zapošljavanja u toku izborne kampanje.
- Izvršena je kontrola 43 Izvještaja o porijeklu, visini i strukturi prikupljenih i utrošenih sredstava iz javnih i privatnih izvora za izbornu kampanju, kao i kontrola 139 Izvještaja o priložima u toku kampanje, povodom parlamentarnih izbora održanih u oktobru 2016. godine. Povodom parlamentarnih i lokalnih izbora u oktobru prilikom kontrole političkih subjekata iskontrolisana su prikupljena sredstva od strane svih subjekata u

ukupnom iznosu od 312.205€, kao i troškovi u vrijednosti od 537.971,35 €. Izvršena je kontrola **1.766 odluka o zapošljavanju** sa pratećom dokumentacijom.

Broj kontrola poštovanja zabrana i ograničenja u toku izborne kampanje

Član 28 stav 1 Zakona predviđa zabranu državnim i lokalnim budžetskim potrošačkim jedinicama, osim Državnoj izbornoj komisiji i opštinskim izbornim komisijama, mjesečne potrošnje koja je veća od prosječne mjesečne potrošnje u prethodnih šest mjeseci od dana raspisivanja izbora do dana održavanja izbora.

- Agencija je, u toku izborne kampanje za izbore u Opštini Tivat, zatražila i dobila plan mjesečne potrošnje utvrđen od organa lokalne uprave na početku fiskalne godine i sprovela kontrolu za februar, mart i april 2016. godine.
- Agencija je u toku parlamentarnih izbora redovno prikupljala informacije o iznosu prosječne mjesečne potrošnje organa na lokalnom i državnom nivou za period jul – septembar 2016. godine. Poslato je ukupno 78 zahtjeva za dostavljanje informacija.

Kad je u pitanju član 31 Zakona, koji predviđa zabranu otpisa dugova građanima, uključujući račune za utrošenu električnu energiju, vodu, kao i račune za sve vrste javnih usluga, u periodu od dana raspisivanja do dana održavanja izbora, kao i mjesec dana nakon izbora:

- u toku izbora u Tivtu, od strane JP “Vodovod i kanalizacija”, JP “Komunalno” i Elektroprivrede Crne Gore su dostavljena izjašnjenja da nije bilo oprosta dugova u periodu od 1. januara 2016. godine i mjesec nakon održavanja izbora.
- Kontinuirano je sprovedena kontrola poštovanja zabrane u toku izbora održanih u oktobru, pri čemu su podaci traženi od Elektroprivrede Crne Gore, kao i od DOO „Vodovod“ u sedam opština, dok je terenska kontrola poštovanja ograničenja izvršena u opštinama Ulcinj, Bar, Budva, Bijelo Polje i Glavnom gradu Podgorica.

Redovno je sprovedena kontrola poštovanja **člana 26 stav 1 Zakona** (zabrana korišćenja prostorija državnih organa, organa državne uprave, organa lokalne samouprave i organa lokalne uprave, javnih preduzeća, javnih ustanova, državnih fondova i privrednih društava čiji je osnivač i/ili većinski ili djelimični vlasnik država ili jedinica lokalne samouprave za pripremu i realizaciju aktivnosti kampanje), **člana 26 stav 2 Zakona** (zabrana distribucije propagandnog materijala političkog organa u državnim organima, organima državne uprave, organima lokalne samouprave i organima lokalne uprave, javnim preduzećima, javnim ustanovama, državnim fondovima i privrednim društvima čiji je osnivač i/ili većinski ili djelimični vlasnik država ili jedinica lokalne samouprave) i **člana 27 Zakona** (zabrana plaćenog reklamiranja državnih organa i organa lokalne samouprave, javnih preduzeća, javnih ustanova i državnih fondova koje na bilo koji način može favorizovati političke subjekte ili njihove predstavnike u izbornoj kampanju).

Agencija je, počev od 1 septembra, tokom kontrola u 11 opština, pet ministarstava i 21 ustanovi, preduzeću ili pravnom licu (ukupno 226 potrošačkih jedinica) utvrdila da nije bilo kršenja navedenih zakonskih odredbi.

Broj ustupljenih predmeta nadležnom tužilaštvu

Agencija je tokom oktobra ustupila četiri predmeta nadležnom tužilaštvu, koji se odnose na dokumentaciju prikupljenu od političkih subjekata u toku kontrole njihovog redovnog poslovanja.

Prigovori

Agencija je primila ukupno 47 prigovora, od kojih 38 prigovora podnijetih u toku izborne kampanje za izbor odbornika u SO Tivat. Agencija je postupala po svim podnijetim prigovorima.

Agencija je primila 2.298 prijava u toku izborne kampanje za izbore u oktobru 2016. godine i postupala po svim prigovorima.

Agencija je u svom Izvještaju (decembar 2016. godine) objavila 13 preporuka kojima se ukazuje na nedostatke zakonodavnog okvira koji reguliše ovu oblast i predviđaju aktivnosti u cilju bolje primjene Zakona, te je stoga preporučeno propisivanje roka za otvaranje posebnog žiro računa političkih subjekata, kao jednog od glavnih preduslova transparentnosti finansiranja predizbornih aktivnosti, kao i uređivanje načina i obrazaca izvještavanja, finansijske evidencije i vođenja kampanje. Takođe se predlaže izmjena prekršajnih odredbi, nastavak održavanja obuka i treninga za predstavnike organa vlasti i političkih subjekata i niz drugih preporuka kako bi se unaprijedila prevencija zloupotreba u izbornom procesu.

Tužbe na akta Agencije

U 2016. godini Upravnom sudu upućene su 144 tužbe nezadovoljnih stranaka na akte Agencije.

- 103 tužbe okončane su presudama kojima se potvrđuju akti Agencije,
- 41 predmet je u toku pred Upravnim sudom.

139 tužbi odnosilo se na oblast finansiranja političkih subjekata i izbornih kampanja. Pet tužbi javnih funkcionera na odluke Agencije odnose se na oblast sukoba interesa (predaju izvještaja, tačnost podataka i ograničenja u vršenju javnih funkcija) i postupci po njima su u toku.

Dva zahtjeva za vanredno preispitivanje sudske odluke su okončana i njima su potvrđene presude Upravnog suda.

2. PREKRŠAJI

Odsjek za pokretanje prekršajnih postupaka i izdavanje prekršajnih naloga je tokom 2016. godine podnio 807 zahtjeva za pokretanje prekršajnog postupka nadležnim sudovima za prekršaje:

- ✓ 435 zbog kršenja odredbi Zakona o finansiranju političkih subjekata i izbornih kampanja,
- ✓ 372 zbog kršenja odredbi Zakona o sprječavanju korupcije.

U 2016. godini riješeno je 696 predmeta iz oblasti sukoba interesa i finansiranja političkih partija sa izrečenim novčanim kaznama u ukupnom iznosu od 94.072 €, i to:

- ✓ iz oblasti sukoba interesa 626 predmeta sa izrečenim novčanim kaznama u iznosu od 82.837 €,
- ✓ iz oblasti finansiranja političkih partija 70 predmeta sa izrečenim novčanim kaznama u iznosu od 11.235 €.

Od 372 zahtjeva za pokretanje prekršajnog postupka zbog kršenja odredbi Zakona o sprječavanju korupcije:

- ✓ 272 zahtjeva su zbog nepredavanja Redovnog godišnjeg izvještaja o prihodima i imovini za 2015. godinu (89 protiv državnih javnih funkcionera i 183 protiv lokalnih javnih funkcionera). Riješeno je 212 postupaka i izrečena 141 novčana kazna u iznosu od 38.270 €.
- ✓ 49 zahtjeva su zbog članstva javnih funkcionera u organima upravljanja u privrednim društvima, od kojih su riješena 34, i izrečene 24 novčane kazne u iznosu od 6.965 €.
- ✓ 40 zahtjeva su zbog neprijavlivanja tačnih i potpunih podataka u izvještajima o prihodima i imovini, od kojih su riješena 24 postupka sa izrečenim novčanim kaznama u iznosu od 2.570 €.
- ✓ Na osnovu provjere dostavljenih izvještaja od strane državnih službenika, utvrđeno je 11 nepravilnosti (osam nije prijavilo tačne i potpune podatke, a tri službenika nijesu podnijela Izvještaj o prihodima i imovini u slučaju promjena koje se odnose na uvećanje imovine preko 5.000 €), te su na osnovu njih pokrenuti prekršajni postupci.

Od 435 zahtjeva za pokretanje prekršajnih postupka zbog kršenja odredbi Zakona o finansiranju političkih subjekata i izbornih kampanja:

- ✓ 305 zahtjeva su zbog neobjavlivanja sedmodnevno izdatih putnih naloga za upravljanje službenim vozilima na internet stranici od strane državnih organa;
- ✓ 27 zahtjeva su zbog nedostavljanja Agenciji petnaestodnevni izvještaja o priložima pravnih i fizičkih lica;
- ✓ 29 zahtjeva su zbog neotvaranja posebnog žiro-računa i neodređivanja odgovornog lica za namjensko trošenje sredstava od strane političkih subjekata;

- ✓ 12 zahtjeva su zbog neobjavlivanja i nedostavljanja Agenciji iznosa cijene za medijsko oglašavanje;
- ✓ 15 zahtjeva su zbog nedostavljanja odluka o zapošljavanju;
- ✓ 10 zahtjeva su zbog kršenja člana 28 Zakona (Ograničenje upotrebe državnih sredstava);
- ✓ Dva zahtjeva su zbog kršenja člana 30 Zakona (Transparentnost budžetskih rashoda);
- ✓ Devet zahtjeva su zbog nepodnošenja Agenciji izvještaja o porijeklu, visini i strukturi prikupljenih i utrošenih sredstava za izbornu kampanju;
- ✓ 11 zahtjeva su zbog nedostavljanja odluke o visini članarine za tekuću godinu;
- ✓ Šest zahtjeva su zbog nepodnošenja završnog računa i godišnjeg konsolidovanog finansijskog izvještaja do 31. marta 2016. godine;
- ✓ Osam zahtjeva su zbog nedonošenja odluke o visini budžetskih sredstava namijenjenih za finansiranje redovnog rada političkih subjekata do 31. januara 2016. godine;
- ✓ Jedan zahtjev je zbog prekoračenja troškova kampanje.

Protiv rješenja Sudova za prekršaje izjavljeno je 26 žalbi, od kojih su 10 usvojene od strane Višeg suda za prekršaje, a ostali postupci su u toku.

- ✓ Podnešeno je 56 zahtjeva za pokretanje prekršajnog postupka protiv organa koji nijesu u roku usvojili *Plan integriteta*. Izrečene su novčane kazne u ukupnom iznosu od 11.280€, i *opomene za 14 organa vlasti*.
- ✓ U oblasti *zviždača*, Agencija je nadležnim sudovima podnijela dva zahtjeva za pokretanje prekršajnih postupaka protiv organa vlasti po osnovu člana 102 stav 7 (nedostavljanje traženih podataka i obavještenja) i člana 102 stav 16 (nedostavljanje u ostavljenom roku izvještaja o preduzetim radnjama).

Agencija je u 2016. godini podnijela ukupno 430 zahtjeva za pokretanje prekršajnog postupka zbog kršenja odredbi Zakona o sprječavanju korupcije i 435 zahtjeva zbog kršenja odredbi Zakona o finansiranju političkih subjekata i izbornih kampanja.

3. PREVENCIJA KORUPCIJE, INTEGRITET, LOBIRANJE I PRIMJENA MEĐUNARODNIH STANDARDA

Integritet

Za realizaciju strateškog cilja Agencije definisanim Planom rada za 2016. godinu, a koji podrazumijeva jačanje integriteta u javnom sektoru donošenjem planova integriteta od strane organa vlasti i izvještavanje o njihovom sprovođenju, nadležan je Odsjek za integritet i lobiranje.

Plan integriteta je interni antikorupcijski dokument u kome je sadržan skup mjera pravne i praktične prirode kojima se sprječavaju i otklanjaju mogućnosti za nastanak i razvoj različitih oblika koruptivnog i neetičnog ponašanja u okviru organa vlasti kao cjeline, pojedinih

organizacionih jedinica i pojedinačnih radnih mjesta, a koji nastaje kao rezultat samoprocjene izloženosti organa vlasti rizicima za nastanak i razvoj korupcije, nezakonitog lobiranja i sukoba interesa, kao i izloženosti etički i profesionalno neprihvatljivim postupcima.

- **669 organa vlasti** je odredilo menadžere integriteta u 2016. godini.
- Prema evidencijama Agencije, **697 organa vlasti** je u obavezi da usvoji i dostavi plan integriteta.
- Dostavljeno je **665 planova**, kojima su obuhvaćena 674 organa (96,7% organa vlasti), jer je devet organa obuhvaćeno planovima integriteta drugih organa vlasti.

Najveći procenat ispunjenosti zakonske obaveze donošenja plana integriteta ostvaren je u opštinama: Andrijevića, Cetinje, Danilovgrad, Gusinje, Kotor, Mojkovac, Petnjica, Plav, Pljevlja, Rožaje, Šavnik i Tivat (100%), a visok procenat ispunjenosti ove obaveze ostvarile su opštine Bijelo Polje (97,6%), Bar (96,9%), Podgorica (96,8%) i Herceg Novi (96,7%).

Obavezu izrade plana integriteta do 31. decembra 2016. godine (posmatrano po vrstama organa vlasti i oblastima) ispunilo je:

- 55 organa državne uprave i drugih državnih organa
- 45 pravosudnih organa
- 28 institucija iz oblasti socijalne i dječje zaštite
- 35 institucija iz oblasti zdravstva
- 250 obrazovno vaspitnih institucija
- 52 institucije iz oblasti culture
- 23 jedinice lokalne samouprave
- 2 gradse opštine
- 184 druga organa vlasti (javne ustanove, javna preduzeća, nezavisni organi, regulatorna tijela i druga pravna lica)

Tabela: Statistika dostavljenih planova integriteta i u njima sadržanih rizika i mjera

Oblasti/Sistemi	Podsistemi	Broj organa vlasti	Broj dostavljenih planova integriteta	Rezidualni rizici ²	Intenzitet rizika			Predložene mjere za smanjenje/otklanjanje rizika
					visoki	srednji	niski	
Pravosuđe	<i>Sudstvo</i>	27	27	751	650	66	35	1.340
	<i>Tužilaštvo</i>	18	18	472	163	283	26	548
Oblast socijalne i dječje zaštite	<i>Centri za socijalni rad</i>	11	11	344	83	486	106	1.122

² **Rezidualni (preostali) rizici** su rizici koji nisu pokriveni postojećim mjerama kontrole ili u odnosu na koje mjere kontrole ne daju adekvatne rezultate, i oni predstavljaju konkretizaciju osnovnih rizika (npr: ako je osnovni rizik sukob interesa, onda bi preostali rizik mogao biti sukob interesa u postupku zapošljavanja, javne nabavke i sl.).

	<i>Ustanove socijalne i dječje zaštite</i>	19	17 ³	331				
<i>Javne ustanove, javna preduzeća i druga privredna društva čiji je osnivač ili većinski vlasnik Opština, Prijestonica ili Glavni grad</i>	<i>Javna komunalno stambena preduzeća</i>	36	34 ⁴	851	88	682	81	1.335
	<i>Lokalni javni emiteri</i>	12	12	310	7	78	225	328
	<i>Vodovod i kanalizacija</i>	16	15 ⁵	402	44	292	66	605
	<i>Parking servisi</i>	6	5 ⁶	58	10	16	32	104
	<i>Sportsko rekreativni centri i sportski objekti</i>	13	12 ⁷	157	4	96	57	267
	<i>Turističke organizacije</i>	19	19	431	74	260	97	675
	<i>Ostale javne službe</i>	28	20 ⁸	375	50	250	75	641
<i>Javne ustanove, javna preduzeća i druga privredna društva čiji je osnivač ili većinski</i>		50	46 ⁹	1.381	202	856	323	2.170

³ Plan integriteta nijesu donijeli: JU Dom starih "Bijelo Polje" i JU Dnevni Centar za djecu i omladinu sa smetnjama u razvoju Budva.

⁴ Plan integriteta nijesu donijeli: Komunalne djelatnosti doo Ulcinj i Komunalne djelatnosti doo Bar.

⁵ Plan integriteta nije donio doo Vodovod i kanalizacija Ulcinj.

⁶ Plan integriteta nije donio Parking servis Berane.

⁷ Plan integriteta nije donio Sportski centar Kolašin.

⁸ Plan integriteta nijesu donijeli: DOO „Benergo“ Berane, Vaterpolo klub „Budvanska rivijera“ Budva, DOO „Budva Holding“ Budva, DOO „Inventivnost“ Podgorica, AD Fudbalski klub „Budućnost“ Podgorica, DOO „Centar za razvoj durmitorskog područja“ Žabljak i DOO „Regionalni park Piva“ Plužine. Jedan organ vlasti obuhvaćen je planom integriteta opštine.

⁹ Plan integriteta nijesu donijeli: DOO „Inovaciono preduzetnički centar Tehnopolis“ Nikšić, AD Institut za fizikalnu medicinu, rehabilitaciju i reumatologiju „Dr Simo Milošević“ Igalo-Herceg Novi, DOO „Crnogorski fond za solidarnu stambenu izgradnju“ Podgorica i DOO „Crnogorski elektrodistributivni sistem“ Podgorica.

<i>vlasnik država</i>								
<i>Nezavisni i regulatorni organi</i>		20	20 ¹⁰	503	69	368	66	487
<i>Jedinice lokalne samouprave</i>		25	25	1.760	237	1.350	173	2.162
<i>Oblast kulture</i>		52	50 ¹¹	886	56	391	407	1.212
<i>Državna uprava i drugi državni organi</i>	<i>Ministarstva i organi uprave u sastavu ministarstva</i>	36	28 ¹²	1.254	165	995	94	10.151
	<i>Uprave, sekretarijati, zavodi, direkcije i agencije</i>	16	16	360	48	224	88	567
	<i>Generalni sekretarijat Vlade CG, Generalni sekretarijat Skupštine CG i Generalni sekretarijat predsjednika CG</i>	3	3	89	3	64	22	161
<i>Zdravstvo</i>	<i>Domovi zdravlja</i>	18	18	1.353	103	798	451	1.768
	<i>Bolnice</i>	11	11	505	64	342	99	738
	<i>Ostale zdravstvene institucije</i>	8	6 ¹³	248	19	190	39	293
<i>Prosvjeta</i>	<i>Predškolske ustanove</i>	18	18	484	77	260	144	624
	<i>Obrazovni centri, resursni</i>	7	7	178	20	78	80	305

¹⁰ Analizom obuhvaćeno 19 planova integriteta, s obzirom na to da je jedan plan označen odgovarajućim stepenom tajnosti.

¹¹ Plan integriteta nijesu donijeli: JU Centar za kulturu Nikšić i JU Muzeji i galerije Nikšić.

¹² Osam organa uprave u sastavu ministarstva uključeno je kroz njihove planove.

¹³ Plan integriteta nijesu donijeli: Ljekarska komora i Farmaceutska komora.

<i>centri i ispitni centri</i>								
<i>Fakulteti, više škole i domovi učenika istudenata</i>	8	8	187	10	109	68	433	
<i>Srednje škole</i>	41	41	1.005	58	519	428	1.204	
<i>Osnovne i muzičke škole</i>	174	174	3.438	47	1.447	1.930	4.015	

Najveći rizici prepoznati su u sistemu pravosuđa, a najmanji u oblasti prosvjete. Najviše rizika sadrže planovi integriteta u oblasti zdravstva, gdje plan u prosjeku sadrži 84 rezidualna rizika. Veliki broj rizika prepoznat je i u jedinicama lokalne samouprave (u prosjeku 70 rizika po planu integriteta). Najmanje rezidualnih rizika sadrže planovi integriteta u oblasti kulture (u prosjeku 17).

Rezidualni rizici kod opštih oblasti rizika:

- ❖ Kadrovska politika, etično i profesionalno ponašanje zaposlenih: 5.043 rezidualnih rizika
- ❖ Rukovođenje i upravljanje: 3.583 rezidualnih rizika
- ❖ Planiranje i upravljanje finansijama: 2.693 rezidualnih rizika
- ❖ Čuvanje i bezbjednost podataka I dokumenata: 2.457 rezidualnih rizika

Službenici Odsjeka za integritet i lobiranje su tokom 2016. godine dali ukupno 64 preporuke na nacрте dostavljenih planova integriteta u cilju njihovog unapređenja.

Protiv organa vlasti koji nijesu ispunili zakonsku obavezu donošenja plana integriteta, podnijeto je 56 zahtjeva za pokretanje prekršajnih postupaka i izrečene sankcije – opomene i novčane kazne za 31 pravno lice i 29 odgovornih lica. Izrečene su novčane kazne u ukupnom iznosu od 11.280,00€.

Službenici Odsjeka za integritet i lobiranje su u 2016. godini obavili 510 konsultacija I održali ukupno 26 sastanaka sa organima vlasti povodom izrade planova integriteta.

Preko 96% organa vlasti je do kraja godine ispunilo zakonsku obavezu donošenja plana integriteta.

Lobiranje

Za realizaciju strateškog cilja definisanim Planom rada za 2016. godinu koji podrazumijeva „efikasno sprovođenje i nadzor nad sprovođenjem Zakona o lobiranju”, nadležan je Odsjek za integritet i lobiranje.

Agencija za sprječavanje korupcije je tokom 2016. godine objavila četiri javna poziva za prijavljivanje kandidata za polaganje ispita za obavljanje poslova lobiranja. Međutim, nijedan kandidat tokom 2016. godine nije pristupio polaganju ispita za obavljanje poslova lobiranja, pa nije ni bilo zahtjeva Agenciji da izda odobrenja za obavljanje te djelatnosti.

Agencija je u okviru kampanja, obuka i drugih informativnih aktivnosti informisala javnost o institutu lobiranja, uslovima za obavljanje djelatnosti lobiranja i ispitu koji organizuje Agencija.

U planu je analiza sprovođenja Zakona o lobiranju kroz IPA tvining projekat „Podrška implementaciji mjera integriteta u Crnoj Gori“, koji treba da definiše potencijalne nedostatke u normativnom okviru i ukaže na eventualne potrebe za unapređenjem navedenog zakona.

Zviždači

Prijave zviždača

Agenciji je u 2016.godini podnijeto **56 prijava** o ugrožavanju javnog interesa koje upućuje na korupciju, a od ukupnog broja prijava u 23 slučaja podnosilac je želio ostati anonimn.

18 prijava je proslijeđeno drugim nadležnim organima.

- ▶ Dostavljeno je 16 odgovora o ishodu okončanog postupka, dok se za preostala dva čeka odgovor;

10 prijava je ustupljeno nadležnom tužilaštvu.

- ▶ U jednom slučaju je prijava odbačena dok je u drugom podignuta optužnica. Za preostalih osam se čeka povratna informacija;

Okončano je 14 postupaka i donijeto 6 Mišljenja o postojanju ugrožavanja javnog interesa koje upućuje na postojanje korupcije. Osam postupka po prijavama okončana su službenom zabilješkom iz razloga što ne sadrže zakonske elemente prijave, ili su anonimno podnijete bez dovoljno podataka potrebnih za pokretanje postupka;

Agencija je dala ukupno šest preporuka u postupku po prijavi. Institucije na koju su se odnosile preporuke dostavile su Izvještaj Agenciji u zakonskom roku.

Zaštita zviždača

Agenciji je tokom 2016. godine podnijeto **devet** zahtjeva za zaštitu zviždača. Sedam zahtjeva okončana su Mišljenjem (tri pozitivna i četiri negativna po zviždača). Za preostala dva postupka, provjera istinitosti navoda iz zahtjeva je u toku.

Dato je ukupno **deset** preporuka organima vlasti za otklanjanje/sprječavanje štete po zviždača. Za pet preporuka su u zakonskom roku dostavljena dva izvještaja o preduzetim mjerama za izvršenje preporuka, dok izvještaj za preostalih pet nije dostavljen zbog čega je pokrenut prekršajni postupak.

Agencija je u postupku provjere navoda iz podnešenih prijava i zahtjeva za zaštitu zviždača, uputila 127 dopisa organima vlasti, privrednim društvima i pravnim licima kojima je tražila dostavljanje izjašnjenja sa pratećom dokumentacijom i vršenje inspekcijske kontrole.

Obavljeno je više od **500** konsultacija sa organima vlasti povodom zakonske obaveze određivanja lica za postupanje po prijavi. *Organi vlasti su odredili 610 lica za postupanje po prijavama zviždača.*

Prilikom primjene ovog novog instituta u našem pravnom sistemu, izazov je predstavljalo praćenje ispunjenosti preporuka koje su date institucijama, a koje su se odnosile na otklanjanje ili sprečavanje nastanka nepravilnosti utvrđenih u predmetima po prijavama i zahtjevima za zaštitu zviždača.

Prevenција korupcije, praćenje propisa i davanje mišljenja na propise iz oblasti antikorupcije

Veoma važna nadležnost Agencije za sprječavanje korupcije je davanje inicijative za izmjenu i dopunu zakona, drugih propisa i opštih akata, radi otklanjanja mogućih rizika za nastanak korupcije i njihovog usklađivanja sa međunarodnim standardima.

Podnijeta je jedna inicijativa za ocjenu antikorupcijskih rizika na važeći zakonski tekst. Urađeno je mišljenje o ocjeni antikorupcijskih rizika na zakonski tekst i praksu formiranja izbornih lista za izbore za odbornike i poslanike na osnovu inicijative grupe građana „Građanska akcija” iz Budve.

U Odsjeku za prevenciju korupcije, praćenje propisa i davanje mišljenja na propise iz oblasti antikorupcije, za nadležnost podnošenja inicijativa za izmjenu i dopunu zakona i davanje mišljenja na nacрте zakona i druge propise radi usklađivanja sa antikorupcijskim međunarodim standardima tokom 2016. godine nije bilo popunjeno mjesto samostalnog savjetnika II. Kako je načelnik ovog Odjeljenja u 2016. godini privremeno obavljao poslove načelnika Službe za opšte poslove i finansije, nije bilo moguće imati intenzivnije aktivnosti u ovom strateškom cilju.

4. PODIZANJE NIVOVA JAVNE SVIJESTI O ŠTETNOSTI KORUPCIJE, MEHANIZMIMA PRIJAVLJIVANJA I ZAŠTITE

Agencija je u toku 2016. godine realizovala informativnu kampanju o nadležnostima ovog organa i nastavila informativnu kampanju „Ni centa za mito.“

- ⚡ Realizovano je 11 obuka na temu "Nadležnosti ASK i obaveze organa vlasti u sprovođenju antikorupcijskih zakona."
- ⚡ Na pet seminara Uprave za kadrove na temu „Razvoj planova integriteta – izrada, usvajanje i sprovođenje“ predavači su bili predstavnici Agencije.
- ⚡ Na tri seminara održana na JUVSS „Policijska akademija“ u Danilovgradu jedan od predavača bio je načelnik Odsjeka za integritet i lobiranje u Agenciji.
- ⚡ Organizovane su i tri obuke na temu „Osmišljavanje i sprovođenje antikorupcijskih kampanja“.

Zastupljenost u medijima i Slobodan pristup informacijama

Agenciji je tokom 2016. redovno informisala javnost o svojim aktivnostima posredstvom saopštenja za medije, odgovora na novinarska pitanja, učešća u tematskim emisijama i organizovanja pres konferencija. U štampanim medijima u 2016.godini objavljeno je ukupno 811 informacija o Agenciji, u online medijima je bilo 1060 informacija, a na TV stanicama je od avgusta do kraja 2016. bilo 118 objava u kojima se pominje Agencija.

Rezultati istraživanja javnog mnjenja su pokazali da je više od 70% građana čulo za Agenciju, gotovo dvije trećine građana (65,4%) tvrdi da ima povjerenje u njen rad, dok skoro 70% građana procjenjuje da je Agencija dala doprinos sveukupnoj borbi protiv korupcije u Crnoj Gori. Agencija je na prvom mjestu kada su u pitanju institucije kojima bi građani prijavili korupciju.

Agencija je u 2016. godini primila 253 zahtjeva za **slobodan pristup informacijama**, od čega je odgovoreno na 226. Postupanje po preostalim zahtjevima je u toku i biće nastavljeno u prvom kvartalu 2017. Godine.

5. SPORAZUMI O SARADNJI

Sporazumi o saradnji sa državnim institucijama

Agencija je potpisala sporazume o saradnji sa:

- **Poreskom upravom**, gdje su se saglasile da sarađuju radi uspostavljanja procedura za komunikaciju, koordinaciju i razmjenu podataka neophodnih za sprječavanje sukoba interesa, utvrđivanje poreskih obaveza javnih funkcionera i praćenja ispunjavanja ostalih obaveza propisanih Zakonom o sprečavanju korupcije, kao i obaveza propisanih Zakonom o finansiranju političkih subjekata.

- **Upravom za nekretnine**, na osnovu kojeg se uređuje međusobna saradnja u razmjeni informacija i podataka u postupku utvrđivanja sukoba interesa javnih funkcionera i praćenja imovine javnih funkcionera, kao i drugih poslova iz nadležnosti Agencije.

Sporazumi o saradnji sa NVO

U prvoj polovini decembra direktor Agencije potpisao je memorandume o saradnji sa predstavnicima nevladinih organizacija, i to: Centar za razvoj nevladinih organizacija (CRNVO), Centar za monitoring i istraživanje (CEMI) i Centar za demokratsku tranziciju (CDT). Ovim sporazumima formalizovana je saradnja Agencije i nevladinog sektora na principima partnerstva, transparentnosti, odgovornosti i međusobnog informisanja.

6. MEĐUNARODNA SARADNJA

Aktivnosti Odjeljenja za međunarodnu saradnju i standarde tokom prve godine rada Agencije bile su fokusirane na obezbjeđivanje uslova za jačanje kapaciteta Agencije u ispunjavanju njenih ključnih nadležnosti.

Realizovani projekti u 2016. godini:

- ✓ ***Projekat ekspertske podrške radu Agencije***, u saradnji sa Ambasadom SAD u Crnoj Gori (primanje prijava i zaštitu zviždača, jačanje integriteta u javnoj upravi, sprečavanje sukoba interesa, lobiranje i kontrolu finansiranja političkih partija i izbornih kampanja). Projekat se sprovodio uz ekspertsku podršku slovenačkog stručnjaka za oblasti iz nadležnosti Agencije Bećira Kečanovića ;
- ✓ ***Projekat podrške u oblasti kontrole finansiranja političkih subjekata i izbornih kampanja***, implementiran u saradnji sa Ambasadom Velike Britanije u Crnoj Gori, uz ekspertsku podršku Lize Klajn (priprema za lokalne izbore u Tivtu u aprilu, parlamentarni izbori u oktobru, kao i post-izborne analize i izvještaje)

Agencija je stvorila uslove za početak realizacije tri nova projekta koji će se najvećim dijelom sprovesti tokom 2017. i 2018. godine:

- ✓ ***IPA 2014 twinning projekat „Podrška implementaciji mjera integriteta u Crnoj Gori“***
- ✓ ***Horizontalni mehanizam za Zapadni Balkan i Tursku*** (transparentnost finansiranja političkih partija, prijava imovine javnih funkcionera, međuinstitucionalna saradnja, zaštita zviždača, i dr.)
- ✓ ***Regionalni program RAI*** (jačanje institucionalnih kapaciteta za borbu protiv korupcije, s akcentom na procjene rizika i analizu propisa u odnosu na korupciju).

Agencija je iskazala značajnu inicijativu u **bilateralnoj saradnji sa srodnim institucijama i organizacijama u inostranstvu**. Predstavnici Agencije boravili su u **radnim posjetama antikorupcijskim organima Poljske, Rumunije, Francuske, Srbije i Slovenije**.

Aktivnosti i obaveze prema regionalnim i međunarodnim organizacijama ispunjavane su u mjeri i prema dinamici kojom su dospijevale. Agencija je aktivno učestvovala u aktivnostima

Antikorupcijske mreže za istočnu Evropu i centralnu Aziju (ACN) OECD-a, RAI, GRECO, RCC.

7. OBUKE

S obzirom na to da je ovo bila prva godina rada Agencije, bilo je neophodno unapređenje njenih kapaciteta za sprovođenje brojnih novih nadležnosti. Predstavnici ASK tokom 2016. godine prisustvovali su brojnim studijskim posjetama, konferencijama i seminarima.

8. AKTIVNOSTI AGENCIJE U EU INTEGRACIONOM PROCESU

Ostvaruje se redovna komunikacija sa šefom Radne grupe i kabinetom Glavnog pregovarača u pogledu ispunjavanja obaveza iz radnih grupa za poglavlja 23 i 24. U sastavu Radne grupe za poglavlje 23, od zaposlenih Agencije za sprječavanje korupcije, su tri koordinatora za oblast Prevencija korupcije i jedan član Radne grupe, koji učestvuju u izradi polugodišnjih izvještaja po AP za to poglavlje.

Predstavnici Agencije (četiri službenika) su kao članovi Radne grupe učestvovali u izradi Operativnog dokumenta za sprečavanje korupcije u oblastima od posebnog rizika, koji je usvojen je na sjednici Vlade Crne Gore u julu 2016. godine. Navedeni strateški dokument obuhvata sljedeće oblasti: javne nabavke, privatizacija, urbanizam, obrazovanje, zdravstvo, lokalna samouprava i policija i predstavlja aneks AP za poglavlje 23.

Po pitanju pripreme TAIEX aplikacija i organizacija TAIEX događaja u cilju realizacije obaveza iz akcionih planova za pregovaračko poglavlje 23 i 24, organizovana je studijska posjeta sa temama iz oblasti: institut zviždača i zaštita zviždača, upotreba informacionih tehnologija u antikorupciji i kontrola imovine funkcionera i konflikt interesa.

9. INFORMACIONI SISTEM AGENCIJE

Neophodni hardversko - infrastrukturni i bezbjedonosni uslovi za rad Agencije uspostavljeni su 1. februara 2016. godine.

Aplikativni softver Agencije započeo je sa radom u martu 2016. godine i *umrežen je sa MUP-om, Upravom carina, Komisijom za hartije od vrijednosti, Upravom za nekretnine i Poreskom upravom.*

Razvijeni softverski moduli u sistemu:

- Registar izvještaja o prihodima i imovini javnih funkcionera;
- Registar poklona, donacija i sponzorstava;
- Modul za praćenje finansiranja političkih partija i praćenje izborne kampanje;
- Modul za konflikt interesa;
- Modul za upravni postupak;

- Elektronsko upravljanje predmeta;
- Modul za lobiranje (novi modul);
- Modul za zviždače (novi modul);

U 2016. je počela priprema aplikacije za elektronske Planove integriteta, koja će omogućiti elektronsko dostavljanje Planova;

Na internet stranici ASK u 2016. objavljena su 1.333 materijala, što je indikator posvećenosti Agencije transparentnosti rada u svim oblastima iz njene nadležnosti.

U 2016. godini realizovano je:

- Opremanje Server sobe Agencije neophodnim alatima i sistemima;
- Uspostavljanje sistema za softversku bezbjednost;
- Uspostavljanje hardverskih bezbjedonosnih rješenja i uređaja za nadzor nad radom kompjuterske mreže;

Prilikom kontrole izvještaja o imovini i prihodima javnih funkcionera, službenici koji rade kontrolu mogu pristupiti podacima drugih institucija, te im je s tim u vezi omogućen pristup bazama podataka:

- Ministarstva unutrašnjih poslova;
- Poreske uprave;
- Uprave za nekretnine;
- Komisije za hartije od vrijednosti;
- Ministarstva saobraćaja i pomorstva.

Agencija je u 2016. sa Upravom za javne nabavke definisala potrebu za razmjenom podataka u skladu sa mogućnostima tog organa.

10. UNUTRAŠNJA ORGANIZACIJA AGENCIJE

Rad Agencije u 2016. je organizovan kroz:

- ✓ Sektor za sprječavanje sukoba interesa i kontrolu finansiranja političkih subjekata i izbornih kampanja,
- ✓ Sektor za prevenciju korupcije, integritet, lobiranje i primjenu međunarodnih standarda, Odjeljenje za međunarodnu saradnju i standarde,
- ✓ Odjeljenje za informacione tehnologije i
- ✓ Službu za opšte poslove i finansije.

Shodno Pravilniku o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji Agencije za sprječavanje korupcije, od ukupno 55 sistematizovanih radnih mjesta popunjeno je 49.

11. IZVJEŠTAJ O IZVRŠENJU BUDŽETA AGENCIJE ZA SPRJEČAVANJE KORUPCIJE ZA 2016. GODINU.

Budžet Agencije za sprječavanje korupcije za 2016. godinu iznosio je **1.541.713,54 €**.

Po Zaključku Vlade Crne Gore, preusmjerena su sredstva u iznosu od 153.945,08 € na Upravu za imovinu.

Tekući budžet Agencije posle preusmjeravanja je iznosio **1.387.768,46 €**, dok je izvršenje **1.166.573,41€**. Procenat izvršenja budžeta u odnosu na plan iznosi **84,06%**.

Ukupni izdaci Agencije za 2016. godinu iznose **1.166.573,41€**, od čega:

- tekući izdaci: **953.576,33€**
- transferi pojedincima: **2.300,00€**
- kapitalni izdaci: **205.586,17€**
- otplata dugova-sudska rješenja: **5.110,91€**

12. IZVJEŠTAJ O JAVNIM NABAVKAMA ZA 2016. GODINU

Agencija za sprječavanje korupcije je Planom javnih nabavki predvidjela javne nabavke u vrijednosti od **495.200,00 €** (za nabavku roba 241.200,00 € i 254.000,00 € za nabavke usluga).

Planom javnih nabavki planirano je 38 postupaka javnih nabavki, i to:

- ❖ za nabavku roba 13 postupaka od kojih je do kraja 2016. godine realizovano 12 planiranih postupaka javnih nabavki,
- ❖ za nabavku usluga od planiranih 25 postupaka realizovano je 19.

Ukupna vrijednost realizovanih postupaka javnih nabavki je **408.700,00 €**, od kojih za nabavku roba 201.200,00 €, a za nabavku usluga 207.500,00 €, što predstavlja **82,53%** od planiranih javnih nabavki za 2016. godinu.

Nabavke realizovane neposrednim sporazumom iznose **51.927,21 €**.

13. NADZORNA ULOGA SAVJETA AGENCIJE ZA SPRJEČAVANJE KORUPCIJE

Shodno Zakonu o sprječavanju korupcije, organi Agencije su Savjet i Direktor. Nadležnosti Savjeta Agencije su u funkciji kontrole i unapređenja rada Agencije, kroz sistemsku kontrolu nad radom Agencije, kao ključnog nosioca preventivnog djelovanja u borbi protiv korupcije.

Članom 82 Zakona o sprječavanju korupcije propisano je da Savjet ima pet članova koji se biraju na period od četiri godine i mogu biti izabrani najviše dva puta. Članove Savjeta bira Skupština Crne Gore na predlog radnog tijela nadležnog za poslove antikorupcije.

Skupština Crne Gore 25. saziva je, na petoj sjednici prvog redovnog (proljećnjeg) zasijedanja u 2015. godini, 26. juna 2015, za članove Savjeta Agencije za sprječavanje korupcije izabrala Vanju Čalović, Ristana Stijepovića, Radula Žurića, Goranku Vučinić i Bojana Obrenovića.

Od početka rada, a shodno obavezi iz Zakona o sprječavanju korupcije, Savjet je donio: Statut Agencije, Poslovnik o radu Savjeta, Pravilnik o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta u Agenciji, Obrazac izvještaja o prihodima i imovini javnih funkcionera, Pravila za izradu i sprovođenje planova integriteta, Nacrt budžeta Agencije za 2016. godinu, Logo i Memorandum Agencije, i Nacrt budžeta Agencije za 2017. godinu. Takođe, donijeta su Pravila o radu u dijelu sprječavanja sukoba interesa javnih funkcionera, Etički kodeks zaposlenih u Agenciji, Pravila o provjeri podataka iz Izvještaja o prihodima i imovini direktora Agencije za sprječavanje korupcije, Plan rada Agencije za sprječavanje korupcije za 2016. godinu.

Savjet Agencije je u dosadašnjem periodu, donio: Odluku o izboru predsjednice Savjeta Agencije za sprječavanje korupcije; Odluku o izboru direktora Agencije za sprječavanje korupcije; Odluku o vizuelnom izgledu, obliku i sadržini Loga Agencije za sprječavanje korupcije; Odluku o terminu i mjestu održavanja sjednica Savjeta Agencije za sprječavanje korupcije; Odluku o izmjeni i dopunama Poslovnika o radu Savjeta Agencije za sprječavanje korupcije; Odluku o izvršenoj potpunoj provjeri podataka iz Izvještaja o prihodima i imovini direktora Agencije.

Savjet je od početka rada (od juna 2015.) održao ukupno 36 sjednica, od čega u toku 2016. godine 21, na kojima su, između ostalog, realizovane aktivnosti u pravcu konstituisanja Agencije i stvaranja preduslova za početak njenog rada. Tokom 2016. godine Savjet je razmotrio i podržao tri kvartalna izvještaja o radu Agencije, sa finansijskim izvještajem, uz preporuke za unapređenje izvještavanja. Takođe, održavane su tematske sjednice (informacioni sistem Agencije, planovi integriteta i lobiranje, finansiranje političkih subjekata i izbornih kampanja i postupak provjere podataka iz izvještaja o prihodima i imovini javnih funkcionera), razmatran stepen realizacije zaključaka i usvojen Plan rada Savjeta za 2017. godinu.

Savjet je donio **29 zaključaka/inicijativa** za unapređenje rada Agencije, za čiju realizaciju je odgovoran direktor Agencije. Stepen realizacije zaključaka/inicijativa je sljedeći:

- realizovano: 25 ili 86,21%;
- u toku: 4 ili 10,34%;
- nije dospjelo za realizaciju: 1 ili 3,45%

U okviru međunarodne saradnje, članovi Savjeta Agencije učestvovali su na šestom zasijedanju Konferencije država članica Konvencije protiv korupcije (UNCAC), koja je održana od 2. do 6. novembra 2015. godine u Sankt Peterburgu, a takođe su bili u studijskim posjetama Agenciji

za borbu protiv korupcije Republike Srbije (22. i 23. juna 2016. godine) i institucijama Republike Slovenije.

Savjet je realizovao zakonske nadležnosti koje se odnose na usvajanje podzakonskih i drugih akata, kao i aktivnosti na stvaranju organizacionih i tehničkih preduslova za početak rada Agencije, te jačanja povjerenja javnosti u njen rad.

Zbog kritike zakonskih obveznika u odnosu na određena zakonska rješenja, Savjet je donio Zaključak, da u skladu sa svojim zakonskim ovlaštenjima početkom 2017. godine formira radno tijelo sa zadatkom da sačini okvirnu Analizu ukupnog normativnog i institucionalnog antikorupcijskog okvira.

SEKRETARKA ODBORA
Vesna Peković



CRNA GORA
SKUPŠTINA CRNE GORE

PRIMLJENO:	2.08	2017	GOD.
KLASIFIKACIONI BROJ:	00-41/17-63/8		
VEZA:			
EPA:			
SKRAĆENICA:			PRILOG:

Crna Gora

SKUPŠTINA CRNE GORE

Odbor za bezbjednost i odbranu

Br.

Podgorica, 1. avgust 2017. godine

NELI KALUĐEROVIĆ

- saradnici za slobodan pristup informacijama -

Veza: Vaš dopis br: 00-41/17-63/3 od 1. avgusta 2017. godine

Uvažena,

Povodom Zahtjeva za slobodan pristup informacijama koji je uputio Institut „Alternativa“, obavještavam Vas da tokom prvih šest mjeseci 2017. godine nije bilo kontrolnih saslušanja, te da Odbor nije realizovao posjete institucijama.

U traženom periodu, Sekretarijat Odbora za bezbjednost i odbranu pripremio je Informativni pregled o *Predlogu zakona o izmjenama Zakona o osnovama obavještajno bezbjednosnog sektora Crne Gore*, koji je razmotren na osmoj sjednici Odbora, održanoj 5. maja 2017. godine.

S poštovanjem,

ZA SEKRETARKU ODBORA

Zorana Bačović

Nevena Čabarkapa

INFORMATIVNI PREGLED

Odbor: Odbor za bezbjednost i odbranu

Naziv predloženog akta: PREDLOG ZAKONA O IZMJENAMA ZAKONA O OSNOVAMA OBAVJEŠTAJNO BEZBJEDNOSNOG SEKTORA CRNE GORE

ripremio: Sekretarijat Odbora za bezbjednost i odbranu

Datum: 18. april 2017. godine

1. Uvodne informacije o predloženom aktu

Vlada Crne Gore je, na sjednici od 23. marta 2017. godine, utvrdila Predlog zakona o izmjenama Zakona o osnovama obavještajno bezbjednosnog sektora Crne Gore i isti uputila Skupštini Crne Gore radi stavljanja u proceduru. Predlog zakona dostavljen je Skupštini 11. aprila 2017. godine i saglasno članu 41 Poslovnika Skupštine prosljeđen Odboru za bezbjednost i odbranu na razmatranje.

Saglasno odredbi člana 7 tačka 6 Zakona o parlamentarnom nadzoru u oblasti bezbjednosti i odbrane („Sl. list Crne Gore“, br. 80/10 od 31.12.2010.) u vršenju parlamentarnog nadzora, Odbor za bezbjednost i odbranu razmatra predloge zakona, drugih propisa i opštih akata iz oblasti bezbjednosti i odbrane.

Ustavni osnov za donošenje Zakona o izmjenama Zakona o osnovama obavještajno bezbjednosnog sektora Crne Gore sadržan je u odredbi člana 16 Ustava Crne Gore (Sl. list Crne Gore“, br. 01/07 od 25.10.2007, 38/13 od 02.08.2013).

U obrazloženju Predloga zakona ukazano je da je Komitet Savjeta Evrope za evaluaciju mjera u borbi protiv pranja novca i finansiranja terorizma (Manival) u aprilu 2015. godine usvojio Izvještaj o četvrtom krugu evaluacije sistema sprečavanja pranja novca i finansiranja terorizma u Crnoj Gori, uz obavezu da se utvrđeni nedostaci i problemi otklone u najkraćem mogućem roku. Imajući u vidu da je, kao jedan od ključnih nedostataka, navedeno nepostojanje zakonodavnog osnova, mehanizama i procedura za primjenu Rezolucije Savjeta bezbjednosti Ujedinjenih nacija 1373 Vlada je, saglasno iznijetom u obrazloženju, na sjednici od 28. decembra 2015. godine usvojila Informaciju o realizaciji obaveza koje proizilaze iz predmetnog Izvještaja, te Akcionim planom za implementaciju Rezolucije SBUN 1373 od 22. novembra 2016. godine, u cilju 2 mjera 2 predvidjela izmjene i dopune Zakona o osnovama obavještajno bezbjednosnog sektora Crne Gore, kojim će se propisati nadležnost Vijeća za nacionalnu bezbjednost da priprema i Vladi dostavlja predlog nacionalne liste označenih lica, radi

njenog utvrđivanja. U Obrazloženju je, takođe, ukazano na potrebu za usklađivanjem usljed izmjena naziva ministarstava i pojedinih organizacionih jedinica u ministarstvima.

Saglasno navedenom, predložena je dopuna člana 10 važećeg zakona koja predviđa da Vijeće za nacionalnu bezbjednost priprema i predlaže Vladi nacionalnu listu pravnih ili fizičkih lica označenih kao teroristi, terorističke organizacije ili finansijeri terorista ili terorističkih organizacija. Takođe, predviđeno je da navedena nacionalna lista, koju utvrđuje Vlada, sadrži podatke o privrednim društvima, drugim pravnim licima, preduzetnicima i fizičkim licima, grupama ili udruženjima (registrovanim ili neregistrovanim), koji su označeni kao teroristi, terorističke organizacije ili finansijeri terorista ili terorističkih organizacija i sačinjava se na osnovu rezolucija Savjeta bezbjednosti Ujedinjenih nacija ili akata međunarodnih organizacija čiji je Crna Gora član i akata Evropske unije, kao i predloga nadležnih državnih organa Crne Gore ili na osnovu obrazloženog zahtjeva nadležnih organa druge države.

Predlog zakona predviđa izmjene važećih odredbi na način da o pitanjima iz svog djelokruga Vijeće za nacionalnu bezbjednost, dva puta godišnje, izvještava Odbor za bezbjednost i odbranu Skupštine Crne Gore (član 2 Predloga zakona)¹, te da o rezultatima operativnog usklađivanja i koordinacije aktivnosti organa koji čine obavještajno bezbjednosni sektor, Biro za operativnu koordinaciju, dva puta godišnje, izvještava Vijeće za nacionalnu bezbjednost i Odbor za bezbjednost i odbranu Skupštine Crne Gore (član 4 Predlog zakona)².

U obrazloženju Predloga zakona, ukazano je da za sprovođenje ovog akta nije potrebno obezbijediti sredstva iz Budžeta Crne Gore za tekuću godinu.

2. Kratak komparativni pregled iskustava drugih zemalja, ukoliko je moguće

3. Nalazi pregleda Tabele usklađenosti sa odgovarajućim propisima Evropske unije i sa Nacionalnim programom za integraciju i drugim strateškim dokumentima

Uvidom u dostavljenu Izjavu o usklađenosti nacrtu/predloga propisa Crne Gore sa pravnom tekovinom Evropske unije može se konstatovati sljedeće:

¹ Navedena izmjena se odnosi na član 10 stav 2 važećeg zakona koji glasi: „Vijeće za nacionalnu bezbjednost, najmanje dvomjesečno, izvještava Savjet za odbranu i bezbjednost o pitanjima iz svog djelokruga i Odbor za bezbjednost i odbranu Skupštine Crne Gore.“.

² Predložena izmjena tretira član 17 stav 2 važećeg zakona koji glasi: “Biro za operativnu koordinaciju o svom radu izvještava Vijeće za nacionalnu bezbjednost i Odbor za bezbjednost i odbranu Skupštine Crne Gore dostavljanjem zapisnika sa sjednica Biroa, kao i sačinjavanjem izvještaja o rezultatima operativnog usklađivanja i koordinacije aktivnosti organa koji čine obavještajno bezbjednosni sektor.”.

1. Sporazum o stabilizaciji i pridruživanju između Evropske unije i njenih država članica, s jedne strane i Crne Gore, s druge strane ne sadrži odredbu koja se odnosi na normativni sadržaj predloga propisa.
2. Donošenje navedenog akta nije predviđeno Programom pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji (PPCG) za period 2017-2018. godine.
3. Ne postoji odredba primarnih izvora prava Evropske unije s kojom bi se predlog propisa mogao uporediti radi dobijanja stepena njegove usklađenosti.
4. Ne postoji odredba sekundarnih ili ostalih izvora prava Evropske unije s kojom bi se predlog propisa mogao uporediti radi dobijanja stepena njegove usklađenosti.

Rezolucija Savjeta bezbjednosti Ujedinjenih nacija 1373 predstavlja izvor međunarodnog prava koji je korišćen pri izradi nacrt/predloga propisa.

4. **Nalazi pregleda Obrasca fiskalnog uticaja i procjene mogućeg uticaja akata na određene kategorije stanovništva i/ili privrede**

Uz Predlog zakona dostavljen je i Izveštaj o sprovedenoj analizi procjene uticaja propisa u kome je, između ostalog, ukazano da će usvajanje predloženog akta unaprijediti saradnju i koordinaciju bezbjednosnih službi Crne Gore, sa ciljem borbe protiv terorizma, organizovanog kriminala, nedozvoljene trgovine narkotika, psihotropnih supstanci i prekursora, ilegalnih migracija i drugih krivičnih djela.

5. Napomena

Imajući u vidu sadržinu teksta razmotriti mogućnost da se u nazivu Predloga zakona nakon riječi „izmjenama“ dodaju riječi: „i dopunama“, i dalje kao u tekstu.

6. **Spisak svih predstavnika civilnog sektora od kojih su dobijeni dopisi, koji se integralno prilažu uz Informativni pregled**

SEKRETAR ODBORA

Zorana Baćović

