

 Reply all | 
  Delete 
  Junk | 
  ...

## [18/117510] Zahtjev za slobodan pristup informacijama



MANS - SPI <spi@mans.co.me>

Fri 1/12/2018 12:56 PM

To: SPI ^



CRNA GORA  
SKUPŠTINA CRNE GORE

 Reply all | 
  ...

PRIMLJENO:	12. I	20 18	GOD.
4 KLASIFIKACIONI BROJ:	00-41/18-20		
VEZA:			
EPA:			
SKRAĆENICA:	PR/LOG:		

Inbox

To help protect your privacy, some content in this message has been blocked. To re-enable the blocked features, click here.

To always show content from this sender, click here.

A read receipt has been sent to this sender.

This message was sent with high importance.

Mreža za afirmaciju nevladinog sektora - MANS

Dalmatinska 188, 81000 Podgorica, Crna Gora::Tel: 382.20.266.326; 266.327; 382.69.446.094; Fax: 382.20.266.328

mans@t-com.me, www.mans.co.me

Crna Gora  
Skupština Crne Gore

Djelovodni broj: 18/117510

Predmet: Zahtjev za dostavljanje informacije

Poštovani,

Molimo Vas da nam na osnovu Zakona o slobodnom pristupu informacijama dostavite KOPIJU:

**\* akata koji sadrže informacije o državnim organima, institucijama, organizacijama i tijelima za borbu protiv korupcije i organizovanog kriminala čiji je rad analiziran u izvještajnom periodu i podatke o razmatranim pitanjima i problemima u sprovođenju zakona koji se odnose na borbu protiv korupcije i organizovanog kriminala i predlozi za njihove izmjene u periodu: od 01. 10. 2017. do 31. 12. 2017. godine (veza sa mjerom broj: 2.1.8.2. Akcionog plana za poglavlje 23.)**

NAPOMENA:

Zahtjev je podniet u ime i ispred NVO "Udruženje mladih sa hendikepom Crne Gore", a shodno ovlaštenju br. RZN1-07-02 od 26.05.2016. godine.

Shodno članu 33 stav 4 ZoSPI, ako je podnosilac zahtjeva lice sa invaliditetom i lice u stanju socijalne

Reply all | ▾ Delete Junk | ▾ ...

Dalmatinska ulica broj 188, 81000 Podgorica. Ukoliko tražene informacije imate u elektronskoj formi, molimo Vas da ih je prosljedite na e-mail adresu: [spi@mans.co.me](mailto:spi@mans.co.me).

U ime NVO "Udruženje mladih sa hendikepom Crne Gore":

Jankovic Vuk, koordinator pravnog programa

Podgorica, 12/01/2018



*Skupština Crne Gore*  
*Generalni sekretar*

Broj: 00-41/18-20/3  
Podgorica, 19. januar 2018. godine

Skupština Crne Gore, na osnovu člana 30 stav 1 Zakona o slobodnom pristupu informacijama („Službeni list Crne Gore“, br. 44/12 i 30/17), postupajući po zahtjevu za pristup informacijama Mreže za afirmaciju nevladinog sektora - MANS iz Podgorice, Dalmatinska ulica br. 188, br. 18/117510 od 12. januara 2018. godine, radi pristupa informacijama, donosi

**R J E Š E N J E**

Usvaja se zahtjev za pristup informacijama Mreže za afirmaciju nevladinog sektora - MANS iz Podgorice, br. 18/117510 od 12. januara 2018. godine, pa joj se dozvoljava pristup kopiji zapisnika sa pete sjednice Odbora za antikorupciju, od 16. oktobra 2017. godine, na kojoj je direktor Agencije za sprječavanje korupcije Sreten Radonjić informisao članove Odbora o preduzetim aktivnostima Agencije u toku izbornih kampanja u Skupštini Prijestonice Cetinje, skupštinama opština Mojkovac i Petnjica i Skupštini gradske opštine Tuzi; kao i kopiji zapisnika sa sedme sjednice Odbora, od 8. decembra 2017. godine, na kojoj je održano konsultativno saslušanje direktora Agencije za sprječavanje korupcije Sretena Radonjića, na temu: „Napredak u borbi protiv korupcije od osnivanja Agencije za sprječavanje korupcije i osvrt na praćenje lokalnih izbora u Skupštini Prijestonice Cetinje, skupštinama opština Mojkovac i Petnjica i Skupštine opštine Tuzi opštine u okviru Glavnog grada“.

Pristup informacijama iz stava 1 dispozitiva ovog rješenja ostvariće se dostavom informacija, elektronskim putem, na e-mail adresu podnosioca zahtjeva – [spi@mans.co.me](mailto:spi@mans.co.me).

Žalba protiv ovog rješenja ne odlaže njegovo izvršenje.

**O b r a z l o ž e n j e**

Mreža za afirmaciju nevladinog sektora - MANS iz Podgorice podnijela je Skupštini Crne Gore zahtjev za pristup informacijama, br. 18/117510 od 12. januara 2018. godine, kojim je tražila da joj se omogući pristup „kopiji akata koji sadrže informacije o državnim organima, institucijama, organizacijama i tijelima za borbu protiv korupcije i organizovanog kriminala čiji je rad analiziran u izvještajnom periodu i podatke o razmatranim pitanjima i

problemima u sprovođenju zakona koji se odnose na borbu protiv korupcije i organizovanog kriminala i predlozi za njihove izmjene u periodu: od 01. 10. 2017. do 31. 12. 2017. godine (veza sa mjerom broj: 2.1.8.2. Akcionog plana za poglavlje 23.)“.

U postupku po zahtjevu za pristup informacijama, Skupština Crne Gore je utvrdila da posjeduje tražene informacije, opisane u stavu 1 dispozitiva rješenja, te da se u istim ne nalaze podaci čijim bi se objelodanjivanjem ugrozio neki od interesa iz člana 14 Zakona o slobodnom pristupu informacijama pa nalazi da predmetni zahtjev treba usvojiti kao osnovan, u skladu sa članom 13 Zakona o slobodnom pristupu informacijama.

Žalba na rješenje ne odlaže izvršenje, shodno članu 36 Zakona o slobodnom pristupu informacijama.

Na osnovu izloženog, odlučeno je kao u dispozitivu rješenja.

**PRAVNA POUKA:** Protiv ovog rješenja može se izjaviti žalba Agenciji za zaštitu ličnih podataka i slobodan pristup informacijama u roku od 15 dana od prijema rješenja, neposredno ili preko Skupštine Crne Gore. Žalba se podnosi u dva primjerka, sa dokazom o uplati 5,00 eura administrativne takse na žiro račun, br. 907-83001-19, shodno tarifnom broju 2 Zakona o administrativnim taksama („Službeni list Republike Crne Gore“, br. 55/03, 46/04, 81/05 i 02/06, i „Službeni list Crne Gore“, br. 22/08, 77/08, 03/09, 40/10, 73/10, 20/11, 26/11, 56/13, 45/14, 53/16 i 37/17).

**Dostavljeno:**

- \*Podnosiocu zahtjeva za pristup informacijama
- \*u spise predmeta





## ZAPISNIK

sa 5. sjednice Odbora za antikorupciju Skupštine Crne Gore, održane

16. oktobra 2017. godine

Sjednica je počela u 9 i 30 časova.

Sjednicom je predsjedavala Daliborka Pejović, predsjednica Odbora.

Sjednici su prisustvovali članovi Odbora: Obrad Mišo Stanišić, Željko Aprcović, Filip Vuković, Branka Tanasijević, Nikola Rakočević i Dragutin Papović.

Sjednici su prisustvovali i predstavnici Agencije za sprječavanje korupcije, direktor Agencije Sreten Radonjić, kao i pomoćnik direktora Agencije Savo Milašinović.

Sjednici su prisustvovali predstavnici medija.

Za sjednicu je predložen i jednoglasno prihvaćen sljedeći

### DNEVNI RED

\*\*\* Jednoglasno usvojen zapisnik sa 4. sjednice Odbora za antikorupciju \*\*\*

1. Donošenje Odluke o pokretanju postupka izbora člana Savjeta Agencije za sprječavanje korupcije;
2. Informisanje članova Odbora o preduzetim aktivnostima Agencije za sprječavanje korupcije u toku izbornih kampanja u Skupštini Prijestonice Cetinje, skupštinama opština Mojkovac i Petnjica i Skupštini gradske opštine Tuzi;
3. Tekuća pitanja.

#### **PRVA TAČKA: Donošenje Odluke o pokretanju postupka izbora člana Savjeta Agencije za sprječavanje korupcije**

Predsjednica Odbora Daliborka Pejović, u uvodnoj riječi, je podsjetila da je Skupština Crne Gore na sjednici Trećeg vanrednog zasijedanja dana, 26. septembra 2017. godine konstatovala ostavku člana Savjeta Agencije za sprječavanje korupcije, Radula Žurića, čime su se stekli uslovi za pokretanje postupka izbora jednog člana Savjeta Agencije. Tim povodom, predsjednica Odbora se obratila Predsjedniku Skupštine Crne Gore dana, 15. septembra 2017. godine, povodom problema u tumačenju zakonskog rješenja iz člana 85 stav 2 i 3 Zakona o sprječavanju korupcije, koje se odnosi na odsustvo predstavnika parlamentarne opozicije u Komisiji koja će odlučivati o izboru jednog člana Savjeta Agencije, kako bi dobili stručno mišljenje i spriječili eventualni utisak o blokiranju rada Odbora i same Agencije.

Takođe, podsjetila je da parlamentarna opozicija od konstituisanja 26. saziva Skupštine Crne Gore 7. novembra 2016. godine ne učestvuje u radu Skupštine i njenih radnih tijela. Isto, prilikom obrazovanja Odbora poslanici parlamentarne opozicije, odnosno Klubovi poslanika čiji su članovi, nijesu predložili kandidate za članove u Odborima saglasno Poslovniku Skupštine, te stoga u ovom trenutku nije moguće odrediti člana Komisije iz reda parlamentarne opozicije.

Predsjednik Skupštine Crne Gore predložio je u pismenom odgovoru, da Odbor za antikorupciju pristupi obrazovanju Komisije za sprovođenje izbora jednog člana Savjeta

Agencije, u kojem se trenutno može imenovati jedan predstavnik Skupštine, kako bi se ispoštovali rokovi propisani zakonom i utvrdio predlog kandidata za člana Savjeta Agencije.

Poslanik **Obrad Mišo Stanišić**, kao predstavnik vlasti u Komisiji koja je u prethodnom sazivu birala članove Savjeta Agencije, je istakao da se radi o mnogo ozbiljnom poslu i da broj od pet članova u Komisiji nije slučajno izabran. Istakao je zabrinutost u slučaju da Komisija bude brojala četiri člana jer može se javiti dugotrajniji problem koji bi pratio rad Komisije, uz napomenu da je očekivao u odgovoru Predsjednika Skupštine predlog u kojem bi se nalazila dva člana iz redova parlamentarne većine, ali kako nije onda bi automatski po praksi peti član trebala da bude Predsjednica Odbora za antikorupciju. U zaključku poslanik Stanišić je naveo da članovi Komisije, zbog odgovornosti posla, moraju biti stručni, kvalitetni, realni i koji će u toku procesa poštovati odredbe Zakona o sprječavanju korupcije.

Poslanik **Željko Aprcović** je osvrćući se na izvod iz Zakona o sprječavanju korupcije, koji se odnosi na članove 82, 83, 84, 85 i 86, a tiču se izbora članova Savjeta, istakao da bez obzira na činjenicu da će u Komisiji biti četiri člana, postoje uslovi za izbor novog člana Savjeta Agencije, i da bi u drugom slučaju prekršili Zakon, pa stoga nije moguće izabrati dva člana Komisije iz reda parlamentarne većine. Rigoroznost uslova za izbor članova Savjeta Agencije dodatno će olakšati posao Komisiji, što se moglo vidjeti i u prethodnom izboru članova Savjeta Agencije kada se najviše vodilo računa o referencama kandidata, istakao je poslanik Aprcović. Uz neispunjenu želju da i jedan predstavnik opozicije bude u Komisiji, kako bi čuli i drugo mišljenje, poslanik Aprcović je istakao da će i preostala četiri člana Komisije moći odraditi posao kako to precizira Zakon o sprječavanju korupcije.

Predsjednica Odbora konstatovala je da je Odbor za antikorupciju usvojio predlog odluke o pokretanju postupka izbora članova Komisije za sprovođenje izbora jednog člana Savjeta Agencije za sprječavanje korupcije i da će s tim u vezi u najkraćem roku uputiti pisma za predlaganje kandidata Skupštini Crne Gore, Sudskom i Tužilačkom Savjetu, kao i da će raspisati javni poziv za predstavnika nevladine organizacije u Komisiji, na internet stranici Skupštine i u štampanom mediju „Dnevne novine“.

**DRUGA TAČKA:** Informisanje članova Odbora o preduzetim aktivnostima Agencije za sprječavanje korupcije u toku izbornih kampanja u Skupštini Prijestonice Cetinje, skupštinama opština Mojkovac i Petnjica i Skupštini gradske opštine Tuzi.

Predsjednica **Pejović** izrazila je zadovoljstvo zbog prisustva i pozdravila predstavnike Agencije za sprječavanje korupcije, direktora Agencije **Sretena Radonjića**, kao i pomoćnika direktora Agencije **Sava Milašinovića**, koji su Odboru predstavili izvještaj o preduzetim aktivnostima u toku izbornih kampanja u Skupštini Prijestonice Cetinje, skupštinama opština Mojkovac i Petnjica i Skupštini gradske opštine Tuzi.

**Sreten Radonjić**, direktor Agencije za sprječavanje korupcije, ocijenio je da je Agencija, u zakonskom roku od 10 dana nakon raspisivanja izbora, donijela plan aktivnosti za sve navedene opštine. Plan aktivnosti sadrži kontrolu zapošljavanja, kontrolu medijskog oglašavanja, kontrolu analitičkih kartica, kontrolu putnih naloga, otvaranje posebnog žiro računa za izbornu kampanju, određivanje odgovornog lica tokom izborne kampanje, kontrolu eventualnih zloupotreba državnih resursa, kontrolu socijalnih davanja, zabranu otpisa dugova itd. Direktor Agencije je dodao da su, po planu aktivnosti i po obavještenjima, uputstvima i instrukcijama ko je im je Agencija dala, politički subjekti već ostvarili napredak u radu u

odnosu na parlamentarne izbore održane u oktobru 2016. godine. Proaktivne aktivnosti Agencije za sprječavanje korupcije tokom parlamentarnih izbora, koje su se sastojale od velikog broja prekršajnih postupaka protiv učesnika u izbornom procesu, uticale su preventivno da u ovom momentu postoji izuzetno visok stepen discipline političkih subjekata kada su u pitanju zakonske obaveze prema Agenciji i uopšte prema Zakonu o finansiranju političkih subjekata i izbornih kampanja.

Direktor Agencije naveo je da do momenta održavanja sjednice nije registrovana nijedna zloupotreba državnih resursa u izbornom procesu, pozivajući usput sve predstavnike nevladinih organizacija, medija, političkih subjekata, građana da uzmu učešće u radu Agencije za sprječavanje korupcije, i tako daju doprinos i ukažu na eventualne zloupotrebe u izbornom procesu.

U opštinama Cetinje, Mojkovac i Petnjica, kao i u gradskoj opštini Tuzi, registrovano je ukupno 63 obveznika Zakona o finansiranju političkih subjekata i izbornih kampanja, od kojih su 28 škole, u kojim je najviše i vršeno zapošljavanje i zbog kojih je Agenciji stiglo najviše primjedbi. Agencija za sprječavanje korupcije je izvršila kontrolu svih zapošljavanja i kompletnu kontrolu dokumentacije do sada i zaključila da nema nijednog zapošljavanja koje je urađeno mimo zakonom predviđenim uslovima (sistematizacija radnih mjesta, upražnjeno radno mjesto i postojanje sredstava za prijem novog radnika). Pet političkih subjekata je u toku izbornog procesa otvorilo posebne žiro račune koji su dostupni Agenciji, a to su: Demokratska partija socijalista, Socijaldemokrate, Socijaldemokratska partija, Demokratska Crna Gora i Demokratska unija Albanaca. Ostale partije nijesu otvorile žiro račune, mada nijesu ni pokrenule medijsku kampanju, ali direktor Agencije napominje da bi to trebale da učine početkom izborne kampanje, inače će prekršiti Zakon o finansiranju političkih subjekata i izbornih kampanja.

Agencija će redovno izvještavati javnost putem konferencija za štampu o svim svakodnevnim i petnaestodnevnom aktivnostima, kako bi svi bili upoznati sa dešavanjima u izbornom procesu. Agencija za sprječavanje korupcije je u proteklom periodu pokrenula 344 prekršajna postupka protiv organa vlasti, dok je protiv političkih subjekata pokrenuto 109 prekršajnih postupaka. Agencija je i donijela pet privremenih obustava sredstava što sve ukazuje na proaktivnost radnji ove institucije. U Agenciji postoji odsjek koji je zadužen za poslove tokom izbornog procesa uz koji Direktor Agencije formira i proširenu privremenu radnu grupu sa 20 službenika, kako bi kadrovski, stručno i tehnički potpuno odgovorila zadatku.

Savo Milašinović, pomoćnik direktora Agencije za sprječavanje korupcije, iznio je detaljnije podatke koji se tiču sedmodnevnog izvještaja, a odnose se na analitičke kartice i putne naloge navedenih opština. U Agenciji su pristigli podaci iz pet sedmodnevnih perioda, svi su uredno iskontrolisani i nije nađena nijedna primjedba. Kada su u pitanju petnaestodnevni izvještaj koje predaje Agenciji Ministarstvo zdravlja i socijalnog staranja, a tiču se socijalnih davanja, Agencija za sprječavanje korupcije iskontrolisala je sve podatke i nije nađena nijedna primjedba.

Planovi Agencije u cilju smanjivanja prigovora i primjedbi na tok izborne kampanje, podaci o planu kontrole nad sprovođenjem izbornog procesa, sve dodatne informacije koje su vezane za razvijanje izbornog procesa, napomenuo je pomoćnik direktora Agencije, mogu se naći na internet stranici Agencije za sprječavanje korupcije i dostupni su cjelokupnoj

javnosti. Po planu terenskih kontrola političkih partija, Agencija će posebnu pažnju posvetiti prikupljanju priloga za potrebe partija, kao i plaćenom medijskom oglašavanju. U gradskoj opštini Tuzi planira se ukupno 22 kontrole za period od 15. oktobra do dana održavanja izbora.

Zamjenik direktora Agencije saopštio je da je u dijelu platnog djelovanja, Agencija objavila šest saopštenja i odluka, a takođe je dato pet stručnih mišljenja na zahtjev i primjedbe poreskih obaveznika a tiču se članova 14, 28 i 34 Zakona o finansiranju političkih subjekata i izbornih kampanja.

U opštinama Cetinje, Mojkovac i Petnjica, kao i u gradskoj opštini Tuzi, registrovano je ukupno 63 obveznika Zakona o finansiranju političkih subjekata i izbornih kampanja, od kojih 34 je iz Cetinja, 12 iz Mojkovca, 10 iz Petnjice i sedam pripada gradskoj opštini Tuzi.

Budžetska sredstva koja su po Zakonu o finansiranju političkih subjekata i izbornih kampanja obezbijedena u iznosu od 0,25% planiranih ukupnih budžetskih sredstava, raspodijeljena su tako da je Skupštini gradske opštine Tuzi dodijeljeno 20710 eura, Skupštini Prijestonice Cetinje 8869 eura, Skupštini opštine Mojkovac 5147 eura, dok je Skupštini opštine Petnjica uplaćeno 1952 eura. Pet političkih subjekata je u toku izbornog procesa otvorilo ukupno 14 posebnih žiro računa u četiri opštine u kojima se trenutno održava izborni proces, a svi su dostupni Agenciji. Demokratska partija socijalista, Socijaldemokrate, i Socijaldemokratska partija su otvorili po četiri računa, dok su Demokratska Crna Gora i Demokratska unija Albanaca otvorili po jedan žiro račun za sve četiri opštine.

Krajnji rok za otvaranje i predaju žiro računa na uvid Agenciji za sprječavanje korupcije, za sve političke subjekte koji učestvuju u lokalnim izborima, jeste osam dana od potvrđivanja liste kandidata.

Na osnovu Zakona o finansiranju političkih subjekata i izbornih kampanja, svi rashodi u toku izborne kampanje moraju biti plaćeni sa posebnog računa. Ukoliko određeni politički subjekti pokrenu medijsku kampanju (i da za to budu postojali objektivni dokazi), a uz to ne otvore poseban žiro račun, automatski će prekršiti Zakon o finansiranju političkih subjekata i izbornih kampanja.

Zamjenik direktora Agencije je na pitanje poslanika Nikole Rakočevića, o tome da li Agencija ima tehnički mehanizam za praćenje finansiranja političkih subjekata na društvenim mrežama i internet platformama, odgovorio da je problem u povratnim informacijama koje prosljeđuju sami provajderi i da je to globalni problem sa kojim se trenutno susreću mnoge države.

Predsjednica Odbora Daliborka Pejović, uz zahvalnost na redovnom odazivu predstavnika Agencije za sprječavanje korupcije, izrazila je zadovoljstvo sa analitičkim izvještajem koji doprinosi osjećaju sigurnosti u regularnost izbornog procesa uz nadu da će izborni proces u četiri lokalne uprave proteći do kraja u fer i regularnim uslovima. U skladu sa tim Predsjednica Odbora je najavila slijedeću sjednicu Odbora sredinom novembra, kada će i biti završen izborni proces.



**TREĆA TAČKA: Tekuća pitanja**

Predsjednica Odbora Daliborka Pejović upoznala je članove da su Odboru za antikorupciju upućene dvije inicijative. Prva se tiče posjete matičnom Odboru u Hrvatskom saboru, u kojoj su pozvani da učestvuju i predstavnici Agencije za sprječavanje korupcije, a u kojoj će najvjerojatnije učestvovati i članovi Odbora za evropske integracije, zbog toga što je pitanje korupcije jedno od ključnih pitanja u procesu integracija Crne Gore u Evropsku Uniju.

Druga inicijativa vezana je za obuku poslanika u organizaciji Savjeta Evrope, na temu „Etičkim standardima, dobrom ponašanju i sprječavanju sukoba interesa“. Cilj ovog događaja je obuka poslanika za sprovođenje Smjernica o dobrom ponašanju, koje su izrađene u okviru ovog projekta kako bi doprinijele ispunjavanju preporuka iz IV Evaluacione runde GRECO-a, kao i unaprjeđenju sprovođenja Kodeksa etike poslanika i Poslovnika Skupštine. Trening će uključiti praktične primjere etičkih izazova sa kojima se suočavaju poslanici, kao i primjere dobre prakse u skladu sa međunarodnim standardima.

Sjednica je završena u 10 sati i 10 minuta.

SEKRETARKA ODBORA

mr Vesna Peković

*Vesna Peković*



PREDSJEDNICA ODBORA

Daliborka Pejović

*Daliborka Pejović*



## ZAPISNIK

sa sedme sjednice Odbora za antikorupciju Skupštine Crne Gore, održane  
8. decembra 2017. godine

Sjednica je počela u 11 i 15 časova.

Sjednicom je predsjedavala Daliborka Pejović, predsjednica Odbora.

Sjednici su prisustvovali članovi: Željko Aprcović, Filip Vuković, Branka Tanasijević, Nikola Rakočević i Dragutin Papović, a saglasno članu 65 stavu 2 Poslovnika Skupštine Crne Gore poslanica Sanja Pavićević je mijenjala odsutnog člana Obrada Miša Stanišića.

Za sjednicu je predložen i jednoglasno prihvaćen sljedeći

### DNEVNI RED

1. Konsultativno saslušanje direktora Agencije za sprječavanje korupcije, Sretena Radonjića, na temu: „Napredak u borbi protiv korupcije od osnivanja Agencije za sprječavanje korupcije i osvrt na praćenje lokalnih izbora u Skupštini Prijestonice Cetinje, skupštinama opština Mojkovac i Petnjica i Skupštine opštine Tuzi opštine u okviru Glavnog grada“.

**PRVA TAČKA:** Konsultativno saslušanje direktora Agencije za sprječavanje korupcije, Sretena Radonjića, na temu: „Napredak u borbi protiv korupcije od osnivanja Agencije za sprječavanje korupcije i osvrt na praćenje lokalnih izbora u Skupštini Prijestonice Cetinje, skupštinama opština Mojkovac i Petnjica i Skupštine opštine Tuzi opštine u okviru Glavnog grada“.

Predsjednica Odbora Daliborka Pejović, u uvodnoj riječi istakla je da osnivanjem Agencije za sprječavanje korupcije, donošenjem prvog godišnjeg izvještaja u Parlamentu i kreiranjem kadrovskog sistema Agencije u liku referentnih i sposobnih 60 službenika, u institucionalnom smislu dobijen zaokružen centralizovani sistem bavljenja problemom korupcije, onako kako je i bilo zahtijevano od strane Evropske komisije. U uvodnom izlaganju Predsjednica je zaključila da po prvi put Odbor ima priliku da razmatra sveobuhvatan i cjeloviti izvještaj koji je znatno uticao na disciplinu javnih funkcionera i jačanje samog sistema kada je u pitanju borba protiv korupcije.

Sreten Radonjić, direktor Agencije za sprječavanje korupcije, saslušanje je započeo osvrtom na petu sjednicu Odbora za antikorupciju, kada su predstavnici Agencije upoznali članove Odbora sa Planom aktivnosti u toku izbornih kampanja u Skupštini Prijestonice Cetinje, skupštinama opština Mojkovac i Petnjica i Skupštini gradske opštine Tuzi. Plan aktivnosti sadržavao je kontrolu zapošljavanja, kontrolu medijskog oglašavanja, kontrolu analitičkih kartica, kontrolu putnih naloga, otvaranje posebnog žiro računa za izbornu kampanju, određivanje odgovornog lica tokom izborne kampanje, kontrolu eventualnih zloupotreba državnih resursa, kontrolu socijalnih davanja, zabranu otpisa dugova itd. Zaključak Agencije za sprječavanje korupcije, nakon završetka lokalnih izbora u navedene četiri opštine, jeste da je sve proteklo u najboljem mogućem redu i da je ostvaren značajan napredak u odnosu na parlamentarne izbore održane prethodne godine. Radonjić je napomenuo da je opšta konstatacija da je postignuta značajna disciplina i poštovanje izbornog zakonodavstva, od strane svih političkih subjekata koji su učestvovali u ovom izbornom procesu.

Cilj Agencije je bio da kontroliše zabrane, ograničenja i obaveze političkih subjekata. Zabrane su se odnosile na zabranu korišćenja prostorija državnih organa za pripremu i realizaciju aktivnosti kampanje, zabranu distribucije propagandnog materijala političkog subjekta u državnim organima, zabranu plaćenog reklamiranja državnih organa koje može favorizovati određene političke subjekte, zabranu mjesečne potrošnje veće od prosječne mjesečne potrošnje u

prethodnih šest mjeseci. Obaveze su se odnosile na sedmodnevne izvještaje o putnim nalogima i analitičkim karicama, na petnaestodnevne izvještaje o raspodjeli socijalne pomoći, kao i na izvode iz državnog trezora i analitičke kartice o potrošnji sredstava iz budžetske rezerve. Agencija je pokrenula pet prekršajnih postupaka zbog nedostavljanja petnaestodневnih izvještaja, ali s obzirom da se praćenje izbornog procesa nastavlja dodatnih 30 dana nakon održavanja izbora, politički subjekti će imati šansu dostaviti sve obavezne izvještaje Agenciji u navedenom roku.

Prekoračenja budžetske potrošnje nije bilo, niti ima razlike u mjesečnoj potrošnji u odnosu na prethodnih šest mjeseci, kako je Zakonom o finansiranju političkih subjekata i izbornih kampanja i predviđeno. Vršena su samo redovna plaćanja i plaćanja koja su pristizala na osnovu ranije ugovorenih obaveza. U datom periodu nije bilo otpisa dugova, uključujući račune za utrošenu električnu energiju, vodu, kao i račune za sve vrste javnih usluga. Tokom izbornog procesa u sve navedene četiri opštine je vršeno ukupno 77 zapošljavanja, koja su ispunjavala Zakonom utvrđene uslove: da postoji upražnjeno mjesto predviđeno aktom o sistematizaciji radnih mjesta, da postoje budžetska sredstva u određenom državnom organu i da je sprovedena zakonska procedura oko izbora tih kandidata. Pored zapošljavanja sklopljeno je ukupno 220 ugovora o radu, koji su se odnosili na produžetke poslovne saradnje po ranije sklopljenim ugovornim odnosima. Nije upućena nijedna argumentovana primjedba, da je zapošljavanje tokom izbornog procesa vršeno suprotno odredbama Zakona o finansiranju političkih subjekata i izbornih kampanja.

U dijelu prikupljanja sredstava za izbornu kampanju iz privatnih izvora, nije prekršen član 21 stav 3 Zakona o finansiranju političkih subjekata i izbornih kampanja u kojem se navodi da fizičko lice, odnosno preduzetnik može finansirati kampanju do iznosa od 2.000 eura, dok pravno lice (privredno društvo) može finansirati rad političkog subjekta u izornoj kampanji do iznosa od 10.000 eura.

Svi politički subjekti koji su učestvovali na lokalnim izborima su otvorili poseban žiro račun i odredili odgovorno lice tokom kampanje. U toku izbornih kampanja u Skupštini Prijestonice Cetinje, skupštinama opština Mojkovac i Petnjica i Skupštini gradske opštine Tuzi ostvaren je značajan napredak u odnosu na parlamentarne izbore 2016. godine, u oblastima otvaranja posebnih žiro računa i određivanja odgovornog lica za namjensko trošenje sredstava i podnošenje izvještaja, zaključio je Radonjić.

Član Odbora **Željko Aprcović**, ocijenivši da je Agencija u cjelosti i u skladu sa Zakonom odradila predviđenu funkciju tokom lokalnih izbora, započeo je set pitanja osvrnuvši se na rad Radne grupe koja je formirana sa zadatkom da analizira primjenu izbornog zakonodavstva i na osnovu Konačnog izvještaja Posmatračke misije OSCE/ODIHR. Obzirom da je u toku izrada predloga izmjena Zakona o izboru odbornika i poslanika Aprcovića je zanimalo koji su to bili predlozi i viđenje direktora Agencije za sprječavanje korupcije u pogledu zakonskih normi koje je Radna grupa donijela, a tiču se direktno Agencije.

Što se samog rada Agencije tokom lokalnih izbora tiče, poslanika Aprcovića je zanimalo, shodno da je u prethodnom izvještaju Agencije bilo predviđeno provjera 42 poreska obaveznika a iskontrolisano je njih 36, na šta se odnosi šest kontrola koje nijesu izvršene.

U cilju što veće transparentnosti rada Agencije Aprcović je, osvrnuvši se na učestale kritike iz NVO sektora, medija i zainteresovane javnosti, upitao da li je bilo otvorenih poziva od strane Agencije svim strankama da se uključe u rad i iznesu sumnju u eventualne zloupotrebe javnih resursa u kampanji.

Težeći ka postizanju osnovnog cilja, a to je jačanje integriteta izbornog procesa kroz transparentnu upotrebu javnih resursa i efikasnu kontrolu finansiranja političkih subjekata u izbornoj kampanji, poslanika je zanimalo da li je već neka od političkih partija dostavila izvještaj o utrošku sredstava tokom lokalnih izbora održanih 26. novembra.

Direktor **Radonjić** je objasnio da je, pored pitanja tehničke prirode a tiču se rada Radne grupe i izrade predloga izmjena Zakona o finansiranju političkih subjekata i izbornih kampanja, Agencija predložila tri bitne stavke: tačno definisanje i preciziranje početka i kraja izborne kampanje; da političke partije u toku izbornog procesa sedmodnevno ili petnaestodnevno podnose izvještaje o prikupljanju i trošenju sredstava, u odnosu na trenutnu praksu u kojoj Agencija ima 30 dana nakon dana održavanja izbora da prikupi svu dokumentaciju od političkih subjekata, što predstavlja dodatno opterećenje; i da se u Zakonu precizno definiše i odredi privremena ili potpuna obustava budžetskih sredstava političkim subjektima koji nijesu ispoštovali zakonske obaveze.

**Dušan Drakić**, načelnik u Agenciji za sprječavanje korupcije, detaljnije je objasnio problematiku aktivnosti Agencije, a kao prve navodi proaktivne akcije koje su uticali na odgovornost svih državnih organa koji su ispunili sve obaveze objavljivanja izvještaja, čime je postignut prvi cilj Zakona o finansiranju političkih subjekata i izbornih kampanja, a to je transparentnost o upotrebi javnih resursa u izbornoj kampanji.

Drakić je naveo da je objavljeno 13 izvještajnih perioda od strane 42 poreska obaveznika. Dostavljeno je 136 analitičkih kartica u kojim je prikazana potrošnja u ukupnoj vrijednosti od 4.000.000 eura. U dijelu socijalnih davanja i jednokratne pomoći Agenciji je pristiglo 33 obavještenja razvrstanih u šest izvještajnih perioda. Opštine u kojima se održavala izborna kampanja isplatile su jednokratne pomoći za 107 fizičkih lica u ukupnom iznosu od 9.999 eura. Prilikom kontrole na terenu ovlašćeni predstavnici Agencije su izvršili uvid u 32 rješenja o isplati jednokratne pomoći.

Agencija je kontrolisala 36 poreskih obaveznika od najavljenih 42 iz razloga što se preostalih šest obaveznika odnosi na institucije kao što su Muzej i Državni Arhiv na Cetinju, koje zbog obima posla nijesu bile interesantne za provjeru, a svi podaci o poslovanju navedenih institucija su javni.

Na pitanje poslanika Aprcovića koje se odnosilo na izvještaje o utrošku sredstava tokom lokalnih izbora, koje političke partije trebaju da podnesu nakon održavanja izbora, Drakić je odgovorio da je rok za podnošenje do 25. decembra i da do sada još nijedan politički subjekat to nije uradio, ali i napomenuo da kroz neposrednu komunikaciju Agencija ima saznanja da su izvještaji u pripremi rada. Nakon toga Agencija u kratkom roku od sedam dana ima obavezu da sve izvještaji provjeri, a načelnik je naveo i da Agencija već posjeduje sve podatke o 24 politička subjekta kada su u pitanju pružene usluge.

Poslanik Aprcović je u komentaru na odgovore predstavnika Agencije za sprječavanje korupcije želio da sazna na šta bi tačno uticalo u radu, preporuke Agencije, ukoliko se usvoje, koje se odnose na to da političke partije u toku izbornog procesa sedmodnevno ili petnaestodnevno podnose izvještaje o prikupljanju i trošenju sredstava i da se u Zakonu precizno definiše i odredi privremena ili potpuna obustava budžetskih sredstava.

Direktor Agencije se osvrnuo na prethodno postavljeno pitanje koje se ticalo učešća NVO-a u proteklom izbornom procesu, da i pored više javnih poziva od strane Agencije da se uključe u rad tog državnog organa, niko od pozvanih subjekata se nije pojavio niti obratio Agenciji za sprječavanje korupcije. Radonjić je i dodao, da u odnosu na parlamantarne izbore kada je samo jedna nevladina organizacija predala na uvid 2.200 primjedbi na navodne neregularnosti u toku

izbornog procesa, u slučaju lokalnih izbora održanih u Skupštini Prijestonice Cetinje, skupštinama opština Mojkovac i Petnjica i Skupštini gradske opštine Tuzi, nijedna nevladina organizacija, medij ili zainteresovana grupa građana nije podnijela prijavu na tok izbornog procesa. Direktor Agencije je dodatno napomenuo da bi javnost trebalo biti informisana, da i pored netačnih tvrdnji u pojedinim medijima da Agencija za antikorupciju ima zadatak da provjerava porijeklo imovine političkih subjekata, ona vrši preventivnu aktivnost po zakonskim normama i obavezama i da ne postoji preventivna radnja koju Agencija nije preduzela u prethodne dvije godine postojanja.

Agencija je u periodu od nastanka izradila oko 700 planova integriteta u javnim preduzećima, obrazovnim ustanovama, sudovima, tužilaštvima, svim organima vlasti, i tako utvrdila tačke i određene pozicije u procesu rada, koje su izložene korupciji. Na osnovu predatih planova integriteta, Agencija vrši provjeru i daje preporuke i rokove za otklanjanje svih slabih tački u procesima rada. Takođe u dvogodišnjem periodu postojanja Agencija je protiv političkih subjekata i javnih funkcionera podnijela 1450 prekršajnih postupaka u vrijednosti od 200.000 novčanih kazni, zbog nedostavljanja ili zbog nepotpunog dostavljanja izvještaja.

Cilj Agencije, kada su u pitanju upućene preporuke Radnoj grupi formiranoj sa zadatkom da analizira primjenu izbornog zakonodavstva i na osnovu Konačnog izvještaja Posmatračke misije OSCE/ODIHR, jeste da maksimalno pojednostavi izbornu proceduru.

**Daliborka Pejović** uputila je set pitanja, osvrćući se prvo na rad partije „Stara garda Liberalnog saveza Crne Gore“, koja nije dostavila nijedan izvještaj ili informaciju Agenciji o radu vezanom za izborni proces.

Predsjednicu je još zanimalo da li će se predložiti izmjena dijela zakonskih rješenja, koja se odnosi na proširenje kriterijuma za konflikte interesa, koji bi pogotovo na lokalnom nivou eliminisali konflikt interesa kod odbornika i predstavnika izvršne vlasti.

Obzirom da je Agencija podnijela 109 prekršajnih kazni protiv političkih subjekata, 349 protiv organa vlasti, Pejović je željela da sazna kakav efekat donosi takav sistem kažnjavanja.

Predsjednica Odbora **Daliborka Pejović** je izrazila interesovanje i za to šta tačno predstavljaju kazne za obustavu sredstava i koje su posljedice takve kazne, obzirom da je Agencija podnijela pet postupaka za obustavu sredstava i to za „Demokratski Front“, „Demokratski Front Andrijevića“, „Partija za Gusinje“, „Koalicija DUA-Albanska Alijansa“, i „Demokratski savez Crne Gore“.

Poslanicu **Branku Tanasijević** posebno je zanimala implementacija Zakona o lobiranju, obzirom da je Crna Gora po novom Zakonu dobila i prvog lobistu sa stečenim sertifikatom. Tanasijević je i dodala da bi u kampanji za promociju Zakona o lobiranju trebalo da se uključi i Odbor za antikorupciju, predloživši da se u narednom periodu održi tematska ili konsultativna sjednica o lobiranju u Crnoj Gori.

Član Odbora **Aprcović** imao je dodatno pitanje u vezi sa radom Agencije u toku proteklih lokalnih izbora a odnosilo se na pet prekršajnih postupaka koje je pokrenuto zbog nedostavljanja petnaestodnevni izvještaja. Aprcović je želio da zna na koje povrede se tačno odnosilo tih pet prekršajnih postupaka.

Direktor Agencije prvo se osvrnuo na pitanje poslanika Aprcovića o prekršajnim postupcima u toku lokalnih izbora u navedene četiri opštine, objasnivši da se u svih pet postupaka radilo o kašnjenju sa dostavljanjem petnaestodnevni izvještaja i da su svi politički subjekti naknadno predali izvještaje, što će uticati na olakšavajuću presudu Suda.

Na pitanje Predsjednice Odbora koje se odnosilo na kazne za obustavu sredstava i pet postupaka protiv političkih subjekata, Radonjić je odgovorio da je u slučaju političke partije

„Demokratski Front“ bilo i elemenata krivične odgovornosti. Zbog te činjenice a shodno Zakonu Agencija je prekinula sve aktivnosti i dostavila cjelokupnu dokumentaciju Tužilaštvu. Vrhovni Sud je poništio presudu Upravnog Suda da Ministarstvo finansija dozvoli bužetska sredstva partiji „Demokratski Front“.

Načelnik Agencije Drakić se osvrnuo na problem proširenja kriterijuma za konflikte interesa, istakavši da se i Sudovi u praksi tek godinu dana susreću sa Zakonom o sprječavanju korupcije, što je uticalo na različitost stavova po određenim pitanjima u radu Sudova.

Kada je u pitanju grupa građana pod nazivom „Stara garda Liberalnog saveza Crne Gore“, Drakić je objasnio da je predmet jedne od izmjena koju inicira Agencija jeste upravo definisanje pravnog položaja grupe građana i/ili koalicije više političkih subjekata pred Sudom. Načelnik Agencije za sprječavanje korupcije je i naglasio da dok god neko od političkih subjekata ne podnese poseban žiro račun i odredi odgovorno lice u kampanji, Agencija ne može sa sigurnošću znati da li će politički subjekat učestovati na izborima, što je bio i slučaj sa navedenom grupom građana, s tim da će i u tom slučaju Agencija uspjeti da odredi odgovarajuću vrstu kazne.

Zamjenik Direktora Agencije za sprječavanje korupcije, Savo Milašinović, nadovezao se na temu o sukobu interesa naglašavajući da koalicija političkih partija nije pravno lice i da kad dođe do pravnog spora Sud ima poteškoće jer ne može da odredi odgovorno lice. U praksi problem se javlja kad se po koalicionom sporazumu između političkih partija, ne poklapaju odgovorna partija u koaliciji i odgovorno lice u izbornoj kampanji.

Direktor Agencije Radonjić je u odgovoru na pitanje o lobiranju poslanice Branke Tanasijević, istakao da je Agencija imala više aktivnosti tokom godine u toj oblasti. Upućeno je 15 javnih poziva za polaganje ispita za lobistu, sedam kandidata je uspjelo da ispuni sve uslove i standarde za dobijanje statusa lobiste u Crnoj Gori, a jedan od kandidata se prijavio Agenciji da se bavi tim poslom.

Na pitanje koje se odnosilo na sistem kažnjavanja, u kojem je do sada podnijeto 109 prekršajnih kazni protiv političkih subjekata, 349 protiv organa vlasti, Radonjić je zaključio da je najveći efekat ostvaren u disciplini političkih subjekata, koji su pokazali značajan napredak u odgovornosti prema izbornom procesu u odnosu na parlamentarne izbore 2016. godine.

Nakon završenog konsultativnog saslušanja, Odbor za antikorupciju je ocijenio da je Agencija za sprječavanje korupcije redovno vršila nadzor nad sprovođenjem obaveza propisanih Zakonom o finansiranju političkih subjekata i izbornih kampanja, Zakonom o izboru odbornika i poslanika i Zakonom o sprječavanju korupcije. Svojim proaktivnom pristupom i preventivnim aktivnostima Agencija je obezbijedila da sve lokalne budžetske jedinice ispune obaveze, odnosno zabrane i ograničenja čime je obezbijedena puna transparentnost upotrebe javnih resursa u izbornoj kampanji. Nije bilo podnijetih prijava građana, nevladinog sektora i druge zainteresovane javnosti u toku izborne kampanje za lokalne izbore održane 26. novembra 2017. godine, a takođe nijesu uočene zloupotrebe javnih resursa u izbornoj kampanji tokom lokalnih izbora. Agencija za sprječavanje korupcije kontinuirano učestvuje u izmjenama izbornog zakonodavstva, prvenstveno učešćem u Radnoj grupi koja je formirana sa zadatkom da analizira primjenu izbornog zakonodavstva, s tim da je neophodno uspostavljanje pravne i sudske prakse u oblasti izbornih kampanja u cilju jačanja izbornog procesa.

Sjednica je završena u 12 sati i 30 minuta.

SEKRETARKA ODBORA

mr Vesna Peković

*Vesna Peković*



PREDsjednica ODBORA

Daliborka Pejović

*Daliborka Pejović*